

聚焦监督首责 强化执纪问责 为公司“十四五”高质量发展提供坚强保障

——在大冶有色金属集团控股有限公司
2021 年党风廉政建设和反腐败工作会议上的纪委工作报告(摘要)

公司党委常委、纪委书记 丁建林
(2021 年 3 月 6 日)



公司党委常委、纪委书记丁建林作工作报告。

2020 年工作回顾

2020 年,公司纪委在中国有色集团党委、纪委会和公司党委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和中央纪委四次全会精神,按照中国有色集团党风廉政建设和反腐败工作会议的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,聚焦主责主业,强化监督执纪问责,一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”机制建设,一以贯之、坚定不移推动全面从严治党,公司党风廉政建设和反腐败工作取得新进展、新成效,为公司实现全年生产经营目标和改革发展各项目标任务提供了有力保障。

一、聚焦政治监督，不断增强践行“两个维护”的政治自觉

- (一)强化政治意识。
- (二)强化对上级重大决策部署落实情况的监督。
- (三)强化对党内政治生活的监督。
- (四)强化对党风廉政建设责任落实的监督。

二、做实日常监督，不断提升监督质效

- (一)围绕制度执行开展再监督再检查。
- (二)围绕各类专项整治开展监督。
- (三)围绕 40 万吨项目“廉洁工程”建设开展监督。

三、深化标本兼治，不断强化“三不”机制建设的原动力

- (一)强化不敢腐的震慑。
- (二)扎牢不能腐的笼子。
- (三)增强不想腐的自觉。

四、强化作风建设，不断营造风清气正干事创业氛围

- (一)紧盯重要时间节点和关键环节。
- (二)紧盯基层微腐败。

五、完善体系建设，不断深化纪检监察体制改革

- (一)积极推进纪检监察体制改革。
- (二)落实“三个为主”。

六、抓实整改监督，不断做好巡视巡察“后半篇文章”

- (一)强化对政治巡视整改的监督。
- (二)积极推进巡察工作。

七、加强自身建设，不断提升纪检干部的综合素质能力

- (一)组织专兼职纪检干部培训。
- (二)落实“双周六”学习计划。

存在的问题

回顾一年来的工作,虽然取得了一定的成绩,但与新形势、新任务和上级的要求、与职工群众的期盼相比,还存在一些差距和不足,主要表

现在以下几个方面:

- 1.推进政治监督的具体化常态化还不够。
- 2.日常监督做深做实做细还有差距。
- 3.纪检干部的综合履职能力有待加强。

2021 年工作安排

2021 年,是中国共产党成立 100 周年,也是实施“十四五”规划开局年,还是公司实现高质量赶超发展的关键年,做好纪检工作意义深远、责任重大。总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九届五中全会精神、习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的讲话和全会精神以及中国有色集团党风廉政建设和反腐败工作会议精神,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,紧紧围绕集团公司党委、纪委会和公司党委工作部署,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,坚定不移全面从严治党,强化政治监督,做实日常监督,一体推进“三不腐”机制建设,深化专项整治,持之以恒纠治“四风”,着力营造风清气正的良好政治生态,为公司“十四五”高质量发展开好局、起好步提供坚强保障,以优异成绩迎接建党 100 周年。

一、坚持以政治建设为统领，推进政治监督具体化常态化

纪委监督的核心是政治监督。政治监督要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导;以“两个维护”为根本任务;把党章党规尤其是政治纪律和政治规矩作为基本依据;着重加强对各级党员领导干部尤其是主要领导干部的监督。

- (一)着力强化政治监督坚决做到“两个维护”。聚焦中心工作,重点加强五个方面的监督工作。一是紧盯学习贯彻党的十九届五中全会、十九届中央纪委五次全会、集团公司和公司有关重要会议精神的情况,推动广大党员干部用最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。二是紧盯贯彻落实《中国有色集团贯彻落实习近平总书记三次重要指示批示精神行动方案》的情况,督促落实治化系统升级改造、矿产资源拓展、贸易业务提质、亏损企业治理、深化改革攻坚、两金压降、重点项目决战、安全环保整治等关键行动,推动公司高质量发展。三是紧盯统筹疫情防控常态化和企业生产经营的情况,督促各级党组织特别是“一把手”进一步落实好疫情防控主体责任,科学统筹疫情防控和生产经营秩序,特别是要督促时刻绷紧境外疫情防控这根弦,坚决纠正时紧时松、个别部门个人在抓等问题,对防控松懈、落实不力的,要及时批评教育,严重的要追究问责。四是紧盯创新驱动发展战略落实情况,督促各单位部室认真学习贯彻习近平总书记关于科技创新重要指示批示精神,加强对稀贵系统扩能升级、稀贵金属产品延伸开发、矿山高阶深孔采矿、复杂多金属矿石分选以及科技人才队伍建设等重点的监督,确保取得实效。五是紧盯公司抢抓“国企改革三年行动”机遇的情况,督促抓好《中央企业党的领导融入公司治理若干意见》的贯彻执行,不断推动党的领导融入公司治理制度化、规范化、程序化;督促加快推进在公司成员企业开展法人治理体系改革试点工作,不断激发改革发展活力。
- (二)着力监督党内政治生活。坚持把严肃党内政治生活作为严格党内监督的重要内容。加强对公司两级领导班子开好 2020 年度民主生活会

的监督,选派纪检干部参加民主生活会等方式,发挥现场监督作用,督促相关党员领导干部把问题说清楚、谈透彻,从严把关,让民主生活会开出“辣味”。加强对“三会一课”落实情况和两级党委班子成员过好双重组织生活情况的监督,有效解决走形式、走过场,开展得不严不实等问题。加强对各级党组织严格执行干部选拔任用程序规定的监督,认真落实《中国有色集团纪委监督选人用人工作实施办法》,从选人用人动议酝酿阶段开始,实施全过程监督,维护选人用人工作的严肃性,严把政治关、品行关、作风关、廉洁关,促进形成公开透明、公平公正、风清气正的选人用人生态。

(三)着力监督党风廉政建设主体责任压实传导。认真贯彻落实集团纪委“深化全面从严治党主体责任监督年”工作要求,督促各级党组织及时制定落实全面从严治党主体责任清单,全年对各直属单位党组织进行一次主体责任落实情况的专项约谈,确保责任落到实处。进一步健全定期会商机制,坚持每月与党组织书记“一对一”交换意见,每季度与其他班子成员交换意见,每半年与领导班子召开一次集体会商会议,把发现的问题及时通报给同级党组织和班子成员,共同准确研判党风廉政建设形势,研究确定工作任务,明确领导班子成员职责分工,推动落实管党治党责任。

二、坚持以日常监督为抓手，助推企业治理效能提升

各级纪委要紧扣中心任务,定位向监督聚焦,责任向监督压实,力量向监督倾斜,不断延伸日常监督的触角,持续织密长期监督的网络,着力强化过程监督。

(一)聚焦重点领域和关键环节。强化对公司“三定方案”贯彻实施的监督,推动加快改革速度,提高改革效率;紧盯各单位、部室落实“过紧日子”要求的主体责任,把牢资金关口,杜绝铺张浪费,加大公司与联营企业预付款往来情况的动态监督力度,强化资金管控。

(二)充分发挥派驻(出)纪检组的监督作用。严格落实集团公司关于 40 万吨项目建设廉洁风险防范监督清单和公司任务分工责任清,加强对参建管理人员全员廉洁承诺机制,打招呼、介绍业务登记备案机制,工程分包黑名单和禁入机制,与集团外工程分包等单位负责人定期沟通机制以及项目现场定期开展廉洁教育工作机制等七项工作机制落实情况的全过程监督检查。加强对派出部室质计中心、招标采购监督管理部的日常监督,督促招标采购监督管理部和质计中心党员干部及其工作人员严格执行廉洁从业九项纪律要求,强化廉洁风险防控、规范权力运行。

(三)扎实开展各类专项治理。坚持以高度的政治自觉和坚定有力的工作措施集中开展“三项专项治理”:开展违反中央八项规定精神突出问题的专项治理,持续营造风清气正干事创业的氛围;开展领导干部亲属与本企业发生经济往来问题的专项治理,坚决制止“靠企吃企”、“靠矿吃矿”、设租寻租、关联交易以及利益输送等问题的发生;开展管理人员违规借贷资金的专项治理,有效防范和化解廉洁风险。

三、坚持以作风建设为重点，着力提高决策部署的执行力

好作风是竞争力,也是生产力。深入推进公司全面深化改革各项工作,事事俱备,只欠作风。要深刻认识到,作风建设是一项长期任务,必须持之以恒抓下去,决不能虎头蛇尾,搞成半拉子工程,防止“四风”问题死灰复燃、反弹回潮。

(一)紧盯节点抓习惯。各级党组织要认真落实作风建设“两查两报”工作机制,把节日期间加强作风建设和安全生产监督检查结合起来,聚焦“关键少数”,紧盯薄弱环节,严肃查处各类违规违纪行为,对典型案件坚决通报曝光。坚持“一案双查”,对作风问题突出的单位,还要严肃追究领导责任。

(二)突出重点抓常态。习近平总书记强调,“基层减负年”不是一年的事,必须一直做下去。要持续推动“总部机关化”专项整治,要重点整治制定落实上级决策部署凭空想象、闭门造车、脱离实际的问题;整治文件会议过多过滥,前脚部署后脚就要结果的问题;整治督查检查考核名目繁多,频繁要求填表报数,过度留痕的问题;整治各种事务负担改头换面、明减暗增的问题;整治调查研究“一窝蜂”、“完成任务式”的问题;努力建设好一流总部。

(三)要突出务实管用,抓好制度衔接。要督促职能部门不断健全优化领导干部出差、培训、

误餐、会议等作风建设配套制度,解决界限不清、标准不明等问题。要建立健全考核评价长效机制,将作风建设情况作为党建、党风廉政建设目标管理和考核的重要内容,把考核结果作为领导班子调整、干部选拔和表彰奖励的重要参考依据,逐步实现量化评估作风建设成效。

四、坚持以“三不腐”机制建设为根本，筑牢全面从严治党的根基

深刻把握不敢、不能、不想的内在联系,把惩治震慑、制度约束、提高觉悟结合起来,把不敢腐、不能腐、不想腐要求落实到正风肃纪反腐各方面,做到同向发力、同时发力、标本兼治。

(一)构建不敢腐的惩戒机制。坚持有腐必反、有贪必肃、有案必查。紧盯上级审计、巡视巡察、专项督查发现的违规经营投资问题,对造成国有资产损失或其他严重不良后果的进行严肃查处;紧盯各单位安全环保工作的重点领域和关键环节,对发生生产安全、环境污染责任事故和不稳定事件的进行严肃追责问责;紧盯资产处置、产权转让、股权退出等重点,对造成国有资产流失、侵占国有资产,与外部企业(个人)串通搞公肥私等问题进行严肃查处;紧盯基层微腐败,对职工群众反映强烈的绩效考核分配、评先评优等工作中存在的突出问题进行严肃查处;紧盯党员干部酒驾醉驾、抹牌赌博等违纪违法突出问题,对当事人从严从重处理。

(二)构建不能腐的防范机制。制度执行力是国家治理体系和企业治理能力现代化水平的重要体现,严格执纪是保障制度执行的关键一招。要持续深化“制度执行监督年”,公司各级党组织和纪检组织要充分运用监督执纪“四种形态”,重点在第一种形态上下功夫,通过批评教育、约谈提醒、诫勉谈话等措施,实现抓早抓小和“监督关口前移”。要严肃查处对制度缺乏敬畏、不按制度行事的问题;严肃查处千方百计钻制度空子、打擦边球的问题;严肃查处不遵守制度、逃避制度监督的问题;严肃查处制度执行上做选择、搞变通、打折扣的问题。积极推动和协助党委把制度执行情况纳入考核内容,不断增强党员干部执行制度的自觉性和主动性。要加强境内外企业对工程建设、“三重一大”集体决策、招标投标、资金管理、投资管理、贸易管理、选人用人等重要制度执行情况的监督检查;进一步强化廉洁风险的动态防控,防止应付式排查、虚假排查等问题,不断健全完善不能腐的防范机制。

(三)构建不想腐的自律机制。各级党组织和纪检组织要不断巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,扎实做好一季一主题纪律警示教育,引导党员干部筑牢思想之魂、补足精神之钙。要以学深悟透上级查处的典型案例为重点,做实以案促改、以案促建、以案促治等“后半篇文章”,要用好《纪律检查建议书》《监督建议书》这个有力武器,持续督促被监督单位抓好整改落实,推动完善体制机制。对整改不力的,要严肃追责问责,坚决防止“一发了之”,充分发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。适时召开警示教育大会,聚焦存在的突出问题和查处的典型案例,以案说责、以案明纪,用身边的人和事教育党员干部时刻警醒、保持本色、不触底线。

五、坚持以纪检监察体制改革为契机，凝聚监督合力完善监督格局

纪检监察体制改革已由前期夯基垒台、立柱架梁,中期全面推进、积厚成势,进入系统集成、协同高效新阶段,必须加大改革工作“统”的力度,着力推动上下左右贯通形成整体合力。

(一)深入推进纪检监察体制改革。按照中国有色集团党委总体部署和安排,结合公司实际推进各直属二级单位和境外企业纪检监察体制改革工作。要做到履职向党聚焦、重心向政治建设集中、力量向系统推进倾斜,要自觉运用法治思维、法治方式开展工作,统筹纪法“两把尺子”,做到纪法同向发力;要健全完善内部督查机制,认真执行监督执纪工作规则,完善内控机制。持续深化“三转”,推动纪检工作高质量发展。

(二)推进纪检工作双重领导体制制度化、规范化、常态化。干部提名考察制度化,适时推动建立《公司所属单位纪委书记、副书记提名考察实施办法》,做实各级纪委书记、副书记的人选提名和考察由公司纪委会同组织部门为主。查办案件规范化,严格执行请示报告制度,认真落实“查办腐败案件以上级纪委领导”为主的要求,各单位纪委对公司纪委会转交的信访件办理、反映本单位管理干部的问题线索、上级部门交办或领导批示的重要问题线索查办等情况做好请示报告,在公司纪委的领导和指导下开展问题线索核查。日常

履职考核常态化,及时修订完善《纪委书记履职考核办法》,严格落实各单位纪委书记履职考核以公司纪委会为主的工作要求,注重从实绩评价、民主评价和领导评价等方面进行考核,有效地破解“干与不干、干好干坏一个样”的被动局面,激发纪委书记积极担当、大胆履职、干事创业的热情。要建立健全对口联系机制,加强对各单位纪委的指导,坚决消除零执纪、零办案。

(三)构建大监督格局。充分发挥党风廉政建设和反腐败协调小组职能作用,积极整合纪律监督、巡察监督、业务监督、内部审计、外派监事等监督资源,推进构建大监督格局,发挥监督合力效能。督促相关职能部门根据各自职责,加强对投资、贸易、期货、财务、采购、绩效分配、选人用人等重点环节的日常监督,由“事后监管”为主逐步向“全流程监管”转变,强化监管的刚性约束。

六、坚持以巡视巡察工作为引领，不断推动全面从严治党向纵深发展

习近平总书记多次作出重要指示,强调要完善巡视巡察上下联动格局,高质量推进巡视巡察全覆盖。

(一)加强对政治巡视“回头看”反馈问题的整改监督。巡视整改不落实,就是对党不忠诚。各级党组织要把巡视整改作为一项严肃的政治任务、政治责任,高度负责尽责,抓抓抓实抓好;要把解决巡视反馈问题作为推动工作的抓手,坚决防止前紧后松、虎头蛇尾,防止搞选择性整改甚至边改边犯、改了又犯,防止“新官不理旧账”等,以实际行动践行“四个意识”。各级党组织主要负责人要对巡视整改直接部署、直接落实、直接协调、直接督办,切实履行巡视整改第一责任人责任。各级纪检组织要认领巡视监督职责,对整改责任不落实、整改不力的严肃问责。

(二)推动巡察工作高质量发展。推动公司党委履行巡察主体责任,把巡察工作列入公司年度党建工作要点,定期研究巡察工作,听取巡察汇报;把握被巡察单位的政治生态特点、工作难点和职工群众期盼,研究制定工作规划、年度计划和阶段安排,年内完成对 6-8 家直属单位的常规巡察。要协助探索构建巡视巡察不同阶段工作反馈和重要信息沟通机制和重要工作和问题线索共同研判机制,既全力配合助力集团党委巡视,又乘势而上借力深化公司巡察,着力构建“巡视带巡察、巡察助巡视”联动格局。要加强巡察队伍建设,不断提高巡察工作规范化水平。

七、坚持以自身建设为基础，持续打造政治过硬本领高强的纪检铁军

新形势下监督执纪问责工作的政治性、政策性、专业性,对纪检干部综合履职能力提出了更高要求,必须持续打造一支政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检铁军。

(一)旗帜鲜明讲政治。纪检机关是政治机关,纪检干部是政治干部,必须旗帜鲜明讲政治。通过纪委会“头雁效应”带头学、公司纪委“双周一课”跟进学、网络媒体“廉政平台”推送学、“主题活动”专题学等全方位、多角度的学习教育,引导纪检干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(二)抓实队伍建设。没有金刚钻,不揽瓷器活。要着力锻造过硬队伍,根据岗位分工和个人特点,分类施教,通过集中培训、跟岗学习、实战练兵着力打造依纪依法办案的监督执纪队伍和能力素质过硬的综合保障队伍。要分层办好三个培训班。开办基础知识普及班,针对纪检系统的新进干部,开办信访、监督检查、案件查办等基础知识提升班,使其快速掌握必备的业务知识,进入工作状态。开办业务骨干提高班,针对难点和焦点问题、答疑解惑,提高业务水平。开办以案代训班,抽调基层单位的纪检干部来公司纪委会进行“以案代训”,切实提高分析问题、解决问题的能力。

(三)加强作风建设。执纪者必先守纪,律己者必先律己。坚持正风肃纪,把泄露工作秘密、遵守行为规范、执行纪律禁令、贯彻中央八项规定精神和落实管理制度等情况作为纪检干部作风建设的整治关键,进行常态化检查,发现问题及时纠正。坚决整治“人情案、关系案”,严格执行请销假制度,领导干预办案登记制度,减少办案干扰,提升监督执纪公信力。自觉接受各级党组织和广大干部职工监督,认真做好各项专项工作报告,及时向上级纪委和公司党委报告重要工作部署、重要工作事项以及查办案件中的突出问题等,不断改进工作,确保正确行使权力。