

财政政策2026年如何更加积极

中央经济工作会议部署，2026年我国继续实施更加积极的财政政策。扩大财政支出盘子、优化政府债券工具组合、增强地方自主可用财力、持续优化支出结构、加强财政金融协同……记者从日前召开的全国财政工作会议获悉，2026年更加积极的财政政策将继续打出有力有效的“组合拳”，强化对经济发展的支撑和保障。

助力经济向新向优

2025年，我国实施更加积极有为的宏观政策，经济向新向优发展，展现出强大韧性和活力。作为宏观调控的重要工具，财政政策的一系列重大举措落地显效，“财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。”财政部部长蓝佛安说。

这一年，赤字安排上更加给力，赤字率按4%安排，赤字规模达到5.66万亿元，均为近年最高，逆周期调节力度进一步加大。支出保持强度，全国一般公共预算支出超29万亿元，通过财政支出的进一步扩张，有力促进经济社会持续健康发展。

一系列“大手笔”的政策在2025年留下深刻印记：发行超长期特别国债1.3万亿元，更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策；新增地方政府专项债券4.4万亿元，完善管理机制，开展“自审自发”试点；盘活5000亿元债务结存限额，补充地方综合财力；发行5000亿元特别国债补充国有大型商业银行资本，有力增强信贷投放能力；供需两端激发消费潜力，出台实施个人消费贷款和服务经营主体贷款贴息政策。此外，还调整优化免税店和离境退税政策，鼓励和扩大入境消费。

推动更多资金资源投资于人，持续加强民生保障，成为2025年财政支出的鲜明特点。充实稳就业政策工具，出

台扩大社会保险补贴、加大失业保险稳岗返还力度等政策，延续降低失业、工伤保险费率政策。逐步推进免费学前教育，从幼儿园大班开始免保育教育费，惠及1200多万人。建立育儿补贴制度，全国财政安排1000亿元，对3周岁以下婴幼儿发放育儿补贴。

此外，深化财税体制改革也可圈可点，包括在地方全面推开零基预算改革，完善增值税留抵退税等政策。

“2025年是极不平凡的一年，财政部门落实党中央部署的更加积极的财政政策，促进了经济社会稳定，财税体制改革稳步推进，财政科学管理理念深入人心，财政在推进中国式现代化进程中的作用得到了更充分的发挥。”中国财政科学研究院院长、研究员杨志勇表示。

扩大财政支出盘子

按照部署，2026年我国将会保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。

“‘更加积极’既体现在资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”蓝佛安表示，要继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，做优增量、盘活存量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

全国财政工作会议提出了一系列政策措施：扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力；持续优化支出结构，强化重点领域保障；加强财政金融协同，放大政策效能。

“更加积极的财政政策不仅表现在财政支出规模扩大上，还表现在财政支出结构优化、财政资金效益进一步提升

上。加强财政科学管理，向管理要效益，向改革要效益，财政治理效能将得到进一步提升。”杨志勇说。

中央财经大学财税学院教授白彦锋分析，2026年在支出总量上用好用政策空间，保持必要支出强度。同时，同样规模的财政资金，支出结构不同、支出进度不同，资金使用效果就可能产生巨大差别。“因此，2026年要在财政支出进度上靠前发力，下好先手棋、打好主动仗，在财政管理的时效度上不断提升财政资源的配置效率。”白彦锋说。

“2026年作为‘十五五’开局之年，财政政策延续‘更加积极’的基调，以一揽子政策举措稳增长，同步聚焦财政资源统筹、科学管理与零基预算，通过税收优化、资金精准投放与转移支付下沉等举措，为经济高质量发展注入强劲动力。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红说。

强化重点领域保障

2026年扩大财政支出盘子，资金投向哪些领域？“扩大内需”“民生保障”等成为关键词。

坚持内需主导，支持建设强国内市场。财政政策继续支持大力提振消费，深入实施提振消费专项行动。积极扩大有效投资，统筹用好超长期特别国债、中央预算内投资等资金，优化投向和结构，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策。

支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能。进一步增加财政科技投入，完善财政科技经费管理，强化企业科技创新主体地位。实施制造业重点产业链高质量发展行动，开展新一批制造业新型技术改造城市试点，加快构建现代化产业体系。

进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障。统筹就业补助资金、失业保险基金等各类资金，引导支持企业稳岗扩岗、重点群体就业创业。积极发挥税收、社会保障、转移支付等调节作用，多渠道增加居民收入。支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

“通过织牢织密社会保障安全网，助力居民稳步增收，稳定和提高居民预期，使老百姓能消费、敢消费。”白彦锋表示。

此外，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国。推进污染防治攻坚，加强生态系统保护和修复，健全绿色低碳发展支持政策，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

2026年，还将全面加强财政科学管理，以高水平管理推动财政高质量发展。坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革。坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体系。坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

李旭红建议，通过强化资金投向的结构优化，集中财力支持重大战略与民生实事，压缩低效支出，实现“好钢用在刀刃上”。同时，进一步推进零基预算改革，打破预算编制“基数依赖”，根据政策优先级与项目绩效动态调整资金分配，提升财政资金使用效率与精准度。

“2026年更加积极的财政政策，促进短期稳增长与长期提效能的有机统一，能够为‘十五五’时期经济社会发展开好局、起好步提供坚实财政支撑。”李旭红说。

经济日报

学法 时习之

1月新规来了

新年起，这些新规将影响你的生活。

新版《治安管理处罚法》回应正当防卫、未成年违法等问题

新修订的《治安管理处罚法》自2026年1月1日起正式施行。本次修订新增正当防卫、未成年违法犯罪、饲养危险动物等内容，更加适应治安管理新形势新要求。

“法不能向不法让步”，本次修订增加一项规定：为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不属于违反治安管理行为，不受处罚；制止行为明显超过必要限度，造成较大损害的，依法给予处罚，但是应当减轻处罚；情节较轻的，不予处罚。

为强化未成年人犯罪预防和治理，新法规定，对14至16周岁以及16至18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，或者14至16周岁一年内二次以上违反治安管理的，可以依法执行拘留。新法还对依法治理学生欺凌作出具体规定。

近年来，违规饲养烈性犬、犬只伤人的情况时有发生，社会反映强烈。此次新增两种具体违反治安管理行为：违规出售、饲养烈性犬等危险动物的；未对动物采取安全措施，致使动物伤害他人的，将由公安机关依法查处、处罚。

符合条件人群1月1日起不展示信贷逾期信息

为积极应对新冠疫情后续影响，支持信用受损但积极还款的个人高效便捷重塑信用，助力经济持续回升向好，中国人民银行发布《中国人民银行关于实施一次性信用修复政策有关安排的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》规定，对于2020年1月1日至2025年12月31日期间，单笔金额不超过10000元人民币的个人逾期信息，个人于2026年3月31日（含）前足额偿还逾期债务的，金融信用信息基础数据库将不予展示。人民银行征信中心负责组织对符合条件的逾期信息统一进行技术处理，无需个人申请办理。其中，个人于2025年11月30日（含）前足额偿还逾期债务的，金融信用信息基础数据库自2026年1月1日起不予展示相关逾期信息；个人于2025年12月1日至2026年3月31日之间足额偿还逾期债务的，于次月月底前不予展示相关逾期信息。

新出台增值税法明确税率、税额、税收优惠等标准

《中华人民共和国增值税法》自2026年1月1日起施行。增值税是我国第一大税种，随着增值税法制定出台，我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律，涵盖绝大部分税收收入。

增值税法包括总则、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理、附则等六章内容，其中对于农业、教育、医疗、养老等税收优惠政策作出具体规定。同时明确，根据国民经济和社会发展的需要，国务院对支持小微企业发展、扶持重点产业、鼓励创新创业就业、公益事业捐赠等情形可以制定增值税专项优惠政策。此外，需要关注一些所谓的“药用唇膏”，主要含有尿囊素、维生素E等抗炎修护成分，能缓解唇部皮肤发红，起到保湿修护的作用，但其本质上是护肤品，不能用来替代药物。

上市公司董事、高级管理人员薪酬需与业绩匹配

为进一步规范上市公司董事、高级管理人员和控股股东、实际控制人行为，证监会修订发布《上市公司治理准则》（以下简称《准则》），自2026年1月1日起施行。

本次修订完善了董事、高级管理人员任职、履职和离职管理制度，明确其任职资格，细化忠实勤勉义务，强化从事同业竞争、利用公司商业机会等行为的披露要求；要求上市公司在聘任董事、高级管理人员时对离职后的追责追偿作出安排，在董事、高级管理人员离职时对其未尽义务做好审查。

《准则》还要求，健全上市公司激励约束机制，合理确定董事、高级管理人员的薪酬结构和水平；规定董事、高级管理人员薪酬与公司经营业绩、个人业绩相匹配。同时，规范控股股东、实际控制人行为，严格限制可能对上市公司产生重大不利影响的同业竞争，强化对非重大不利影响同业竞争的披露

要求，增强透明度。

新版网络安全法增加人工智能相关条款

十四届全国人大常委会第十八次会议表决通过关于修改网络安全法的决定，自2026年1月1日起施行。此次修改重点强化网络安全法律责任，加强与相关法律法规的衔接协调。

新法增大了处罚力度，规定网络运营者不履行网络安全保护义务、未及时处置风险等，拒不改正或者导致危害网络安全等后果的，处五万元以上五十万元以下罚款；并新增规定：造成关键信息基础设施丧失主要功能等特别严重危害网络安全后果的，处二百万元以上一千万元以下罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二十万元以上一百万元以下罚款。

此外，新法增加关于人工智能治理与发展的条款，明确国家支持人工智能基础理论研究和算法等关键技术研发，推进训练数据资源、算力等基础设施建设，完善人工智能伦理规范，加强风险监测评估和安全监管，促进人工智能应用和健康发展。

《民事案件案由规定》修改后纳入更多新型民事纠纷

近日，最高人民法院发布修改后的《民事案件案由规定》，自2026年1月1日起施行。该规定自2020年第二次修订以来，多项法律先后制定或者修改，同时随着经济社会发展发展，审判实践中出现了许多新型民事纠纷，难以恰当归入现有案由。本次修改旨在保障法律有效实施，保障当事人依法行使诉讼权利。

本次修改遵循严格依法原则、必要性原则与实用性原则，围绕服务发展新质生产力、促进法治化营商环境建设、护航乡村振兴、不断增进民生福祉等完善相关案由。此外，进一步细化了港澳台居民律师可代理案件所对应的第三级案由，并丰富了第三级案由项下的第四级案由，增加了港澳台居民律师可代理的案件类型，以促进促进港澳台居民律师更好融入国家发展大局。

首部围绕国家公园建设与保护立法

为高质量推进国家公园建设，保持重要自然生态系统原真性和完整性、全面推进美丽中国建设，十四届全国人大常委会第十七次会议通过中华人民共和国国家公园法，自2026年1月1日起施行。

国家公园法规定，国家科学规划国家公园总体发展布局，严格国家公园设立条件，合理确定国家公园数量和规模。根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标，国家公园划分为核心保护区和一般控制区。国家公园区域内自然生态系统保存完整、代表性强，核心资源集中分布，或者生态脆弱需要休养生息的区域划为核心保护区，核心保护区以外的区域划为一般控制区。

为培育全社会热爱自然、保护生态环境的意识，国家公园法规定，国家公园一般控制区依据国土空间规划可以划定适当区域，设置必要的辅助设施设备，为开展相关科学研究、科普宣传、生态旅游、教育文化体育等公共服务活动提供支持。

首部生态环境监测专门行政法规即将施行

《生态环境监测条例》（以下简称《条例》）自2026年1月1日起施行。《条例》要求，统一规划国家和地方生态环境质量监测站点设置；组织开展重点区域、流域、海域以及跨行政区域的生态环境质量监测；加强对各类污染源等的监督监测以及对生态环境风险的监测预警。

对于企事业单位，《条例》要求其对生产经营活动中污染物、温室气体等的排放情况以及建设项目、突发生态环境事件等对生态环境的影响，依照法律、法规规定开展自行监测。法律、法规没有规定原始监测记录保存期限的，应至少保存5年。此外，企事业单位应当依法公开自行监测相关信息，接受社会监督。不得实施或者明示、暗示有关单位、个人对监测数据弄虚作假。

中国网

我国6吨级倾转旋翼无人飞行器在四川首飞



2025年12月28日，由联合飞机集团自主研发的6吨级倾转旋翼无人飞行器铜影R6000在四川省德阳什邡市完成了首次飞行，标志着我国在倾转旋翼这一关键技术上实现突破。“铜影R6000”通过倾转旋翼设计技术，实现旋翼姿态在垂直起降与高速平飞模态之间的无缝、安全平稳切换，融合了传统直升机的垂直起降与精准悬停能力，以及固定翼飞机的长航程、大载重、高速巡航优势。其巡航速度达到550公里/小时，最大航程长达4000公里，实用升限7620米，最大商载2000公斤，性能指标全面超越传统旋翼机平台。

新华社

嘴唇总是干裂起皮，可能不是缺水

你的嘴唇是否经常干燥、起皮、刺痛？有些人认为这是由于缺水或者季节性干燥，但不光是喝水还是涂润唇膏，嘴唇依然反复干裂。

这些看似不起眼的症状，可能正是唇炎在作祟。

1)嘴唇干裂起皮，“元凶”也许不是干燥。

唇炎是发生于唇部的炎症性疾病的总称，可由多种原因引起，常见症状有干燥脱屑、红肿疼痛、皲裂渗液、结痂，严重时会出现糜烂或色素沉着。与一般的嘴唇发干不同，被唇炎困扰的嘴唇，即使润唇膏不离手，可能还是会反复干燥，情况也更为严重。

由于气候干燥，唇部的天然油脂层被破坏，再加上人体维生素B2、维生素A摄入量不足，经常会发生嘴唇干裂的

情况。同时，紫外线强度的增加也容易导致唇部光损伤，让患光线性唇炎的风险上升。

2)哪些不良习惯会加重唇炎？

研究表明，通过嘴唇流失的水分，比面部其他皮肤要高10倍以上。有些人会频繁舔唇来缓解干燥，但实际上这可能会加重唇炎。

人体唾液中含有淀粉酶、蛋白酶等消化酶，主要用于分解食物。当频繁舔唇时，这些酶会持续接触嘴唇，逐渐分解表皮细胞间的脂质和蛋白质，削弱皮肤的天然保护屏障。而失去屏障的嘴唇更容易受到外界刺激物（如紫外线、细菌等）侵袭，导致炎症加重。

除此之外，化妆品、牙膏、食物、金属等物质中存在的过敏原，红斑狼疮、干燥综合征、天疱疮等自身免疫性疾病，细菌、病毒或真菌感染，进食辛辣刺激或过热的食物等因素，都有可能引发唇炎。

其中，含氟牙膏、金属接触（如假牙、唇环）、药物副作用（如维A酸类药物）等常见诱因容易被忽视，建议尽量避免。

3)应对唇炎，多喝水有用吗？

嘴唇一干，我们往往容易想到“多喝水”，但对付唇炎，这不一定管用。

首先，身体缺水或喝水少，可表现为嘴唇干燥，但适当补充水分后就会迅速恢复，和唇炎的发生没有必然联系。对于大多数人来说，日常饮水量也通常不至于少到严重缺水的程度。目前现有研究尚未证实，在人体水分摄入达标的前提下，单纯增加饮水量可成为缓解唇炎的有效干预措施。因此，想治好唇炎，靠喝水是不行的。

4)唇炎到底应该怎么办？

唇炎有多种类型，每种类型对应的治疗方法有所差异。如果有类似症状，一定要及时就诊，经医生明确诊断后，再进行针对性治疗。

在饮食和生活习惯上，建议多摄入富含维生素B2和矿物质的食物，少食用刺激性食物；避免长时间暴露在强烈的阳光下或寒冷干燥的环境中；避免频繁舔唇或咬唇等不良习惯，改用吸管饮水，通过减少唇部刺激，来预防唇炎发生以及减轻唇炎症状；对于经常复发的唇炎患者，需要注意不能撕嘴皮，以免

刺激和伤害到嘴唇黏膜；每次进餐结束后，要清洗口唇部位皮肤，及时涂抹低刺激的唇膏或凡士林进行局部滋润；同时，要减少摩擦、搔抓、日晒和使用刺激性唇彩等，避免刺激因素对于唇部皮肤的影响，有助于预防唇炎复发。

唇炎患者在选择润唇膏时，要注意避开薄荷醇（刺激性）、羊毛脂（部分人群过敏）、化学防晒剂（如二苯酮-3）等物质，推荐选择含有透明质酸钠、神经酰胺、角鲨烷等保湿剂的唇膏。另外，含有霍霍巴油、凡士林等封闭剂的唇膏，也可以有效锁住水分，缓解嘴唇干裂起皮。

此外，需要注意一些所谓的“药用唇膏”，主要含有尿囊素、维生素E等抗炎修护成分，能缓解唇部皮肤发红，起到保湿修护的作用，但其本质上是护肤品，不能用来替代药物。

医生提示，如果唇炎常年发作，通过加强润肤、防晒和日常护理后仍然无法有效缓解，或者唇部症状影响日常生活，出现较大面积的水泡、渗液、糜烂、结痂等情况，请及时前往医院进行医治。

央视财经

