摘

国企改革三年行动进入收官年 制度建设将迎来一波高潮

2022年,是国企改革最关键的 一年,三年行动将正式收官。此前召 开的中央企业负责人会议明确提出, 确保国企改革三年行动任务在党的二 十大之前基本完成,今年年底前全面 完成。

如何决战、决胜国企改革三年行 动?接受记者采访的业内专家认为,深 化混改、推进国企职业经理人制度、加 大央企专业化整合力度等将是重要着

多领域全面开花 董事会建 设成最大惊喜

2021年国资国企改革工作可谓多 领域全面开花,其中,尤以"董事会建 设"最为业内关注。

中国企业改革与发展研究会研究 员吴刚梁在接受采访时表示,去年央企 在建立现代企业制度与健全市场化经 营机制方面进度较快,包括董事会建 设、经理层的任期制与契约化管理、中 长期激励机制等,这些改革措施落地、 落实快,具有明显的成效。

中国企业联合会研究部研究员刘 兴国对记者表示,在董事会建设方面, 央企集团已全部建立规范运作的董事 会,绝大多数二三级子公司也已完成董 事会建设。此外,董事会授权同样取得 明显进展。

来自国资委的数据是最佳佐证。 记者了解到,目前中央企业及98.2%的 子企业实现董事会应建尽建,超过70% 的集团公司制定董事会授权制度, 89.9%符合条件的二三级子企业实现外 部董事占多数。

"制度建设是去年国企方面的一大 亮点。"阳光时代律师事务所高级合伙 人、国企混改与员工持股研究中心负责 人朱昌明在接受采访时表示,2021年 是中国特色现代企业制度成熟定型之 年,尤其是去年年底公布的《中华人民 共和国公司法(修订草案)》,可以说是中 国特色现代企业制度成熟定型的催化 剂。从内容上看,其充分吸收国企改革 成果,并将相关政策进一步升级至国家 法律层面。其中,针对公司治理结构、 资本制度、高管责任等做出重大修改, 为中国特色现代企业制度提供重要法

朱昌明也指出,目前,虽然大部分 国企董事会已经应建尽建,但董事会职 权落实、董事会制度建设和董事考核评 价等改革仍相对滞后。因此,可以预期 的是,中国特色现代企业制度建设将继 续向纵深拓展,并在巩固规范性的基础 上着力增强有效性。预计2022年国资 央企将围绕建设专业尽责、规范高效的 董事会进一步发力。

事实上,加强董事会建设不仅是完 善国企法人治理结构的重要一环,也是 近年来国资委工作的重点。记者注意 到,中央企业负责人会议在部署中央企 业2022年重点工作时强调,要"建设专 业尽责、规范高效的董事会"

吴刚梁表示,董事会应建尽建之后, 下一步的工作重点在于落实董事会职权。

央企重组整合 捷报频传

随着国企改革三年行动的持续推 进,2021年以来,中央企业的战略性重 组、专业化整合以及相关并购工作按下

如"两化"重组落地、中国普天并入 中国电科、鞍钢"牵手"本钢、中国建材加 快推进水泥板块业务整合等。新组建的 中国卫星网络集团有限公司、中国电气 装备集团有限公司、中国物流集团有限 公司以及中国稀土集团亦相继亮相。

从并购方面来看,据同花顺iFinD 数据统计,去年全年,剔除交易失败案 例,由国有控股上市公司参与的并购事 件共861起。其中,278起已完成,583 起正在进行中。

'整体上看,2021年央企重组整合 具有以下三个特征。"刘兴国表示,一是 在数量上较往年有较大增加;二是在方 式上更多选择了专业化整合;三是不拘 泥于简单做"减法",而是适时组建了一 批新央企集团。

谈及重组整合后的"新央企"如何 实现高质量发展,毕马威国资国企改革 服务中心负责人乔漠在接受采访时表 示,央企间的重组整合只是第一步,此 后的业务整合计划、人员配置和激励机 制、资本管理使用规划等,才是"新央 企"需要密切关注、提前规划和落实到 位的核心发力点,而相关举措的清晰 度、可执行性与效率将成为影响央企重 组效果的关键细节。

值得一提的是,作为国企改革三年 行动的重要内容,国资布局优化和结构 调整仍是2022年国资委工作重点,而 这显然离不开央企间的重组整合。

例如,国资委提出,2022年要深化跨 行业跨领域跨企业专业化整合,加强海工 装备、新能源汽车、工业互联网、物流大数 据、航空货运等协同发展平台建设。

对此,刘兴国表示,之所以会选择 上述领域,一方面,客观来看,多家央 企在这些领域进行投资布局,致使业 务较为分散,存在较为突出的重复投 资现象,难以体现规模经济效应;另一 方面,上述领域迫切需要加快发展、加 快构建国际竞争优势,而分散化投资 发展的现状显然无法满足这一要求。

综合而言,刘兴国认为,未来央企 的专业化整合或许不仅仅局限于剥离 同类业务后组建新央企集团,而可能采 取构建企业战略联盟的形式。

在吴刚梁看来,促进传统产业转 型升级的有效方式是打造协同发展平 台,为核心优势企业、区域经济整合 产业资源,打造产业生态链,构建经 济共同体。目前,海工装备、新能源 汽车、工业互联网、物流大数据、航空 货运等领域的中央企业规模大、产业 链长,可以较好发挥"供应链链长"的 引领作用。

决战收官之年 改革发力点清晰

自2020年国企改革三年行动启动

以来,无论是推进力度还是组织方式, 均较以往有很大不同。用国资委党委 委员、秘书长彭华岗的话说,国企改革 行动不再是局部改革,而是全方位的改 革,改革举措之间亦不是相互独立的, 而是相互关联联动。

刘兴国表示,今年作为国企改革 三年行动的收官之年,既要进一步巩 固已取得的改革成果,又要针对前期 的改革痛点、难点、堵点加力推进。 从具体的发力点看,聚焦在以下五个 方面:

一是混改深化,包括混改方式、路 径的创新,股权让渡比例边界的探索, 国家特殊股制度的探索,混改企业内 部改革的探索,以及建立混改企业差 异化监管模式;二是国有企业职业经理 人制度的稳妥推进,即在更广泛的范围 内将国有企业负责人身份转换成完全市 场化的职业经理人;三是多元化激励机 制建设,实现国有企业负责人的市场化 激励;四是国有资本投资运营公司的加 快组建,以及以此为抓手进一步推进国 有企业并购重组;五是国有资产证券化 的稳步推进,打造更多优质国有控股上

朱昌明认为,2022年国企改革的 发力点将主要聚焦建设中国特色现代 企业制度和激发国企活力效率,前者 是后者的动力源泉。可以预期,随着 新公司法的出台,国企制度建设将迎 来一波高潮,即将新公司法和国企改 革重要要求纳入公司章程和企业制度 体系,实现新旧制度体系的转换,这 样才能在建设中国特色现代企业制 度、提高企业活力效率方面取得明显

记者获悉,为进一步考核评估检 验和强化国企改革三年行动落实成 效,今年一季度,国资委将对中央企业 截至2021年底的重点改革任务进展 情况进行第一次考核,并对地方进行 第二次评估。

证券日报

2022年1月5 日,中国邮政发行 《壬寅年》特种邮票 一套2枚,邮票图 案名称分别为"国 运昌隆"和"虎蕴吉 祥",全套邮票面值 为2.40元。 人民网

发行



全国铁路迎2022首次大调图! 今年春运有这些新变化

10日零时起,全国铁路实施新的列 车运行图。此次调图后,全国铁路客货 列车开行总量分别达到5231对、10606 对。一周后,2022年的春运大幕也将 正式开启,全国铁路旅客发送量预计达 到2.8亿人次。此次大调图将给春运带 来这些新变化!

春节回家更快! 这些线路旅 行时间缩短

2022年1月10日零时起,全国铁 路实施新的列车运行图,这也是今年首 次全国铁路大调图。

据国铁集团介绍,调图后,全国 铁路客货列车开行总量分别达到 5231 对、10606 对,列车开行结构不 断优化,客货运输能力进一步提升。 中东部地区至广深地区的高铁运输 能力进一步提升,有效拉近了两地时 空距离

调图后,南昌西经京港高铁至深 圳北最快3小时30分可达,较既有经 沪昆、京广高铁快1小时08分;合肥南

经京港高铁至深圳,最快6小时48分 可达,较既有经合福高铁、杭深高铁快 2小时15分;南京南经宁安、安九高铁 和昌九城际、昌赣高铁、赣深高铁至深 圳,最快7小时43分可达,较既有经宁 杭、杭昌、合福、南龙、龙漳、杭深高铁 快3小时07分;上海虹桥经沪昆、昌 赣、赣深高铁至深圳,最快6小时50分 可达,较既有经沪昆、京广高铁快1小 时14分。

同时,铁路部门也进一步增加了旅 客运输能力。

例如,在动车组方面,铁路部门运 用新增动力集中动车组25组,在北京 至哈尔滨、唐山至曹妃甸、青岛至盐 城、邯郸至济南、包头至兰州、呼和浩 特至鄂尔多斯、西安至安康、达州至 成都、兴国至泉州、广通至昆明等14 条既有普速线路上,增开动车组列车 35 对。

京沪、兰新等线增开货车19对

在货运方面,调图后,铁路部门将

统筹普速线路列车开行结构,有效增加 货物运输能力。

国铁集团方面透露,将通过优化普 速线路客货列车开行结构、调整部分列 车运行径路、运用新开通线路资源等措 施,增加货物列车开行,提升货运能力, 满足电煤等国计民生物资运输需求和 经济社会发展需要。

调图后,京沪、兰新、襄渝、陇海等 线增开货车19对。浩吉线在保持开行 60对图定货物列车的基础上,首次开行 万吨重载列车2对。

这个春运,12306服务时间延长!

另外据铁路部门介绍,这个春运, 为适应疫情防控条件下的旅客出行规 律,铁路部门对售票和退改签有多项改 进措施,其中包括:

①、延长12306网站(含手机客户 端)售票服务时间由每日5:00至23:30 调整为5:00至次日凌晨1:00(每周二 除外);

②、提供24小时互联网退票服务,

退票截止时间由乘车站开车前25分钟 延长至开车前,新增12306客户端免登 录退票渠道;

③、将原来仅可在票面发站办理的 开车后车票改签业务,增设网上办理渠 道,同时在自助售票终端新增电子客票

④、将候补购票最晚截止时间由开 车前6小时调整为2小时;

⑤、为旅客提供乘车临时电子身份 证明。

在疫情防控方面,今年铁路部门也 采取了多项举措,包括在售票环节,严 控列车载客率,在有条件的列车实行分 散售票;在乘车环节,引导旅客有序分 散进站候车,严格按照属地政府要求做 好测温验码等工作,严防不符合乘车要 求的旅客进站上车;在列车运行环节, 加强站车广播宣传,按规定预留隔离席 位,一旦发现涉疫旅客,科学有序做好 处置工作。

这个春运,你有出行计划吗?

中国新闻网

国资委明确对中央企业融资担保实行"两禁两控"

为进一步加强中央企业融资担保 管理,防范重大资金损失风险,促进企 业高质量发展,国务院国资委印发通 知,对中央企业融资担保范畴、对象、规 模等管理要求进行了明确,对央企融资 担保实行"两禁两控"。

根据国资委日前印发的《关于加强 中央企业融资担保管理工作的通知》的 有关说明,通知进一步完善了中央企业 融资担保业务监管制度体系,具有几大 特点-

管控范围更加"全"。通知明确管 控范围包括所有融资担保,不仅包括为 企业融资行为提供的各种形式担保,同 时也包括具有担保效力的隐性担保。

管控要求更加"严"。一方面,基于 同股同权、控制风险原则,对中央企业 融资担保实行"两禁两控":严禁对集团 外无股权关系企业担保,严禁对参股企 业超股比担保,严控对高风险子企业担 保,严控对子企业超股比担保。另一方 面,严格限制担保规模。参考目前中央 企业担保规模占净资产的平均比重、上 市公司担保管理规定等,明确中央企业 总担保规模不超过集团合并净资产的 40%,单户子企业(含本部)担保额不能 超过本企业净资产的50%。

管控方式更加"实"。考虑企业担 保属于重大风险事项,公司法等规定 担保必须由董事会或股东大会决议, 因此通知从中央企业实际管理出发, 要求担保预算由集团董事会或其授权 决策主体审批以提高效率,但企业担 保制度和特殊担保事项仍由集团董事 会审批,充分发挥董事会的风险把关

整改要求更加"细"。明确对企业 新开展违规融资担保行为进行严肃追 责,要求企业对存量违规融资担保业务 限期整改,力争两年内整改50%,原则 上3年内全部完成整改。

新华社

2022 民生清单:这些政策影响钱袋子!

岁末年初,财政部、税务总局、央行 等部委陆续召开年度工作会议,多个部 门的"掌门人"也公开发声,2022民生 清单中,一系列政策将会影响你我的钱

2022年将实施更大力度减税降费

2021年,我国优化和落实减税降 费政策,预计全年新增减税降费达到1 万亿元。2022年,减税降费不会停止, 将会继续而且力度更大。

全国财政工作视频会议提出, 2022年要实施更大力度减税降费,增 强市场主体活力。

目前,一批减税措施已经出台。比 如,全年一次性奖金不并入当月工资薪 金所得、实施按月换算税率单独计税的 政策,延续至2023年底。继续对年收 人不超过12万元且需补税或年度汇算 补税额不超过400元的免予补税,政策 延续至2023年底。上市公司股权激励 单独计税的政策,延续至2022年底。

上述三项政策,预计一年可减税 1100亿元,这将持续减轻个人所得税 纳税人负担,缓解中低收入群体压力。

更好满足购房者合理住房需求

2021年,房地产市场迎来深度调 整,房贷放款一度"勒紧裤腰带",2022 年住房需求如何满足?

2022年中国人民银行工作会议 提出,稳妥实施好房地产金融审慎 管理制度,更好满足购房者合理住 房需求,促进房地产业良性循环和

住房和城乡建设部部长王蒙徽指 出,将推进住房供给侧结构性改革。针 对新市民、青年人等群体住房需求,加 大金融、土地、公共服务等政策支持力 度,大力发展保障性和凭住房,因地制 宜发展共有产权住房,加快发展长租房

易居研究院智库中心研究总监严 跃进认为,改善性的购房需求接下来将 面临较好的市场机会。中国社会科学 院数量经济与技术经济研究所宏观政 策研究室主任冯煦明对中新财经记者 表示,可以预见的是,住房租赁市场尤 其是长租房市场将迎来一轮大发展的

提高社会保障水平

在民生保障方面,全国财政工作视 频会议提出,2022年,突出保基本兜底 线,持续增进民生福祉。支持建设高质 量教育体系,推进卫生健康体系建设, 提高社会保障水平,完善住房保障体 系,推动文化体育事业发展。

目前,全国近3亿人领取养老金, 医疗保险覆盖超过13亿人,因此,提高 社会保障水平,备受关注。 2021年提出"稳步提高社会保障

水平"后,退休人员的养老金上调了 4.5%,实现了"17连涨"。 从部委的表态来看,2022年民生

保障继续加强,社保水平将继续提 高。因此,2022年养老金的"18连涨" 值得期待,退休人员的钱袋子有望继 续变鼓。

对各种偷逃税行为一律严惩不贷

2021年,薇娅、雪梨等网络主播医 为偷逃税被罚,2022年,偷逃税将继续 受到强监管。

全国税务工作会议指出,2022 年,要切实加强税收监管和税务稽查, 着力提升税收治理效能维护国家税收 安全。落实好常态长效打击"三假"工 作机制,对各种偷逃税行为,一律严惩

目前,税务部门已经总结了对有涉 税问题的高收入人群实施监管的有效 做法,形成了先提示提醒,再督促辅导, 后予以警告,对警告后仍拒不配合整改 的依法讲行立案稽查 对立案案件选择 部分情节严重、影响恶劣的在查处后公 开曝光的"五步工作法"。

"五步工作法"面前,高收入人群就 不要心存侥幸去偷逃税了。

中国新闻网

公司喊你领补贴?警惕这种新型"钓鱼"邮件!

近段时间,不少职工最期待的便 是年终奖和各类补贴的发放了。不 过,一些诈骗分子也瞅准了这个时机, 骗术再次"上新",让一些职工的辛苦 钱打了水漂。

"接相关部门通知,本年度社保补 贴已开始发放,请于24小时内自助扫 码办理,逾期视为放弃!"近日,辽宁大 连市民李先生收到一封公司人力资源 部门发来的邮件,此时距领取时限已 不足1小时。他来不及细想,立即扫 码办理。

扫码后,李先生进入了名为"2021 全国人社补贴申领认证中心"的页面, 文中列出了所谓"最新补贴项目",涉及 重大疾病医疗费、购房、生活费补贴等 7项内容。然而,按照提示输入身份信 息后,他等来的却不是补贴,而是银行 卡消费5000元的短信。

李先生的遭遇并非个例。2021年 9月以来,全国多地反诈中心接到报 案,不少职工收到"领取补贴"类诈骗邮 件,或是通知自行申领工资补贴,或是 打着人社部旗号发放社保补贴。年终 岁末,招数再次升级,奖金绩效的发放 成为诈骗新幌子。

在江苏无锡警方公布的一起案件 中,市民贺先生收到"年终工资补贴"领 取邮件,并特别标明"收到请勿声张", 他将信息全盘托出后发现以POS消费 的形式被刷走7000元。在同一时间, 公司同事王某和郭某某以相同方式各

被刷走5000元。

那么,仅靠一封邮件,诈骗分子是 如何得逞的?在此类案件中,为降低 受害人警惕性,嫌疑人先以技术手段 攻破企业邮箱,后以人事、财务部门名 义发送假通知,诱导员工填入身份证 号、银行卡号、预留手机号、卡内余额 等信息。紧接着,嫌疑人根据银行卡 余额确定诈骗的"目标金额",迅速网 购便于变现的充值卡等虚拟物品,并 再次套取银行发送的付款短信验证 码,从而实现盗刷。

"相较于批量通话、群发短信诈 骗,此类精准投放的'钓鱼'邮件迷惑 性更强,不法分子躲在屏幕之后步步 引诱,将潜在受害者拉入圈套。"北京 星竹律师事务所合伙人郝旭东认为, 企业邮箱"失守"是导致诈骗的先行条 件。他建议,企业应定期检查内部邮 箱的登录模式、改设复杂密码、开通安 全认证,并提醒员工如遇类似情况,首 先要与公司核实。

警方提示广大劳动者,政务服务不 会通过邮件形式提醒,凡是遇到不明链 接、二维码务必谨慎操作;作为到账类 交易,领取各类补贴均无须告知卡内余 额,如果对方进一步索要短信验证码, 基本可以认定为诈骗;当收到"钓鱼"邮 件时,应积极向反诈中心举报,一旦遭 遇网络诈骗,要保存好交易记录等证据 材料,及时报警求助。

工人日报

邮 政 编 码 : 244000 本报地址:铜陵市义安大道北段 327 号 电话: 总编室: 5861226 编辑部: 5860131 (传真) 办公室: 5861227 广告部:5861508 13605629133 (联 系 人 : 钱 莉) 订 阅 : 全 国 各 地 邮 局 (所) 全 年 定 价 : 100.00 元 印刷:铜陵市闻达报业有限责任公司(铜陵市淮河大道北段358号)