

多改革举措加码 中等收入群体将扩围

过去一年,我国经受了疫情“大考”,经济稳步复苏的同时,居民增收红利持续释放。近段时间,提高人民收入水平、扩大中等收入群体的政策信号密集释放。记者了解到,从中央到地方,以收入分配制度改革为牵引,一揽子“扩中”政策措施将加快落地,促进居民可支配收入持续增长,加大对重点群体支持力度,提升公共服务均等化水平等红利可期。

居民增收红利持续释放

“以前,出门在外,说到十八洞村都抬不起头,现在当地老百姓都自豪地说自己来自十八洞村。”湖南省湘西州花垣县十八洞村村委会代表龙吉隆介绍,与2013年相比,十八洞村人均收入差不多翻了十多倍。“现在乡村旅游红红火火,十八洞村已成旅游目的地和网红打卡地,今年接待游客预计超过100万人次。”

这只是一个缩影。回望即将过去的2020年,全国上下攻坚克难,以强大定力逐步克服疫情影响,经济稳步复苏的同时,人民收入水平持续提高。

国家统计局数据显示,前三季度,全国居民人均可支配收入23781元,比上年同期名义增长3.9%,名义增速比上年回升1.5个百分点。其中,全国居民人均可支配收入13486元,增长3.6%,比上年加快1.1个百分点,拉动全国居民人均可支配收入增长2.0个百分点。

中国社会科学院社会学研究所所长陈光金指出,2019年全国居民人均可支配收入,农村居民人均可支配收入和城镇居民人均可支配收入分别比

2010年增长96.6%、80.1%、104.1%。目前看,城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番的目标已经实现。

“值得注意的是,今年农民居民人均可支配收入增速快于城镇居民,城乡居民收入差距继续收缩。2020年前三季度城乡居民收入之比为2.67:1,2019年同期是2.75:1,两个年度的同期差距相比收缩了0.08倍。”陈光金说。

这背后离不开增收政策红利的持续释放。记者注意到,今年以来,围绕农民群体,不少地方纷纷出台增收方案,重庆市出台《关于深挖潜力促进农民多渠道持续增收的具体措施》,提出让农民鼓起钱袋子的22条增收措施;江西省出台《关于促进农村居民稳定增收的实施意见》,明确要提高农民工资性收入、提高农民经营性收入、提高农民财产性收入、提高农民转移性收入。

“扩中”政策有望密集落地

近段时间,围绕提高人民收入水平,扩大中等收入群体的政策信号仍在密集释放。

“十四五”规划建议勾勒了扩大中等收入群体的施工图,包括完善工资制度,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。完善要素分配政策制度,健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入等。

中央经济工作会议提出,“优化收入分配结构,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕”。

人力资源社会保障部副部长汤涛日前在国新办新闻发布会上表示,要推动提高技能人才的待遇,包括技术工人的待遇,激发人才活力,不断释放经济增长的内需动力。与此同时,要促进2亿技能劳动者成为中等收入群体。

地方也在加快部署。比如,北京市委改革办分管日常工作的副主任胡雪峰介绍,2019年北京中等收入群体大约占常住人口的55.8%。下一步还将持续扩大中等收入群体,从具体举措看,包括以产业结构调整带动中等收入群体扩大;深化收入分配制度改革,研究制定居民人均可支配收入持续稳定增长行动计划,改善收入分配结构,健全工资合理增长机制等;提升劳动者人力资本水平;加大对重点群体的支持力度;加大对中等收入群体的保障力度。

在国务院发展研究中心副研究员杨修娜看来,在全面深化改革中,有必要围绕扩大中等收入群体积极推进行度改革和政策创新。未来在“扩中”的政策设计中,要针对不同中等收入群体面临的不同问题,制定差异化的“扩中”策略。

“要进一步落实针对中低收入群体的减税降费政策、就业创业支持政策、技能提升政策以及居民增收措施。还要完善医疗保险、养老保险和失业保障等各种社会保障制度。扩大中等收入群体,必须从源头上提高教育质量,增加中高端就业比重,调整产业结构等。”杨修娜说。

技术工人等将成“扩中”主力军

业内专家表示,随着收入分配改革不断深入以及“扩中”政策措施加速落

地,中等收入群体将加速扩围,农民工、技术工人等将成为“扩中”主力军。

“按照国家统计局现行标准,中等收入群体已经达到4亿人。‘十四五’期间,希望能够通过一系列改进收入分配的措施,再增加2亿人。”中国社会科学院学部委员李培林表示,每年的毕业生加起来有近千万人,还有工人队伍里的技术工人,再加上专业化农民,他们中的相当一部分人将进入中等收入群体。

在提高技术工人待遇方面,人力资源和社会保障部职业能力建设司司长张立新透露,将鼓励企业在职工收入分配中把技能作为一个要素加以体现,无论是基本工资定级还是津贴补贴、绩效奖金等。“下一步,要不断完善措施,鼓励企业完善职工收入分配机制,促进企业收入分配积极向一线职工倾斜。”

北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实对记者表示,“扩中”的关键是瞄准中等收入群体的潜在来源。他认为,随着我国经济社会发展,将会有越来越多低收入群体变成中等收入群体。这些人包括农民工、小微企业从业人员和个体经营者、低工资从业者、农村多种经营者、乡镇企业工人等。特别是城镇中的农民工,他们的数量已占到城镇就业人员的1/3左右,最有潜力进入中等收入群体。

“要积极推进以人为核心的新型城镇化,加强政策扶持,促使其就业保持稳定、职业不断升级、技能不断提高,享受到城镇职工相同的社会保障和基本养老保险,努力帮助他们进入中等收入群体。”李实说。

经济参考报

二〇二一年“我们的中国梦”——

文化进万家活动在京启动

由中央宣传部、中央文明办、文化和旅游部、国家广播电视总局、中央广播电视总台、中国文联联合主办的2021年“我们的中国梦”——文化进万家活动启动仪式暨首场慰问演出,12月22日下午在北京市海淀区上庄镇综合文化活动中心举行。

2021年文化进万家活动将紧紧围绕庆祝中国共产党成立100周年、全面建成小康社会和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的主题,组织开展形式多样、内容充实、内涵丰富的文化文艺活动,唱响主旋律,传播正能量,凝聚团结进取、奋发图强的强大精神力量。

在做好新冠肺炎疫情防控前提下,努力满足群众文化生活新需求,中央、省、市各级宣传文化单位组织人员精干、水平精湛的文化文艺小分队奔赴基层,尤其是精神文化生活相对贫乏和文化需求较为迫切的地区,送去基层群众普遍欢迎的地方戏曲和综合性文艺演出等丰富多彩的活动;注重向革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区倾斜,把新时代文明实践中心建设试点县(市、区、旗)作为重点,将文化进万家活动作为巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴的重要载体;围绕春节、元宵节、清明节等传统节日,组织开展富有时代气息、体现节日文化内涵、具有鲜明导向的品牌活动,传承中华优秀传统文化、弘扬社会主义核心价值观。

“我们的中国梦”——文化进万家活动是从2014年起在全国范围内广泛开展的一项重点文化惠民活动,受到基层群众热烈欢迎。2020年文化进万家活动聚焦脱贫攻坚主题,以国家级贫困县为重点,中央宣传文化部门派出的小分队深入广西、四川、贵州、云南、甘肃、宁夏、新疆等地的52个脱贫攻坚挂牌督战县,开展慰问演出、文化帮扶、辅导交流等,丰富基层群众文化生活,为奋战在脱贫攻坚一线的广大群众加油鼓劲。

据介绍,为进一步适应新时代群众多样化、个性化的精神文化需求,呼应百姓期盼,2021年“我们的中国梦”——文化进万家活动将由元旦春节期间集中开展扩展为全年常态化开展,动员组织文化文艺小分队深入基层,依托各类基层文化阵地开展惠民文化服务项目,组织基层广泛开展群众性文化文艺活动。同时,坚持线上与线下结合,充分运用新媒体平台,用“互联网+”推动线上线下联动开展文艺演出、文艺培训、文化服务等。

人民日报



时速350公里高速货运动车组在试验轨道上运行(11月30日摄)。
12月23日,时速350公里高速货运动车组在中车唐山机车车辆有限公司正式下线,未来将在全球首次实现时速350公里高铁货物快运,显著提升我国轨道交通装备的自主创新水平。
新华网

反食品浪费要立法了!

在餐桌上讲排场、比阔气……近年来,餐饮浪费问题引发社会广泛关注。12月22日,反食品浪费法草案提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议,为治理“舌尖上的浪费”建章立制。

全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰表示,制定反食品浪费法,将近年来我国实践中行之有效的政策措施上升为法律规定,明确各相关主体的责任,有利于建立长效机制,发挥法律的引领和规范作用,为全社会确立餐饮消费、日常食品消费的基本行为准则。

食品浪费的标准怎么认定?

袁杰介绍,反食品浪费法草案以餐饮环节为切入点,聚焦食品消费、销售环节反浪费、促节约、严管控。

草案明确,食品浪费,是指对可安全食用或者饮用的食物未能按照其功能目的利用。那么,一些商家以“最大蛋糕”“最大火锅”为噱头开展的商业营销活动,以及用食物作为原材料进行的艺术创作活动等,是否属于食品浪费?

中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心主任李蕊表示,此处规定的立法本意,是保障食品的价值与效用充分发挥,减少在食品生产、加工、流通以及消费等各个环节、各个领域的不必要损耗。“但是,还应考虑到食品除具有食用、饮用功能,还可以作为艺术表达、创作的载体等。我认为,只要不是最终‘丢弃’,就不应纳入‘浪费’的范畴。”她说。

对外经贸大学副校长、中国法学会行政法学会秘书长王敬波也表示,不论上述活动对食物本身的功能进行了怎样的延伸、超越,根本上不能违背反食物浪费的主旨。

商家的这些点菜“套路”可能不灵了

菜单上不提示菜量规格,问服务员也含糊其词;点的菜超量了,商家也不提醒甚至故意误导消费者……针对这些餐饮服务提供者的“套路”,草案明确了相应措施。

比如,在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识或者由服务人员提示说明,引导消费者按需适量点餐;提供小份餐等不同规格选择等。

草案规定,餐饮服务提供者诱导、误导消费者超量点餐造成明显浪费的,由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者商务主管部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处一千元以上一万元以下罚款。食品、餐饮行业应加强行业自律,依法制定、实施反食品浪费等相关团体标准和行业自律规范。

李蕊表示,餐饮浪费在食品浪费的各环节中占据较大比重,草案的这些措施在餐饮服务提供者的义务和责任的设定方面具有较好操作性,可以在一定程度上起到制约食品浪费的作用。

王敬波认为,餐饮服务提供者作为市场主体存在利益驱动,立法一方面要对小份餐的规格、标识提醒的设置等设定明晰的强制标准,作为监管处罚的依据;另一方面,对商家的诱导、误导等比较难以判断的行为,应进一步完善界定标准,使执法更加容易。

点餐浪费或将收取厨余垃圾处理费

点了一桌菜,剩了一大半,结果全倒掉?这种情况以后要注意了。反食品浪费法草案规定,餐饮服务提供者可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用。

王敬波表示,收取厨余垃圾处理费是一种抑制消费者浪费现象的手

段,但在实际操作中,是定量收取还是定额收取,是否需要划分阶梯额度等问题,还需要进一步细化。

李蕊建议,消费端的食物浪费问题,可遵循分步骤审慎推进原则。初期更宜采用激励性措施,例如规定餐饮服务者可以对实现“光盘”的消费者予以适当奖励等;下一步则要改革垃圾处理收费计量标准,从“定额制”垃圾处理转向“量制”垃圾处理,让垃圾制造者为自己的垃圾“买单”;未来条件成熟时,再考虑逐渐推进餐饮等公共领域的餐厨垃圾处理收费制度。

“在立法层面,需要明确界定厨余垃圾处理费用的收取条件、标准等,注意保障消费者权益。”李蕊说。

商家或可利用大数据分析消费者用餐需求

近年来,大数据技术广泛运用于餐饮行业。草案规定,餐饮服务提供者可以运用大数据等技术分析研判消费者用餐需求,通过建设或者共享中央厨房、配送中心等措施,对食品采购、运输、储存等进行科学管理,防止和减少浪费。

但是,大数据技术在给人们点餐带来便利的同时,是否会带来个人信息泄露的风险?

王敬波认为,允许商家利用大数据分析研判消费者的用餐需求,需要有充分的信息安全保障措施作为配套,比如对一些敏感信息等进行移除、遮蔽等技术处理。制度设计上要进一步明确,商家不得收集敏感个人信息,且负有对消费者个人信息安全保护的职责。

李蕊建议,要严格限制商家向第三人提供信息,对消费者的个人信息要进行匿名化处理。对于违规餐饮服务提供者,应严格处罚。

新华网

极不平凡的一年见证强大自信

近日,国家相关部门陆续公布11月经济数据,中国经济表现亮眼:11月,我国外贸出口增长21.1%,社会消费品零售总额同比增长5%;全国规模以上工业增加值同比增长7.0%……一系列宏观数据表明,国民经济运行持续恢复态势。

2020年是极不平凡的一年,但“惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵”。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,以习近平同志为核心的党中央保持战略定力,准确判断形势,精心谋划部署,果断采取行动,团结带领全党全军全国各族人民付出艰苦努力,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。抗击新冠肺炎疫情,展示了中国特色社会主义的制度优势;一系列减税降费等政策,展示了中国实现高质量发展的决心。“我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体”,这充分说明,中国经济基本面长期向好、韧性十足,以习近平同志为核心的党中央具有驾驭中国经济、处理复杂局面的高超智慧和娴熟能力。

明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,做好经济工作意义重大。在肯定成绩的同时,必须清醒看到,疫情变化和外部环境存在诸多不确定性,我国经济恢复基础尚不牢固。

“要积极推进以人为核心的新型城镇化,加强政策扶持,促使其就业保持稳定、职业不断升级、技能不断提高,享受到城镇职工相同的社会保障和基本养老保险,努力帮助他们进入中等收入群体。”李实说。

经济参考报

中国高铁高速公路里程均居世界第一

12月22日,国务院新闻办公室发布《中国交通的可持续发展》白皮书。白皮书显示,党的十八大以来,中国交通发展取得历史性成就、发生历史性变革,进入基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期,进入高质量发展新时代,加快向交通强国迈进。

在基础设施上,截至2019年底,全国铁路营业里程13.9万公里,其中高铁超过3.5万公里,位居世界第一;

确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

立足新发展阶段,我们要加快构建新发展格局。中央经济工作会议要求:“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理”。从国际比较看,我国既是全球第二大经济体和制造业第一大国,同时也具有超大规模市场优势,在生产端和消费端都具有巨大的体量优势。扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,就能提升国民经济体系整体效能。

面向更长远未来,我们要全面贯彻新发展理念。2019年我国人均GDP达到10276美元,预计2020年国内生产总值突破100万亿元……可以说,中国经济发展呈现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。中央经济工作会议布置的明年重点工作,都体现着新发展理念,与高质量发展密切相关。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,推动质量变革、效率变革、动力变革,就能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

历史将记住极不平凡的2020年。这一年,我们历经磨难而保持定力、应对变局并开创新局。面向未来,有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有亿万人民齐心协力、开拓进取,我们必须一往直前、战无不胜,铸就新的辉煌。

人民日报

延迟退休对年轻人就业影响有限

不存在对一部分人有利而对另一部分人不利的情况。

有人担心,实施延迟退休,是不是因为养老金不够用了?对此,人社部养老保险司有关负责人表示,确保基本养老金按时足额发放、保障退休人员基本生活,是国家建立基本养老保险制度的初心和使命,也是养老保险工作的“底线”和“红线”。

“从今年前三季度企业养老保险基金实际运行情况看,总体较平稳,甚至还好于预期。从基金收支看,总收入2.1万亿元,总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出,但基金累计结余4.5万亿元,国家完全有信心、有能力确保养老金按时足额发放。”人社部养老保险司有关负责人说,在制度建设上,养老金长期确保发放已有根本性制度安排,今年各省市都将实现基金省级统收统支。规范的省级统筹,不仅能够进一步提高全省养老保险基金统一调度使用能力,确保全省养老金发放,还为下一步实施全国统筹打下良好基础。

延迟退休何时能出时间表?今年9月份,人社部有关负责人回答网民关于延迟退休政策提问时表示,正按照党中央、国务院的部署和要求,适应人口老龄化预期寿命延长的需求,认真研究相关政策措施。

李长安认为,从节奏上看,延迟退休年龄从立法到改革落地,往往有一定的时滞,会经过相当长一个时期逐步达到目标年龄。

还有人担心养老金领取年限问题,“假设自己活到80岁,60岁退休的话,能领20年的养老金;如果延迟到65岁,只能领15年”。

人社部养老保险司相关负责人表示,参保人员养老金水平与其缴费时间长短、缴费金额高低密切相关,参保人员缴费的时间越长、缴得越多,退休后续遇水平会越高。

“渐进式延迟退休有一个重要原则,就是在制度设计上要尊重劳动者个人意愿。为此,延迟退休改革应当与养老保险计发办法和调整待遇办法改革统筹推进,形成多缴多得、长缴多得机制。”李长安说。

经济日报