

# 国常会部署一揽子举措助力“双循环”

国务院总理李克强11月18日主持召开国务院常务会议,要求按时间表抓紧做好区域全面经济伙伴关系协定落地实施国内相关工作;部署提振大宗消费重点消费和促进释放农村消费潜力;确定适应消费升级需求支持“互联网+旅游”发展的措施;听取病险水库除险加固情况汇报,要求积极扩大有效投资,提高防灾和供水保障能力。

会议指出,要深入推进高水平制度型开放。日前签署的区域全面经济伙伴关系协定,体现了亚太地区国家维护多边主义和自由贸易的共同意愿。建设这一世界最大的自贸区有利于稳定产业链供应链,造福相关国家人民。会议要求有关部门按协定确定的时间表加快落实,抓紧深化改革,做好推动协定落地的国内相关工作,尽早兑现承诺,在相互扩大开放中实现

互利共赢。

会议指出,消费是经济增长的主要引擎。今年消费遭受疫情严重冲击,恢复正常增长有不少困难。要按照党中央、国务院部署,坚定实施扩大内需战略,进一步促进大宗消费、重点消费,更大释放农村消费潜力。一要稳定和扩大汽车消费。鼓励各地调整优化限购措施,增加下乡和以旧换新,鼓励有条件的地区对农村居民购买3.5吨及以下货车、1.6升及以下排量乘用车,对居民淘汰国三及以下排放标准汽车并购买新车,给予补贴。加强停车场、充电桩等设施。二要促进家电家具家装消费。鼓励有条件的地区对淘汰旧家电家具并购买绿色智能家电、环保家具给予补贴。三要提振餐饮消费。鼓励餐饮企业丰富提升菜品,创新线上线下经营模式。

完善餐饮服务标准,支持以市场化方式推介优质特色饮食。四要以扩大县域乡镇消费为抓手带动农村消费。加强县域乡镇商贸设施和到村物流站点建设。支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。依法打击假冒伪劣,优化农村消费环境。

会议指出,旅游消费潜力巨大。为促进常态化疫情防控下旅游业健康发展,会议确定了支持“互联网+旅游”发展的措施。一是支持建设智慧旅游景区,普及电子地图、语音导览等服务,打造特色景区数字展览馆等,推动道路、旅游厕所等数字化建设。二是鼓励景区加大线上营销力度,引导云旅游等新业态发展,出台规范发展互联网+旅游民宿的措施。为老年人等特殊群体保留线下服务。三是完善包容审慎监管,加强旅游安全监测和线上投诉处理,打击坑蒙拐骗。

“此次国务院常务会议围绕落实RCEP协定以及坚定实施扩大内需战略等作出了系列部署,将为加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供巨大助力。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,依照达成的协定规定,加快推进规则和制度对接,有利于深化区域内产业链价值链合作,以开放提高经济增长的韧性。

在商务部研究院副研究员庞超然看来,立足扩大内需战略基本点,需要更好发挥超大规模经济体优势,持续深化供给侧结构性改革,不断提升供给质量和水平,更好满足多层次、多样化市场需求,全面促进消费、提升传统消费、培育新型消费和发展服务消费。

经济参考报

## 新发展格局如何构建?听听专家怎么说

党的十九届五中全会擘画了未来5年以及15年的发展新蓝图。其中,“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”引发外界广泛关注。

如何理解新发展格局?如何构建新发展格局?在11月23日举行的国新办吹风会上,专家围绕热点问题进行了解读。

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说,随着我国人口和劳动力结构变化,参与国际循环依托的优势正在发生变化。同时,大国经济不可能过多依赖国际循环,中国经济规模即将达到百万亿元,推动国内大循环的条件更加充分。构建新发展格局,正是适应我国经济发展阶段、环境、条件变化,顺应大国经济发展规律的战略抉择。

构建新发展格局,首先要畅通国内大循环。侯永志认为,要贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成国民经济良性循环。要通过供给侧结构性改革,提供高质量产品和服务,适应消费新需

求;深化收入分配改革,稳步提高居民收入;优化产业链布局,增强产业链韧性;建立全国统一大市场,健全流通体系;提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。

以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行。在侯永志看来,中国提出构建新发展格局,并不谋求“独善其身”“封闭循环”,而是构建开放的国内国际双循环。构建新发展格局,既有利于中国自身稳定发展,也将为各国共享中国经济高质量发展成果带来更多机遇。

构建新发展格局,必须建设更高水平的开放型经济新体制。国务院发展研究中心对外经济研究部部长张琦说,要推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。要打造自贸试验区、自由贸易港等高水平开放平台;优化营商环境,提供更好的知识产权保护;深化双边、多边、区域合作,维护多边贸易体制,推动完善全球经济治理体系。

张琦认为,在构建新发展格局过程中,我国要通过开放合作,营造更好的外部环境,与世界共享发展红利。新华网

## 全面推行告知承诺制 这些证明不用再开了

日前,国务院办公厅印发《关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》(以下简称《意见》),从制度层面进一步解决企业和群众办证多、办事难等问题。

《意见》要求,有针对性地选取与企业 and 群众生产生活密切相关、使用频次较高或者获取难度较大的证明事项实行告知承诺制,特别是在户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等方面,要抓紧推行,尽快落实。

司法部副部长刘焱日前在国务院新闻办公室举行的政策例行吹风会上表示,全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制有利于深化“放管服”改革,激发市场主体发展活力,统筹做好“六稳”工作、落实“六保”任务,对减少证明事项、简化行政审批、方便企业和群众办事创业、优化营商环境有重要意义。

司法部行政执法协调监督局局长赵振华说,直接涉及国家安全、国家秘密、公共安全、金融审慎监管、生态环境保护、直接关系人身健康、生命财产安全,以及重要涉外等风险较大、纠错成本较高、损害难以挽回的证明事项不适用告知承诺制。

实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围如何确定?市场监管总局登记注册局负责人陈焯介绍,对涉企经营许可事项实行告知承诺的,目前主要有两种决定形式。

第一种形式是《意见》明确的实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围。也就是说,法律、行政法规、国务院决定设定事项,由国务院审改办会同有关部门研究提出建议,报国务院批准;地方性法规、地方政府规章设定事项,由省、自治区、直辖市或者设区的市、自治州审改办会同有关部门研究提出建议,报本级人民政府批准。这种方式是主要的决定方式。

第二种形式则是根据去年出台的《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》规定,在法律、行政法规和国务院决定允许范围内,各省级人民政府可以决定在自贸试验区之外其他有条件的地区开展“证照分离”改革全覆盖试点,也可以决定对涉企经营许可事项采取更大力度的改革措施。

陈焯表示,只要不与法律、行政法规和国务院决定的规定相抵触,省级人民政府可以决定在本行政区域内,对中央层面设定的涉企经营许可事项实行告知承诺制。

“实行证明事项告知承诺并不意味着法定证明都不要了,而是要更多通过行政机关信息共享、事中检查、事后核查等方式加强监管。涉企经营许可事项实行告知承诺的,也要加强事中事后监管。”赵振华说,告知承诺是一种便利化改革措施,但如果事中事后监管不到位,会给予行政管理和他人利益带来风险。对此,《意见》特别规定了一些监管措施,包括加强分类核查、推进信息共享、加强信用监管,并规定对不实承诺的处理措施。比如,《意见》规定,申请人有较严重不良信用记录或存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。

经济日报



11月22日,观众在“互联网之光”博览会上参观。当日,2020年世界互联网大会“互联网之光”博览会在浙江乌镇拉开帷幕。130家企业和机构在2万平方米的展馆内聚焦互联网最新发展趋势和前沿技术动态,着力展示人工智能、云计算、大数据、区块链、5G等领域的数字新技术、新产品、新应用、新成果。

新华网

## 职工大病患者符合条件将纳入救助范围

11月19日,记者从国家医保局获悉,该局日前对相关政协提案提出的“职工灾难性卫生支出风险保障”公开答复,明确将统一规范因病致贫重病患者的认定条件,及时将符合救助条件的职工大病患者纳入救助范围。

国家医保局回复全国政协委员吕国泉提出的《关于完善职工灾难性卫生支出风险保障机制的提案》时,提出了完善职工医疗保障相关制度、促进多层次医疗保障衔接以及完善药品采购及供应机制等三方面内容。

此外,对相关政协提案提出的“对结核病人实施单病种付费政策”进行公开答复时明确,将结合支付方式改革,鼓励地方探索单病种付费,并及时总结试点经验,不断完善医保支付政策。

在完善职工医疗保障相关制度体系方面,目前,职工医保在政策范围内住院费用支付比例在80%左右,封顶线达到当地职工年平均工资的6倍左右。各地根据医保基金收支情况,健全门诊慢性病、特殊疾病保障机制,把一些病期长、医疗费用高的慢性病、特殊疾病门诊医疗费用纳入统筹基金支付范围。

同时,职工大额医疗费用补助也在各地普遍建立。国家医保局明确,企业为员工支付的补充医疗保险费,在不超过工资总额5%标准内的部分,在计算应纳税所得额时准予扣除。

符合条件的低收入家庭职工或因高额医疗费用负担致贫返贫的困难职工均可申请获得相应救助。目前,低保对象、特困人员、建档立卡贫困人口等救助对象年度救助限额内个人自付住院医疗费用救助比例达70%左右。

国家医保局明确,下一步,将会同相关部门健全救助对象及时精准识别机制,统一规范因病致贫重病患者的认定条件,及时将符合救助条件的职工大病患者纳入救助范围,提高救助精准性。

《意见》特别规定了一些监管措施,包括加强分类核查、推进信息共享、加强信用监管,并规定对不实承诺的处理措施。比如,《意见》规定,申请人有较严重不良信用记录或存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。

国家医保局明确,下一步,将会同相关部门健全救助对象及时精准识别机制,统一规范因病致贫重病患者的认定条件,及时将符合救助条件的职工大病患者纳入救助范围,提高救助精准性。

《意见》特别规定了一些监管措施,包括加强分类核查、推进信息共享、加强信用监管,并规定对不实承诺的处理措施。比如,《意见》规定,申请人有较严重不良信用记录或存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。

不同,在保障目录范围确定上还需与经济社会发展水平、基金支撑能力等相适应。

国家医保局明确,下一步,将在统筹完善医保支付机制中,加快健全医保目录动态调整机制,促进企业补充医疗保险、商业健康保险等与基本医保在保障范围上密切衔接,有针对性满足参保大病职工基本保障之上、医保目录外费用保障需求。

这位政协委员还提出“建立以家庭为单位的基本医保制度”的建议。国家医保局表示,将会同相关部门继续加强筹资和待遇政策研究,完善职工相关医疗保障措施,更好保障参保职工医疗保障权益。

《意见》特别规定了一些监管措施,包括加强分类核查、推进信息共享、加强信用监管,并规定对不实承诺的处理措施。比如,《意见》规定,申请人有较严重不良信用记录或存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。

国家医保局还对相关政协提案提出的“对结核病人实施单病种付费政策”进行公开答复时明确,将结合支付方式改革,鼓励地方探索单病种付费,并及时总结试点经验,不断完善医保支付政策。

多地将对耐多药结核病纳入保障范围。国家医保局公布了针对全国政协提案后,国家医保局还对相关政协提案提出的“对结核病人实施单病种付费政策”进行公开答复时明确,将结合支付方式改革,鼓励地方探索单病种付费,并及时总结试点经验,不断完善医保支付政策。

在回信中,国家医保局介绍了我国统筹提高包括结核病人在内的参保居民医保水平的情况。目前,基本医疗保险已覆盖超过13.5亿人,参保率稳定在95%以上。职工医保和居民医保政策范围内住院费用报销比例分别达到80%和70%左右,住院最高支付限额分别达到职工年平均工资和居民年人均可支配收入的6倍左右。

城乡居民大病保险起付线降低并统一至上年居民人均可支配收入的50%,政策范围内医疗费用报销比例由50%提高至60%。同时,大病保险对贫困人口实施精准倾斜支付政策,起付线进一步降低50%,报销比例提高5个百分点,并取消封顶线。2019年,大病患者支付水平在基本医保之上平均提高超过13个百分点。

同时,低保对象、特困人员、建档立卡贫困人口等困难群众政策范围内住院费用救助比例普遍达到70%。贫困结核病患者依申请均可纳入相应救助范围。

此外,为做好耐多药结核病保障

工作,国家采取了一系列措施降低包括结核病在内的患者医疗费用负担。在门诊待遇上,指导各地根据医保基金收支情况和当地疾病谱,把一些病期长、医疗费用高的慢性病、特殊疾病的门诊医疗费用纳入统筹基金支付范围,参照住院进行管理,如新疆、云南、湖南等一些省份的统筹地区已将耐多药结核病纳入门诊慢特病保障范围。

《意见》特别规定了一些监管措施,包括加强分类核查、推进信息共享、加强信用监管,并规定对不实承诺的处理措施。比如,《意见》规定,申请人有较严重不良信用记录或存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。

如何为单病种付费?单病种付费模式是指通过统一的疾病诊断分类,科学地制定出每一种疾病的定额付费标准(这个标准接近合理、合法的医疗成本消耗),社保机构按照该标准与住院人次向定点医疗机构支付住院费用,使得医疗资源利用标准化,即医疗机构资源消耗与所治疗的住院病人的数量、疾病复杂程度和服务强度成正比。

如果对某种疾病实施单病种付费,就是明确规定某一种疾病该花多少钱,从而既避免了医疗单位滥用医疗服务项目、重复项目和分解项目,防止医院小病大治,又保证了医疗服务质量。

在结核病的用药保障上,2019年组织开展了史上规模最大的医保目录调整,治疗耐多药结核病的相关药物已经进入目录,结核病防治能力进一步提升。在支付方式上,全面推行包括按病种付费在内的多元复合式医保支付方式,选择部分地区开展按疾病诊断相关分组(DRG)付费试点,并与国际组织加强合作,探索开展结核病按病种付费试点,减轻患者个人负担。

“实践来看,经基本医保、大病保险和住院救助三重制度综合保障,贫困人口住院费用实际报销水平稳定在80%左右。”国家医保局称。

关于对结核病人实施单病种付费,国家医保局明确,将结合支付方式改革,鼓励地方探索单病种付费,总结试点经验,完善医保支付政策。关于推行结核病患者医疗救助,将加快健全重病特大疾病医疗保险和救助制度,聚焦困难群众基本医疗保障需求,聚焦因病致贫重病患者,及时将符合条件的结核病患者纳入救助范围,鼓励有条件的地区探索按病种救助,夯实救助托底保障功能。

新京报

## 10月份安徽省规上工业增加值增长8.5%

省统计局发布最新数据,10月份,全省规模以上工业增加值同比实际增长8.5%,增幅比全国高1.6个百分点。1月至10月累计工业增加值同比增长4.4%,较1月至9月继续加快0.5个百分点,显示出当前全省工业经济运行延续着恢复势头,保持平稳较快增长。

工业三大门类中,采矿业增加值同比增长9.9%,增速较上月加快0.5个百分点;制造业增长8.8%,较上月回落0.6个百分点;电力、热力、燃气及水生产和供应业增长3.4%,较上月小幅回落0.2个百分点。452种工业主要产品中,244种产品同比实现增长,增长面为54.0%,其中成倍增长的有32种,增幅超过50%的有69种,超过30%的有100种。

装备制造业持续高位运行,汽车、电子信息继续快速增长。10月份,装备制造业增加值同比增长14.5%,连续7个月保持两位数增长,继续发挥支撑

工业稳定增长的重要作用。10月份,汽车产量快速增长至50.5%,其中新能源汽车产量同比增长49.9%;载货汽车、SUV保持快速增长,增速分别为66.8%、62.3%。微型计算机设备、电子元件等产品均实现20%以上的快速增长。

工业生产的持续恢复性增长,拉动煤炭、钢铁等基础能源原材料行业增速加快。10月份,煤炭采选业增加值同比增长升至今年以来最高,同比增长13.9%,较上月加快0.6个百分点。原材料行业同比增长8.5%,较上月加快1个百分点。

当前工业产品出口持续保持快速增长态势。10月份,工业产品出口交货值同比增长33.6%,创下2015年以来最高增幅。多数行业出口情况改善,其中,汽车出口同比增长42.1%,电子信息产业出口同比56.6%。安徽日报

## 丢身份证不是小事!

随着挂失和补办手续日益便捷,丢失身份证这件事看起来不会再给人们带来太大的困扰。但贵州王女士的遭遇证明,丢身份证并不是小事。

今年9月,王女士接受询问时,民警表示要了解她身份证的情况。那段时间,王女士不停地接到催债电话及信件。几年前,她的身份证在出租屋被盗,虽然挂失并补办了新证,但不久后,远在老家的父亲就频繁接到催款电话和来自外省的催款信件,信件称王女士在网上欠了别人很多钱。事实上,王女士从未在网上办过贷款。

王女士只是一起身份证买卖系列案件中上千名受害人之一。今年11月19日,无锡市惠山区人民检察院以买卖身份证件罪对钱某、杨某等犯罪嫌疑人提起公诉。

蔡某系动车车厢设施检修工作人员,工作时经常在列车座椅下发现乘客遗失的身份证,一般都无人认领。于是,他将这些身份证带回家,积攒了几百张,并开始考虑如何处理这些证件。

2017年,蔡某在微信上加了一个好友,跟对方聊起身份证的事,还陆续卖出了一些,每张身份证售价50元。

尝到无本买卖的甜头,蔡某更加仔细搜寻乘客遗失的身份证,甚至一些乘务员捡到后没人认领放在柜台保管的身份证,也被他趁机拿走。

2019年,蔡某购买理财产品被套牢,为了堵塞窟窿急于弄到钱。他在网上搜索“身份证”等关键词,并加入一个微信群,在与群主聊起买卖身份证一事时了解到,身份证售价有高低,一般行情是60后、70后身份证40元一张,90后女性身份证60元一张,其余均50元一张。

蔡某和对方谈妥价格,以快递形式将几十张身份证寄往指定地址。数月后,蔡某向群主出售身份证1300余张,获利约6.9万余元。今年6月,警方在蔡某家中将其抓获,搜到还没来得及卖出的138张二代身份证。10月,蔡某因买卖身份证件罪,被判处有期徒刑5年,并处罚金两万元。

上述群主是出生于1986年的男子钱某,2016年他因买卖身份证件罪被判有期徒刑3年。2019年出狱后,一直无业的他什么来钱快就干什么,微信账号、支付宝、假学历证书……只要有出人钱,一切皆可交易。钱某有5个QQ号和5个微信账号,方便从事多种买卖。

为其提供身份证的上线除蔡某外,还有00后杨某。今年4月,钱某在网上认识了广东的杨某,双方谈好以每张身份证80元的价格进行交易。钱某买到证件后再转手倒卖给他

人,他的客户既有只需零星几张身份证的,也有进货量大的。钱某视购买数量不同,给予客户不同程度的优惠,他卖出的身份证单张价格从200元到400元不等。

假如客户对身份证有特殊要求,如剩余有效期、所在省份、性别、年龄等,钱某就会将存有身份证的百度云盘链接发给对方挑选。

作为卖家,钱某经常打出“干净有磁无不良记录”之类的广告。他还发布友情提示,告诉群内各位代理及客户,已实名认证身份证的卡一定不能用作诈骗,不然大家都“吃不了兜着走”,并请各位代理提醒各自客户用卡安全。实际上,对客户购买身份证的用途,钱某并不关心。

处于交易链上下游的犯罪嫌疑人中,有多名90后乃至00后。

00后杨某是钱某一个上家,他从他人手中取得身份证货源后,再高价倒卖给钱某等。钱某一个下家是出生于1996年的广东人马某某,从钱某处购得身份证约几十张。除满足自己需要外,马某某还以400—800元的价格将身份证转卖,买家多为混迹夜场的年轻女性,这便抬高了90后年轻女性身份证的市场行情。

据警方介绍,大部分买家(仅会购买1至2张,用途五花八门,有买高铁票的,有方便找工作的,有用于酒店开房的。

今年5月,警方抓获正在进行身份证交易的犯罪嫌疑人钱某和杨某,并打开突破口,数日内陆续抓获分布于深圳、南京、杭州等地的多名犯罪嫌疑人。无锡惠山区人民检察院第六检察部主任王强介绍,犯罪嫌疑人充分利用网络资源,实现不见面交易。双方商谈交易是通过QQ和微信群等即时通讯工具,客户依托百度云盘等网络平台预览和挑选心仪的身份证,利用支付宝或者微信支付价款。一旦达成协议,即通过快递等方式交付身份证,交易极为隐蔽。

王强提醒,居民身份证件是公民个人信用标志,犯罪嫌疑人购得他人身份证后,极大可能会用于从事违法犯罪活动,如冒用他人身份信息办理酒店入住手续、违规办理银行卡、开设“皮包公司”从事违法犯罪等,危害公平诚信的社会环境,也会对身份证件原主人的个人征信产生危害。

检察机关建议居民加强身份证管理意识,同时建议公安、金融、交通等多部门进一步加强联动,完善监管措施,建立失效居民身份证信息查询系统,实现挂失后的身份证即时失效,从根本上堵住管理漏洞,营造合法规范的身份证使用环境。中国青年报