

# 税改释放生态利好 绿色税制大步前行

# 穆迪上调2020年中国经济增长预期

我国首部资源税法于2020年9月1日起施行。日前,国家税务总局发布关于资源税征收管理若干问题的公告,规范资源税征收管理。根据资源税法授权规定,各省、自治区、直辖市陆续审议通过了本地区应税资源的具体适用税率、计征方式和减免税具体办法。

业内专家表示,这标志着我国绿色税制和税收法定再迈出坚实一步,在保持现行税制框架和税负水平总体不变的基础上,资源税在促进资源节约集约利用、加强生态环境保护方面的功能将得到增强。

《中华人民共和国资源税法》于2019年8月26日经十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过,将此前我国实行的资源税暂行条例上升到法律。

资源税法实施后,将有什么变化?国家税务总局财产和行为税司司长卜祥来介绍,相比资源税暂行条例,资源税法对税目进行了统一规范,调整了具体税率确定权限,规范了减免税政策。

国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红对记者表示,具体来看,资源税法延续了暂行条例等规定,按照税率表实行从价计征或者从量计征。这是我国在全面推进资源税由从量定额转向从价定率征收改革并将改革成果上升为法律的重要体现。“相较于从量计征的方式,从价计征建立税收与资源价格挂钩的直接调节机制,将促进市场主体对于资源进行综合开发利用,减少资源浪费并释放生态红

利,对促进我国资源节约集约利用、加强生态环境保护等发挥着重要作用。”

此外,一个明显的变化是,资源税法赋予地方政府确定具体计征方式和适用税率的权限。近段时间,根据资源税法授权规定,各省、自治区、直辖市陆续审议通过了本地区应税资源的具体适用税率、计征方式和减免税具体办法。

河南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议于7月31日作出《河南省人民代表大会常务委员会关于河南省资源税适用税率等事项的决定》,将已探明储量并颁发采矿许可证的75个矿种纳入征税范围,覆盖了全省目前开发的所有资源品目,并统筹考虑资源品位、开采条件及对生态环境的影响,确定了各税目的适用税率、计征方式,用税收为自然资源拉起了一张“保护网”。

在资源大省山西,为鼓励企业提高资源综合利用率,促进资源应采尽采、充分利用,避免资源浪费和环境污染,对纳税人开采伴生矿、低品位矿的,依据地质勘查报告和矿产资源储量备案证明,减征30%资源税;对纳税人开采尾矿的,免征资源税。

“由于我国区域间资源禀赋不平衡,赋予地方适当税收管理权限,可以使地方政府根据当地资源条件、开采条件、经济发展水平精准施策,充分发挥资源税的调节作用。”李旭红说。

西南政法大学经济法学院副院长

蒋亚娟也表示,各地严格按照资源税法授权事项规定,出台对资源税具体适用税率的方案,列明相关税目的具体适用税率,优化计征方式和税收优惠政策,并首次将开发资源对生态环境的影响作为确定资源税税率的重要因素,有利于发挥资源税保护环境的积极作用。

在税收优惠政策方面,资源税法进一步固定和优化资源税税收优惠的法律规定。例如,分别减征项目;增加“煤炭开采企业因安全生产需要抽采的煤层(层)气”“在油田范围内运输原油过程中用于加热的原油、天然气”免征项目等。李旭红认为,在综合考虑资源开采的工艺特点和技术复杂程度的基础上扩展减免税项目,有利于减轻特定行业企业的税收负担和生产经营风险,从而鼓励引导资源综合利用。

在征收方面,资源税法规定按月或按季申报缴纳,并将申报期限由1日、3日、5日、10日、15日或者1个月内统一改为15日内,与其他税种保持一致,降低了纳税人的申报频次,切实减轻办税负担。同时,资源税法统一规范了税目,分类确定了税率,为简化纳税申报提供了制度基础。

“我们既产铁矿石也产铁精粉,目前铁矿石的销售要通过换算比来计算,不但计算复杂,也不好理解。资源税法直接对铁矿石企业明确了原矿和选矿两个税率,这样计算和申报起来就便利多了。”山东金岭矿业股份有限公司负责人对资源税法带来的办税便利

深有感触。

在体验办税便利的同时,重庆能投渝新能源有限公司还看到了企业转型升级的契机。公司财务总监梁毅介绍说:“资源税法中新增因安全生产需要抽采的煤层气免税政策,公司资源税预计一年还能少缴近200万元,这笔钱我们可以用来增添智能选矸设备,提高资源利用率。”

值得关注的是,资源税法将水资源纳入资源税征收范围。目前,我国水资源税在河北等10个省区开展试点。在李旭红看来,在立法条件还不成熟的背景下,授权国务院先行开展水资源试点,未来需要根据试点执行情况并综合水资源的稀缺性、地区经济社会发展差异,及时提出法律的修改建议,在税收法定框架下留出了制度灵活调整的空间,是我国环境综合治理的必然要求。

她表示,总体来看,资源税法的实施,有利于完善我国绿色税制体系,通过税收立法对资源开采利用行为进行引导,推动实现资源的优化配置,进一步发挥税收杠杆作用以撬动经济的绿色发展。

中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震对记者表示,资源税法的实施,将有利于发挥税收调节资源的作用,既是税收法定原则的又一个重要进展,同时,作为地方改革的重要内容,对更好促进地方财源、夯实优化地方财力也将发挥重要作用。

经济参考报

# 截至今年7月全国共批捕涉疫刑事犯罪5797人

今年以来,全国检察机关依法办理涉疫案件,截至今年7月,共批捕涉疫刑事犯罪5797人,起诉6755人,有效维护了医疗秩序、防疫秩序、市场秩序和社会秩序。

据悉,疫情发生以来,检察机关严格把握法律政策,对于因隐瞒旅居史等导致病毒传播或者传播风险的案件,提出激活刑法中的妨害传染病防治罪,最低刑为三年以下有期徒刑或者拘役,得到采纳。同时,检察机关创新开展以案释法,连续发布10批55个涉疫典型案例,取得规范司法、警示犯罪、教育社会的积极成效。

新华网

# 职工医保个人账户改革公开征求意见 个人账户可支付家属看病费用

8月26日,《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》在国家医保局官网公布,向社会公开征求意见。《征求意见稿》明确,实现完善门诊保障机制和改进职工医保个人账户同步推进。个人账户的基金不仅可以用于职工本人的医药费报销,还可以用于支付职工本人及其配偶、父母、子女的医疗费用;门诊报销方面,保障水平提高,报销病种增多。

个人账户是职工医保特有的政策设置。参加职工医保的在职职工、退休职工均有个人账户。根据《2019年全国医疗保障事业发展统计公报》,全国参加职工医保有32925万人。职工医保个人账户在现阶段的保障功能已难以适应群众更充分的保障需求,如门诊保障不足,用的时候发现金额太少,不够用;共济能力差,年轻职工用得少,个人账户资金常年沉淀,而年老、慢病职工却不够用,负担仍比较重。

按照《征求意见稿》,今后当期纳入个人账户的资金将减少,但职工医保个人账户不会取消,也不会将个人账户原有的基金划入统筹账户。改革过程中,不会给参保人、缴费单位增加负担,而是提高保障待遇,扩大使用范围。同时,优化了结构,将医保的钱更好地用于化解疾病带来的经济风险,实现医保互助共济的功能。

《征求意见稿》提出,从高血压、糖尿病等群众负担较重的门诊慢性病人手,逐步将多发病、常见病的普通门诊诊疗费用纳入统筹基金支付范围。普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步。各地可探索逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病病种范围,将部分治疗周期长、对健康损害大、经济负担重的门诊慢性病、特殊疾病医疗费用纳入统筹基金支付范围。对部分需要在门诊开展、比住院更经济方便的特殊治疗,可参照住院待遇进行管理。

人民日报



# 开学第一课:爱惜粮食 感恩劳动

“一粥一饭当思来之不易,半丝半缕恒念物力维艰。”为了从小培养勤俭节约、爱惜粮食的习惯,营造浪费可耻、节约光荣的良好氛围,8月31日,浙江省仙居县官路镇中心中心小学开展了一堂以“爱惜粮食,感恩劳动”为主题的开学第一课,学生们走进田间地头,听农民伯伯现场讲解农作物种植知识。

人民网

# 辟谣! 各地房屋交易的契税优惠政策没有变化

贝壳研究院数据显示,截至8月24日,北京链家二手房本月日均成交与7月日均成交基本持平。据链家内部人士回应,社会上关于契税法会提高购房人契税的说法,主要目的是为刺激购房者尽快入市。但实际情况是目前契税法的通过并未涉及契税调整,因此对于购房者交易成本不产生影响。建议购房者根据自身实际情况合理安排购房节奏。

契税法有三个新亮点 契税法并没有涉及税率优惠调整。契税法的具体适用税率,由省、自治区、直辖市人民政府在前款规定的税率幅度内提出,报同级人民代表大会常务委员会决定,并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。省、自治区、直辖市可以依照前款规定的程序对不同主体、不同地区、不同类型的住房的权属转移确定差别税率。

政策的平稳也有利于房地产市场的稳定。增加的对公益事业的优惠政策,可以对公益事业的发展起到一定的支持作用。

办税秩序稳定 房屋交易缴税更加便利

北京市海淀区税务局第六税务所主要负责契税法业务办理。记者在这里采访发现,契税法业务办理没有什么变化。据税务部门有关负责人介绍,房屋买卖业务比较复杂,买卖双方纳税义务不同,当前税务部门的工作重心是提高整体办税便利化。

据了解,北京市税务局近年协同市住建、不动产登记等相关部门,不断提升房屋交易缴税办证便利度:流程方面,已实现不动产交易、缴税、登记“一窗办理”;通过跨部门联办方式保证全业务流“最多跑一次”,单窗口当日办结;平台方面,已跨部门整合系统实现“一网通办”,纳税人可在网上一站式提交各部门所需材料,实现全流程只登录一个系统、只交一套材料,大幅压缩办理时间;技术方面,充分应用“区块链”前沿技术为企业和个人提供网上缴税功能及电子完税凭证,实现“一次不用跑”的不见面审核与非接触式办税,让纳税人足不出户即可办结不动产交易全部环节,获得纳税人的广泛认可。

目前,各地房屋交易的契税优惠政策都没有变化。樊勇认为,总的来说,契税法对房地产市场是否有新的影响取决于各地政府在其法律授权范围内对房地产交易的契税政策是否有变化。

新华网