

# 抢时间补进度 稳经济举措多路并进

二季度伊始,多部委和多个省市都开始密集召开会议、研究推进稳经济、扩内需系列举措,其中,重大项目投资成为重要抓手,全力以抢时间补进度,多地重大项目集中开工,推出一揽子举措力促项目进展顺利。业内预计,二季度,相关政策效果将开始显现,助力经济稳定增长。

近日,地方重大项目迎来集中开工。贵州省重大工程项目集中开工仪式日前在9个市州同步举行,集中开工重大项目583个,总投资1450.90亿元。据悉,本次贵州省集中开工项目聚焦基建强基础、聚焦产业增动能、聚焦民生补短板。其中,5G等新建项目49个、总投资104亿元;十大千亿级工业产业项目52个、总投资163亿元;公共卫生、大健康等项目28个、总投资104亿元。

福建省发展改革委日前筛选推出248项2020年度省级重点招商项目,总投资5978亿元。其中,三大主导产业项目41项,总投资996亿元;战略性新兴产业项目69项,总投资2712亿元。

在4月的第一天,黑龙江省全省13地市同步举行百大项目集中开工仪式,标志着今年黑龙江省“加强版”百大项目建设正式拉开序幕。据悉,今年黑龙江省百大项目总数达到500个,比去年增加390个,总投资超过1万亿元,年度计划完成投资超过2500亿元,总投资、年度计划投资均比去年

增加近一倍。

此外,还有包括江西、海南等多地都在近日集中开工了一批重大项目。地方纷纷聚焦关键领域全力以赴加快推动实施重大项目,稳定有效投资,提振地方经济。同时,还推出一揽子举措力促项目进展顺利。例如,《上海市扩大有效投资稳定经济发展的若干政策措施》聚焦推进重大项目开工、扩大政府有效投资、激发社会投资活力、不断优化投资环境等四个方面,推出20条具体政策措施。

不仅是投资,促消费也成为地方稳定经济的重要举措。不少地方采取发放消费券的方式,还有地方提出促消费的一揽子举措。例如,四川省日前出台《关于做好激发消费潜力稳定经济增长的通知》针对性提出包括“重启夜经济”等在内的24条促消费措施,助力稳定和扩大居民消费。

地方举措接连出台的的背后,旨在力争将疫情对经济影响降到最低,稳定经济增长。事实上,二季度以来,从部委到地方,已经密集召开会议强调经济形势,部署经济工作。

4月3日,国家发展改革委党组成员、秘书长从亮主持召开部分地方经济形势视频座谈会,围绕当前经济形势的特点与走势、面临的问题和有关政策建议,与辽宁省、江苏省、浙江省、安徽省、山东省、河南省、广东省、四川省、陕西省发展改革委负责同志进行了深入交流。此前,国家发展改革委副主任宁吉

喆在3月底主持召开一季度经济形势分析专家座谈会,就当前国内外经济形势及应对政策听取有关专家的意见建议。

受到疫情等因素影响,我国1至2月全国固定资产投资同比下降24.5%。不过,业内指出,随着政策的推进落实和疫情的有效控制,我国投资将逐步回归常态,投资活力将进一步激发,有效投资需求将持续释放,投资有望逐步恢复向好,企业复工复产有序推进,经济运行加快回归常态,疫情冲击不会改变我国经济长期向好的基本面。

中国财政科学研究院宏观经济研究中心副主任王志刚对记者表示,为了应对疫情对经济的影响,各部门就投资、消费、就业、财税等出台了众多政策,和以往的刺激政策不同,这些政策更多地体现了稳定经济的作用,构筑起一道经济社会运行的网络,减少经济因疫情遭受的损失。

“二季度和三季度是影响全年经济增长速度的关键,目前,二季度伊始,地方为了更好地贯彻中央的稳增长和稳经济举措,纷纷因地制宜地采取不同政策,包括推动新基建、发行消费券等政策,政策效果会随着国内防控形势的好转而逐步显现。”王志刚表示。

中国银行国际金融研究所研究员范若滢对记者表示,随着复产复工进程加快,效率提高,预计二季度相关政策效果将开始显现,二季度经济增速

将恢复至正增长区间。但考虑到全球疫情的蔓延,我国疫情防控仍面临“外防输入、内防扩散”的压力,预计二季度经济的恢复程度有限。全球疫情形势拐点未至,给经济恢复带来了较大不确定性。预计经济真正企稳与恢复仍需等到今年下半年。

对于下一步的政策建议,王志刚认为,要以救助重点人群和重点企业为主,可以利用大数据等数字科技实现政策的精准定位,让受到疫情冲击较大的群体生活能够稳定下来,同时密切关注国际局势变化,加大政策统筹协调,让复工和复产能够同时启动,在外需受到巨大冲击的时候,更多的政策要转向内需,提高投资的效率和对就业产生的带动效应,同时优化消费的软硬环境来稳定居民消费信心。

范若滢表示,为应对当前我国经济金融面临的压力,积极的财政政策要进一步发力稳增长关键领域。提高财政赤字率,加大地方政府专项债发行规模,加大专项债与重点项目、新型基建项目的对接;适时考虑特别国债的发行。二是稳健的货币政策“总量+结构”并重,降准、降息仍有必要。三是进一步出台稳消费政策,加快释放国内市场需求。鼓励汽车限购地区适当增加汽车号牌配额,稳定汽车等传统大宗消费;培育壮大生鲜电商、在线教育等新型消费;通过发放消费券等措施增强居民消费意愿。

经济参考报

## 自然资源部:部分矿产矿业权审批下放

日前,自然资源部发布公告称,自今年5月1日起,除石油、烃类天然气、页岩气、天然气水合物、放射性矿产、钨、稀土、锡、锑、钼、钴、锂、钾盐、晶质石墨14种重要战略性矿产以外的矿产资源矿业权出让、登记下放至地方。

这意味着,煤、煤层气、铁、铬、铜、铝、金、镍、磷、萤石11种矿产的后续登记事项由省级自然资源主管部门办理。其他矿产探矿权、采矿权以及批准的试采、批复的划定矿区范围,其后续登记事项则由所在行政区域的省级或省级以下自然资源主管部门办理。

此前,自然资源部发布《关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见(试行)》,要求自今年5月1日起,实行同一矿种探矿权采矿权登记同级管理。自然资源部负责石油、烃类天然气、页岩气、天然气水合物、放射性矿产、钨、稀土、锡、锑、钼、钴、锂、钾盐、晶质石墨14种重要战略性矿产的矿业权出让、登记。战略性矿产中大宗矿产通过矿产资源规划管控,由省级自然资源主管部门负责矿业权出让、登记。其他矿种由省级及以下自然资源主管部门负责。

经济日报



新突破!我国新冠病毒灭活疫苗获批进入临床试验

4月11日,工作人员在国药集团中国生物新冠疫苗生产基地质量检测部门对新型冠状病毒灭活疫苗样品进行纯度检测。记者4月14日从国务院联防联控机制科研攻关组获悉,我国两款新冠病毒灭活疫苗获得国家药品监督管理局一二期合并的临床试验许可,相关临床试验同步启动。这是首批获得临床研究批件的新新冠病毒灭活疫苗。

新华网

## 开工率复岗率在稳步提升

进入4月,全国劳动力市场持续回暖,80%返乡农民工已返岗复工。疫情冲击下,今年就业形势如何?下一步,稳就业政策还需如何发力?

稳就业任务艰巨繁重

“从行业看,以消费类为主的生活服务业受影响较大;从就业群体看,受疫情影响较大的是农民工和高校毕业生。”国家发改委就业司副司长常铁威说。

今年1—2月,全国城镇新增就业108万人,同比下降。1月、2月,全国城镇调查失业率分别为5.3%和6.2%,环比分别上升0.1和0.9个百分点。国家统计局人口和就业统计司司长张毅说,农民工就业稳定性较低,灵活就业人员比重高,外部冲击下,受影响十分明显。同时,疫情期间企业招聘活动减少,市场就业机会不足,以高校毕业生为代表的部分求职者就业暂时比较困难。

中央到地方及时迅速出台了一系列政策措施,就业市场正产生积极变化,各地企业开工率和复岗率稳步提升。

“随着复工复产有序推进,市场需求逐步回升,经济增长逐渐恢复,劳动力需求也将陆续恢复,就业形势将进一步改善。”张毅说。3月28日,全国规模以上工业企业98.6%和89.9%的平均开工率和复岗率,比2月23日分别提升15.5个和38个百分点,比3月1日提高3.6个和22个百分点。钢铁、电子行业复岗率均超过90%,纺织、机械、轻工等在70%至90%之间。截至3月18日,全国已有1亿农民工外出务工,占春节前返乡农民工的80%。

智联招聘周报显示,3月16日—3

月20日,企业招聘职位数环比上涨1.14%,求职行为环比增加12.02%。特别是在求职意愿的不断推动下,就业竞争指数升至17.4,超过去年同期的15.6,劳动力市场热度持续攀升。

当前,国内外疫情防控和经济形势正在发生新的重大变化,境外疫情正在加剧蔓延,我国面临境外疫情输入风险大幅增加,经济发展特别是产业链恢复面临新的挑战。总体看来,当前和今后一个阶段,稳就业任务艰巨繁重。

“我国就业具有强大的韧性、潜力和回旋余地,长期向好的基本面没有变,加上就业优先政策的持续发力,就业市场有条件保持稳定。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣强说。

抓好重点群体就业

稳定就业形势,抓好重点群体就业尤为关键。

在农民工就业方面,企业用工短缺和部分劳动者无法返岗的矛盾依然存在。当前,人社部门从供需两端入手,建立了重点企业用工日调度和农民工返岗复工“点对点”服务两项保障机制,打通返岗“堵点”,接上复工“断点”,畅通劳动要素流动,提升供需对接效果。

在用工需求端,为帮助解决医疗防护用品、群众生活必需品生产企业等重点企业的用工问题,截至3月17日,重点企业目录已从2月15日的1330家扩大到9138家,共帮助企业解决招工人数37万人。在劳动供给端,截至3月31日,通过专车专列包机等方式,累计“点对点”运送农民工538万人。

“各地还因地制宜,制定实施有含金量的政策,支持企业员工返岗复工。”

人社部副部长李忠说,比如北京、重庆、云南等地对为重点企业提供招工服

务的人力资源机构给予补助;山东、贵州、广西等地对重点企业员工返岗产生的交通费给予补助。

对于暂时难以外出且有就业意愿的农民工,有关部门将通过挖掘当地重大工程和重大项目用工潜力、组织投入农业生产、开发公益性岗位等渠道,促进就近就地就业。

针对高校毕业生,“今明两年,事业单位空缺岗位将主要用于专项招聘高校毕业生”“国有企业将连续两年扩大毕业生招聘规模”“中小微企业招聘高校毕业生将予以一次性吸纳就业补贴”……一系列扩大高校毕业生就业渠道的政策接连出台,千方百计为高校毕业生提供充分的就业机会。

同时,“线上招聘”“就业指导云课堂”等线上就业服务紧急上线,畅通高校毕业生求职渠道。教育部联合地方、高校建立社会知名招聘网站共同开展“2020届高校毕业生全国网络联合招聘——24365校园招聘服务”,目前平台共提供833万条岗位信息,累计新增注册用户132万人,投递简历超过1100万人次。

培育更多就业增长点

要保持就业形势总体稳定,稳就业政策还需如何发力? “解决就业问题,根本上还要靠发展,我们要进一步加强宏观调控,保持经济运行在合理区间,加力稳住就业基本盘。”常铁威说,尤其要抓好各项援企稳岗政策,把已出台的减税降费、社保费减免缓缴、金融支持等帮扶政策尽快落实到企业。

人社部数据显示,2月份全国共减免养老、失业、工伤三项社会保险费1239亿元,其中,中小微企业因免征社

保费直接受益942亿元,大型企业因减收社保费直接受益209亿元。截至3月24日,全国已向146万户企业退还失业保险222亿元,惠及职工4951万人。

“我们还将从深化‘放管服’改革、加力促进‘双创’,推进‘互联网+’行动等方面多措并举,积极运用现代科技来激发全社会创新创造创业的活力和潜力,拓展就业新空间、开辟就业新岗位。”国家发展改革委副秘书长高景说。

3月初,26岁的龚飞在贵州铜仁老家滞留50多天后,在家门口成为支付宝的人工智能训练师。“一样的工资,在家里给人工智能打工,生活成本低,比到大城市打工划算多了。”龚飞说,他每天负责给语音加标注、训练人工智能,培训结束后每月工资能有5000多元。

“下一步,我们将积极运用中央预算内投资等各方面资金,加强包括5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设,推进大数据、云计算、人工智能、物联网等技术的集成创新和融合运用,加快培育一批吸纳就业能力强的数字经济产业,加快改造传统产业,促进平台经济、共享经济持续健康发展,培育更多的经济和就业新增长点。”高景说。

面对新职业、新岗位,让劳动者迅速获得与之匹配的职业技能是避免结构性就业矛盾出现的重要手段。国家出台“互联网+职业技能培训计划”,对参加线上培训并取得合格证明的学员,给予培训补贴;对建档立卡贫困劳动力等四类人员,在培训期间给予生活补贴。

3月下旬至6月底,人社部将面向企业返岗待岗职工、农村转移就业劳动者、失业人员、高校毕业生、“两后生”、贫困劳动力等城乡各类劳动者,在全国范围内实施“百日免费在线技能培训行动”。

人民日报

## 爱国运动是抗疫人民战争重要保障

爱国卫生运动是有中国特色的全民健康促进行动,让疫情防控人民战争获得了更强大持久的动员保障能力。深入开展爱国卫生运动,不仅要为疫情防控奠定良好基础,还要动员广大干部群众承担起应有的社会责任,积极参与公共卫生与健康治理,不断改善城乡环境,着力解决突出卫生问题,普及健康生活方式,实现“健康中国”战略目标。

爱国卫生运动是我国防控传染病的一个传统法宝,源自上世纪50年代,是政府牵头、多部门合作和全民参与的群众性卫生活动。当前,经过全国上下的艰苦努力,国内疫情扩散蔓延基本阻断,防控取得重要成效。新冠肺炎疫情发生以来,全国180万环卫工人、700多万物业服务人员、60多万城管执法人员在完成好日常工作任务的同时,承担着疫情防控的应急任务,为守护公众安全、保障城市整洁和安全运行做出了重要贡献。

坚持开展爱国卫生运动,不是简单的清扫卫生,爱国卫生运动历来是抗击疫情人民战争的重要组成部分。新中国成立初期,爱国卫生运动在重大疾病预防、重大自然灾害应对中,发挥了统筹协调作用,使新中国在缺少基本药物和医疗保障的条件下,经受住了鼠疫、天花、血吸虫病等各类疫情考验并取得决定性胜利。

此次抗击新冠肺炎疫情也不例外,爱国卫生运动依然是抗疫人民战争的重要组成部分。新冠肺炎疫情暴发以来,我国通过开展爱国卫生运动,广泛动员卫生健康、民政、交通运输、农业农村、市场监管等各相关部门,依托爱国卫生工作网络,构筑巩固联防联控严密防线,为新冠肺炎疫情防控打下重要基础。

爱国卫生运动是有中国特色的全民

健康促进行动,让疫情防控人民战争获得了更强大持久的动员保障能力。此次应对新冠肺炎疫情,在城乡社区层面,各地党员干部纷纷带头组建志愿者队伍,织密疫情防护网,推动爱国卫生运动在基层开展,劝导居民改变不文明不健康行为。“勤洗手、戴口罩、不聚集”是疫情防控的最基本规范,也成为全国上下开展爱国卫生运动,阻断病毒传播、防控疫情的关键实践。

上世纪50年代以来,爱国卫生运动取得了显著成效,人民群众生产生活获得显著改善,人均寿命得到显著提高。新时期应积极推动爱国卫生运动创新发展,让爱国卫生运动成为加强疫情防控、提高生活质量的有效抓手。

近期,各地纷纷将爱国卫生运动与新冠肺炎疫情防控相结合,许多地方不约而同向市民发出推广分餐制、使用公筷公勺等倡议,呼吁杜绝唾沫、飞沫“口口相传”,阻断病毒细菌在餐桌上的传播。各地爱国卫生运动广泛围绕增强个人防护、摒弃不良习惯等开展科普宣传,提倡保持社交距离、摒弃食用野生动物陋习、注意生活礼仪和生活细节等,爱国卫生运动内涵日益丰富,正不断拓展至人居环境、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等各方面,工作成绩和社会效益值得积极期待。

目前境外疫情输入风险持续增大,各地要做好较长时间应对疫情输入的工作准备,在常态化疫情防控中,深入开展爱国卫生运动尤为重要。爱国卫生运动不仅要为疫情防控奠定良好基础,还要动员广大干部群众承担起应有的社会责任,积极参与公共卫生与健康治理,不断改善城乡环境,着力解决突出卫生问题,普及健康生活方式,实现“健康中国”战略目标。

北京青年报

## 钟南山:个别病例不应妨碍复工复产

随着境外输入病例的增多,疫情是否会在我国出现“反弹”?出现病例后,如何复工复产?对无症状感染者应注意什么?

日前在广州市第75场疫情防控新闻发布会(疫情防控专访活动)上,中国工程院院士、国家卫健委高级别专家组组长、呼吸病学专家钟南山一一解答。

“面对全球疫情,中国重在防止‘反弹’”

为防控境外疫情输入,广州等城市正在采取入境人员核酸检测全覆盖和14天集中隔离等严格的防控措施。

钟南山认为,这与当前世界疫情形势有关。“从目前疫情来看,中国已基本控制,世界正在爬坡增加。在这种情况下,中国一定会外来病例的输入,假如不采取核酸检测全覆盖和集中隔离的办法,我们就很难防控。所以,现在采取这样的措施是非常必要的,这种做法是对的。”

“目前中国最重要的还是预防,也就是防止‘反弹’。”钟南山说。

“个别病例不应妨碍复工复产”

“不要等到病例数为‘零’的理想状态再复工复产。”钟南山说,目前各地正有序推进复工复产,处于一个关键时期。

“以前都是在家上课、办公,现在复工复产复学意味着接触会增加,会带来更多的危险。”钟南山说,“有个别别人的病例是正常的,除非造成大规模疫情反弹,不然的话,少数、个别病例不应该妨碍复工复产。不能因为局部出现病例,就影响复工复产复学的进程,否则将对经济和人民生活产生很大的伤害。”

钟南山表示:“复课的前提是,首先学生没有感染或感染后恢复很好;其次,课堂里的学生上课需要拉开一定距离。只要满足这两个条件,我认为可以复课。另外,学生的个人习惯很重要,平常下课后不要聚会,注意个人卫生,学生家长也要注意防护。”

钟南山认为,从目前世界疫情形势来看,留学生是非常值得注意的群体,特别

是一些国家的疫情发展仍难估测。因此,留学生和其密切接触者一定要通过常规检查没有问题后,才能回来上课。

“症状只是主观感觉”,无症状感染者应得到重视

广州4月12日报告了20多例无症状感染者,多地也发现境外输入的无症状感染者。对此是否应当引起重视?

钟南山认为,“无症状感染者”是最近出现的热词,实际上,所有的传染病都可能出现“无症状感染”这种情况。

“症状只是主观感觉。”钟南山说,“我们曾在疫情发生早期对全国500多家医院提供的一千多病人的临床表现进行分析,有50%以上是没有发烧的,其中包含无症状感染者。比如有的人认为感觉疲劳、偶尔咳嗽不是症状,但其实是感染的。从很多输入案例看,很多人在国外感染了病毒却没有发生症状,回国过程中或抵达之后才出现症状,这也促使我们更加关注无症状感染者。”

“疫情还可能出现,争分夺秒研发疫苗”

新冠病毒会否长期存在?今年秋冬有没有可能再次出现?

钟南山认为有可能。“疫情有可能还会出现。但我们已经积累了经验,有预防的办法,早期诊断和早期隔离的经验。”钟南山说,很多国家也开始重视政府层面强有力的干预。

钟南山说:“对于一个传染病的流行时间,没有谁能准确预测。目前,全世界都在争分夺秒、日夜加紧地研发新冠病毒疫苗。”

经此一疫,提醒人们养成更好的生活习惯。钟南山说:“我认为很多人的观念都会随之改变。对中国来说,最大的疫情防控经验就是群防群控,下沉到社区。所以在疫情之后,社区自发的防控体系发展成熟是非常重要的。最重要的是,随着疫情过去,人们要养成很好的生活卫生习惯,比如在公共场所不要大声讲话,要勤洗手、不吃野味等。”

新华网

## 疫情防控期间旅游景区只开放室外区域

为严格规范解禁后旅游景区管理,确保旅游景区安全有序开放,经国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制同意,文化和旅游部、国家卫生健康委日前联合印发《关于做好旅游景区疫情防控和安全管理有关工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》明确,要坚持防控为先,实行限量开放。强调各地在做好旅游景区疫情防控工作的前提下,按照分区、错峰、限流、预约、错峰等原则,有序开放,严防无序开放。疫情防控期间,旅游景区只开放室外区域,室内场所暂不开放,接待游客量不得超过核定最大承载量的30%,收费景区在实施临时性优惠政策前要做好评估,防止客流量超限。

《通知》要求,要强化流量管理,严防人员聚集。旅游景区要建立完善预约制度,推行分时段游览预约,引导游客间隔

入园、错峰旅游,严格限制现场领票、购票游客数量,做好游客信息登记工作。要求各地严格落实旅游车辆防控安全,加强智慧旅游建设,做到旅游景区流量管理关口前置,严控客流。要细化管理措施,规范游览秩序。旅游景区要优化游览线路,在旅游景区出入口、重要参观点等容易形成人员聚集的区域配备必要的人员设备,严格落实体温筛检等防控措施,加强景区疏导和安全隐患排查,规范景区管理。

《通知》强调,要加强组织领导,落实责任分工。各地要对旅游景区开放主体责任,建立督导机制,切实加强旅游景区开放和旅游安全监督检查工作。要健全部门联动机制,落实落细防控责任,提高应急处置能力,及时妥善处理突发情况。各地要做好宣传引导,及时发布各类疫情防控指南和安全信息,引导游客遵守旅游活动中的安全警示规定,增强防护意识,配合防控工作,推进文明旅游。人民网