

# 财政货币齐发力 一揽子措施提振经济

# 二季度国企混改“批量落地”可期

多位监管人士日前在国新办新闻发布会上表示,下一步,稳健的货币政策要更加注重灵活适度,加强货币政策总量、逆周期调节。在财政方面,新一批提前下达的专项债主要用于七大领域,并增加城镇老旧小区改造、新基建等投向,明确今年政府专项债不用于土储和与房地产相关的项目。此外,当前中小银行总体运行稳健,主要经营指标和监管指标都处在合理区间。

**分阶段把握货币政策力度**

“下一阶段,稳健的货币政策更加注重灵活适度,把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置。”中国人民银行副行长刘国强称。

具体看,刘国强表示,一是分阶段把握好政策的力度、重点和节奏。绝不会让市场出现“钱荒”,当然钱也不要“变毛”。二是继续用好3000亿元专项再贷款和5000亿元再贷款再贴现政策。三是落实好普惠性再贷款再贴现

新增的1万亿元。四是实施好定向降准,发挥好准备金工具的正向激励引导作用。五是积极推进LPR改革。六是加强国际合作,营造好的国际环境,与国际社会一起抗疫和稳定经济。

提及存款基准利率,刘国强认为,它是利率体系里的一个“压舱石”,作为一个工具可以使用,但要进行更加充分的评估。“比如,要考虑物价情况,当前CPI明显高于一年期存款利率。另外,也要考虑经济增长以及内外平衡的因素。特别是存款利率跟普通老百姓关系更加直接,要充分评估,考虑老百姓感受。”

**专项债不用于土储和房地产项目**

3月31日国务院常务会议指出再提前下达一批专项债额度。财政部副部长许宏才表示,资金投向,专项债将继续重点用于国务院常务会议确定的重大基础设施项目建设,主要包括交通基础设施、能源项目、农林水利、生态

环保项目、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等七大领域。同时,结合疫情防控和投资需求变化等适当优化投向,将国家重大战略项目单独列出、重点支持;增加城镇老旧小区改造领域,允许地方投向应急医疗救治、公共卫生、职业教育、城市供热供气等市政设施项目;加快建设5G网络、数据中心、人工智能、物流、物联网等新型基础设施。

此外,许宏才强调,今年明确政府专项债不用于土储和与房地产相关的项目。2020年各地要结合房地产调控要求,严把棚改范围和标准,严格评估财政承受能力,科学确定年度棚改任务。不搞“一刀切”,不层层下指标,不盲目举债铺摊子,重点攻坚老城区内脏乱差的棚户区 and 国有工矿、林区、垦区的棚户区。

**深化中小银行改革**

银保监会副主席周亮表示,当前中

小银行总体运行稳健,虽然不良资产略有上升,但风险可控,主要经营指标和监管指标处在合理区间。

周亮表示,银保监会将继续坚持和深化中小银行改革、化解风险,推动中小银行走上高质量发展之路。当前受疫情影响和经济下行影响,有一些中小银行历史上积累了一些问题,比如内控不完善、公司治理不到位,面临一些风险和挑。对于这样少量的机构,银保监会将坚持市场化、法治化原则,一行一策,结合实际情况,采取多种方式,比如直接注资重组、同业收购合并、设立处置基金、设立过桥银行、引进新的战投等加快改革重组。同时也会充分评估处置中可能产生的风险,做好各种预案,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。“可能也会有‘冒泡’的,但是我们有信心不会出现区域性和系统性风险。”

中国证券报

4月8日,百户科技型企业深化市场化改革提高自主创新能力专项行动(以下简称“科改示范行动”)正式启动,这是继国企改革“双百行动”“区域性综改试验”后的又一国企改革专项工程。4月以来,国企混改大单不断,众多项目释放控股权。记者了解到,随着疫情逐步得到控制,二季度国资国企改革有望提速推进,作为重头戏的混改批量落地可期。

业内人士认为,从“混改”到“科改”,国企改革越来越聚焦,深度和广度都将超越以往,今后国企混改将越来越多与产业改革融合,多路并进,民航业、零售业、科技型企等混改预期升温,机制改革力度也将加大。

**国企改革料多路提速**

4月伊始,云内集团已经启动两年多的混改计划终于有了实质性动作。云南动力陆续披露的公告显示,公司控股股东云内集团混改项目已征集到意向投资方A一家,为全威(铜陵)铜业科技有限公司,意向投资方B一家,为云南卓岑商贸有限公司。

徐工集团工程有限公司(以下简称“徐工有限”)的混改也迈出实质性步伐。根据徐工集团工程机械股份有限公司7日发布的公告,控股股东徐工有限混改的审计、评估工作已经完成,评估结果已于近日完成在徐州市国资委备案工作。下一步将积极开展徐工有限战略投资者引进,进一步完善徐工有限公司治理、员工持股和职业经理人选聘方案等工作。

这是今年国企混改寻求新突破的一个缩影。中央企业负责人会议提出,2020年要按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求,坚持“三因三宜三不”原则,分层分类推进混合所有制改革。

目前不少央企都拟定了路线图。国家电网印发的《2020年改革攻坚重点工作安排》明确,力争完成青海——河南特高压直流工程引战工作,积极征集白鹤滩——浙江特高压直流工程意向投资者。基本完成电动汽车、国康集团、通航公司、新源公司等二级单位混改。在信息通信、综合能源等新兴产业领域扩大混改实施范围。

多地国资委和国企把2020年定义为混改获得突破性进展的一年。春节后,天津市国资委集中推介包括金融服务、医药等行业领域的60户精品混改项目。按照计划,全年将在完成13家市管企业混改的基础上,全力推动中环、医药、食品、津融、天津信托、渤海银行等20余家竞争类市管企业以股权转让、增资扩股、上市等多种方式加快混改。

“疫情过后,国企改革将进一步提速,可以预期深度和广度都将超越之前,以达到通过深化国企改革稳经济、促发展的目的,混改将加快推进。”阳光时代律师事务所合伙人朱昌明在接受记者采访时表示,今后国企混改将越来越多与产业改革融合,如“混改+电改”“混改+军工改革”等。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国也预计,随着疫情逐步得到控制,二季度国资国企改革无疑将面临加快推进的新要求。疫情影响了国有企业复工复产,或将有更多国企力图借助混改增加内生发展动力。

**多行业混改预期升温**

“除了前期提及的电力等七个重要领域,目前混改正向更多产业领域扩散。”刘兴国认为,今年民航业预计会加快推进混改。这既是落实前期改革部署的需要,也是缓冲疫情带来的严重不利影响、切实激发与增强企业内生发展动力的需要。

数据显示,受疫情影响,民航业面

临较大压力,2月行业共亏损245.9亿元,其中,航空公司亏损209.6亿元,创单月亏损纪录。民航局要求支持航企根据需要进行联合重组、优化运力,帮助企业渡过难关。

3月3日,北交所披露消息显示,南航旗下南航通用航空有限公司(以下简称“南航通航”),计划引入2至4名战略投资方,并开展员工持股。这一消息令市场对航空央企的混改预期进一步升温。

类似情形还出现在零售业。光大证券分析报告指出,二季度国企改革或将拉开帷幕,随着重庆百货混改落地,相信全国会有更多零售企业试水混改。一方面,面对新零售变革,需要来自新股东层面的推动;另一方面,受疫情影响,部分企业或需要通过重组或收购兼并等方式提升综合实力。除了传统意义的百货企业改革预期较大之外,不排除大型民营企业吸纳国有资金的可能性。

4月8日,国务院国有企业改革领导小组办公室召开“科改示范行动”动员部署视频会议。“科改示范行动”是继国企改革“双百行动”“区域性综改试验”后的又一国企改革专项工程,共选取了200余户改革创新紧迫性较强的国有科技型企业进一步推动深化市场化改革。

“在‘科改示范行动’的影响下,国有科技型企业改革将迎来一波高潮。”朱昌明表示,随着国企改革进入深水区,国企混改越来越强化“改机制”的要求,科改示范行动将“混改”放到“完善公司治理体制机制”中,就是明显的信号。预计国企混改将在科技型企业快速推行,国企投资控股、参股民营企业也会提速。

**“改机制”力度加大**

国企混改在加速扩数量、扩领域的同时,力度也在加大。在朱昌明看来,2020年国企改革从任务导向走向效果导向,以落实国企改革三年行动方案为契机,在“混资本”和“改机制”上要有新成效,国有控股上市公司的“改机制”工作将进一步提速。

2020年中央企业负责人会议提出,要合理设计调整股权结构,着力引入高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者,科学界定国有股东与混合所有制企业的权责边界,探索建立科学高效的差异化管控模式,混改中坚决做到国有资产不流失、企业领导不腐败。

朱昌明认为,要将“宜控则控、宜参则参”的精神进一步落地,混改国企要设计科学的股权结构,充分向非公有资本释放股权,同时要确保国企混改引入的战略投资者能实现产业协调,为企业高质量发展作出积极贡献。

事实上,今年以来释放控股权的项目在不断增多。例如,南航通航对于战略投资者拟释放股权比例约50%,员工持股比例为5%至10%,引进新股东后南方航空持股比例约40%左右。而云内集团混改中,民营投资A持股比例为51%,民营投资B持股比例为10%。若能顺利实施,公司实际控制人将由昆明国资委变更为民营投资方。

“混资本”的同时,更关键的是“改机制”。朱昌明建议,混改后的国企要坚决避免“行政化”“机关化”管控,加快实现从“控制”到“配置”的转变,实施以股权关系为基础,以派出董事为依托的治理型管控,以增强混改企业体制机制灵活性。

刘兴国则提醒称,疫情对大多数企业的生产运营产生了不利影响,可能削弱参与混改的潜在力量。在混改实施的潜在供应增加的同时,参与方力量出现削弱,这对混改方案的最终落实以及落实质量产生较大不利影响,可能加大今年混改落实的难度。经济参考报

## 中国将首次完全以网络形式举办广交会

日前召开的国务院常务会议决定,第127届广交会于6月中下旬在网上举办。这将是历史最为悠久的贸易盛会首次完全以网络形式举办,实现中外客商足不出户下订单、做生意。

当前,新冠肺炎疫情在全球蔓延,形势严峻。会议决定,广邀海内外客商在线展示产品,运用先进信息技术,提供全天候网上推介、供采对接、在线洽谈等服务,打造优质特色商品的线上外贸平台。

“举办‘网上广交会’,是特殊条件、特殊背景下的全新尝试。”对外经贸大学国际经济研究院副院长庄芮说,一方面,中外客商有强烈的需求和诉求,继续借助广交会这个国际公认的重要贸易平台做生意;另一方面,中国数字经济的发展,使得我们有条件举办“网上广交会”。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为,举办“网上广交会”,可以让贸易不受展台、谈判室、酒店等因素限制,更重要的是,过去贸易走的是量,未来要更加精耕细作。“‘网上广交会’恰好可以提供这样一次机会,让云计算、大数据、工业物联网等在实践中更好推动贸易高质量发展。”

疫情之下,如何稳住外贸外资基本盘?当天的会议还推出几项重磅举措,涉及增设跨境电商电子商务综合试验区以及支持加工贸易方面。

会议决定,在已设立59个跨境电商综合试验区基础上,再新设46个跨境电商综合试验区。上海财经大学电子商务研究中心主任劳帼龄认为,通过跨境电商综合试验区扩容,以跨境电商政策优势为缓冲,借助税收等相关政策优惠,可辅助各地外贸企业渡过难关。

会议对支持加工贸易企业纾解困难推出三项举措:一要对加工贸易保税料件或制成品内销,年底前暂免征收缓税利息。二要将加工贸易企业内销可选择按进口料件或按成品缴纳关税的试点,扩大到所有综合保税区。三要扩大鼓励外商投资产业范围,缩小加工贸易禁止类商品种类。

专家认为,会议推出的系列举措是对此前政策的延续和补充,有助于应对严峻形势,切实稳外贸稳外资。新华社



4月12日在武汉市武昌区江滩拍摄的长江二桥夜景。武汉逐渐“重启”,长江两岸的夜景依然华美,过去两个多月“沉睡”的城市正在复苏。 新华网

## 钟南山关于疫情的12个最新判断,信息量很大!

现在可以摘口罩了吗?无症状感染者有传染性吗?动物之间会传播病毒吗?全球疫情的拐点会在何时到来?带着这些问题,记者奔赴广州,专访了中国工程院院士、呼吸病学专家钟南山。

**一、现在还不是摘口罩的时候**

现在还不是摘口罩的时候。现在国内外情况悬殊,中国由于采取了非常果断的措施,现在已步入疫情第二阶段,而其他一些主要国家还处在大爆发的第一阶段,且仍在向上攀升。这意味着人传人的几率非常高,确诊病例增加非常快。戴口罩仍是很重要的自我防护手段,现在就提出不戴为时尚早。不过,在疫情不严重的地区,人少的地方或空旷场所,倒不见得必须戴。

**二、武汉过关了,但还有下一关**

武汉解封了,我也很高兴。疫情暴发时,中央果断出手,对武汉城市交通进行管控,其他地方采取群防群治措施,是非常成功的,在疫情防控史上,这也称得上是一个壮举。

接下来仍然面临两个考验。一个是如何边防控、边复工,另外一个“外防输入”关。现在国外还处在疫情爆发高峰,一些跟国外交流密切的中国沿海大城市很容易波及进去又出现部分疫情。武汉的下一个关也是全国的这一关,还需要通过各种防控举措过关。

**三、境外输入造成中国疫情二次暴发可能性小**

境外输入病例不断出现,会不会造成社区传播,引发我国疫情二次暴发?这实际上是两个问题,一是外来输入病例有没有传播,二是会不会在传播过程中暴发。境外输入病例传播的危险性肯定存在,特别是核酸检测阳性或已出现感染症状的病例,传染性比较强,会造成病毒传播。

会不会造成疫情的暴发?估计可能性比较小。我国的群防群控一直下沉到社区,社区居民都有很强的自我防护意识,比如戴口罩、与人交往保持距离等,一旦有人出现发烧等症状,也能够快速报告或接受诊断,进而隔离。总体看,社区的传播危险性肯定存在,但中国出现疫情第二波大暴发的几率很小。

**四、谈全球疫情拐点为时尚早**

从全球看,原来疫情的“震中”在欧洲,特别是西班牙和意大利,现在还包括德国、法国、英国。当前问题最大的是美国,最近这一周每天是以一两万例的速度在增加。所以,现在看拐点还早。

到不到拐点,要看政府能不能出手进行强力的干预。其他国家有很多不可测的因素,所以现在让我预测全球拐点,就比预测中国的难得多。照目前这个形势发展下去,恐怕还需要两周。

**五、中国无症状感染比例不会很大**

无症状感染者不会凭空产生,通常会出现在两个群体:一是在疫情相对严重的地区,暂时还没有表现出症状,但可能已经被感染的人。另一个是确诊病例的密切接触者。他们占的比例还是比较少的。

无症状感染者也有两个概念,一类是开始没有症状,但后来会逐渐发展到有症状,这类是肯定有传染性的。另一类是最近我们发现的,在相当长的观察过程中始终没有症状,但核酸检测阳性。这类的传染性,我们正在研究。但根据新冠病毒的特性,一旦出现症状,传染性就比较高,所以将他们作为一组人进行隔离观察,这样的战略是对的。

**六、复阳患者大多不传染**

所谓的“复阳”,大多数应是核酸的片段而不是病毒本身。需要注意两种情况,第一种是患者本人不是复发,假如患者产生很强的抗体,一般不会再感染。至于复阳患者会不会传染给别人,则需要具体分析。一般来说核酸片段没有传染性。一些学者曾经对复阳患者的咽拭子及分泌物进行培养,没有培养出病毒。

还有一种很少的情况,病人原本就有很多基础病,只不过症状改善了,并没有完全康复,这些病人不能排除有传染性。

总体而言,复阳患者带不带传染性,我个人不是太担心。

**七、新冠肺炎流感尚无充足证据**

新冠肺炎会不会像流感一样长期存在?这是一派的观点。到现在来看,还没有充足证据。除非病毒传播出现这样的规律:它的传染力仍然较强,但病死率越来越低,在这种情况下,有长期存在的可能。我们现在需要进行一个长期的观察,掌握充分的数据、案例,才能够得出类似这样的看法。在现在的情况下下,我不认为这种预测会是现实。

**八、动物间传播现在下结论太早**

狗、猫、老虎等一些动物核酸检测阳性,究竟是污染造成的,还是感染的,有待观察。有些动物身上原本就

带有一些病毒,不一定有症状,也不一定都会传染。现在就认为这些动物身上的新冠病毒既能传染人,又能传染动物,而且都能致病,结论下得太早了,一般来说我不会那么看。

**九、还没有特效药,但发现一些有效药**

我们现在试验的一些药物,比如氯喹,实验结果肯定是有有效的,我们正在总结,可能很快要发表出来。还有一些中药,比如连花清瘟,我们不仅做了离体实验,还在P3实验室(即生物安全防护三级实验室,编者注)发现,它抗病毒作用不强,但抗炎作用方面突出,有关实验结果不久之后也会发表。此外还有中药血必净,它的主要成分包括红花、丹参、赤芍等,用于活血化瘀,但对重症病人的治疗初步看也是有效的,我们现在也在总结。

**十、疫苗不会很快上市**

真正终结疫情,疫苗挺重要的,现在各国都在以最快的速度研发。但我不认为疫苗三四个小时就能做出来。此外,根据抗击“非典”的经验,去掉中间宿主,也能阻断疫情的传播。目前,我们还不知道新冠病毒的传播链是怎么样的,搞清楚之后切断也很重要。

把全部希望放在疫苗上,其他方法一概不管,是消极的。而且疫苗出来后,也不可能一下就非常完善,易感人群可打,但没必要全部人群人都打。

**十一、群体免疫是最消极的做法**

对待疫情最为消极的做法就是所谓的群体免疫,这是一百多年前的思路了,那时代类没有什么办法,只能任由病毒感染,感染后活下来的人自然获得抗体。现在再用这种方法应对新冠病毒我不赞同。在过去一百多年里,人类取得很大进步,有很多办法预防,不需要再用自然免疫、群体免疫。

**十二、中国抗疫最值得分享的经验是执行力**

中国“疫”主要采取了两大措施:一是对暴发地区进行封堵,阻断传播;二是基层群防群治,也就是联防联控。现在防控的核心也是两个,第一是保持距离,第二是戴口罩。

所以,最可分享的经验是执行力。很多国家的医疗水平、技术实力比我们高得多,所以在疫情面前措手不及,就是因为没有思想准备,也没有果断采取相应措施,导致不少一线医务人员感染,而这道防线一旦垮掉,会很容易失控。

人民日报客户端

## 怎么查询和证明本人14天行程? 工信部推线上服务

企事业单位当前开始大面积复工复产,准确掌握每个人过去14天的行程,是在疫情防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序的关键。记者近日了解到,全国一体化政务服务平台上线工信部推出的“通信大数据行程卡”服务,并将行程卡信息纳入全国一体化平台“防疫健康码”服务,用户在健康码服务中申报行程即可查询和证明本人近14天的到访地,不再需要另外查询证明。

在北京市朝阳区的一个三级医院,记者看到,包括患者在内所有进入医院的人员,除了需要测量体温、配合问诊,还需要查验本人过去14天的出行轨迹,证明自己没到过高风险地区。随着复工复产人员流动不断加大,疫情防控压力也不断增大,社区、医院、学校等很多人流量大的场所都需要查验出人员的近期行程。

为了方便群众查询、证明自己的防疫健康状态,全国一体化政务服务平台接入了“通信大数据行程卡”服务,通过小程序直接访问,只需填写手机号和验证码,便可以轻松查询本人14天内国内停留4小时以上的城市,以及境外的国家(地区)。

新华社

## 安徽省“千企帮千村”精准扶贫再加力

产业帮扶带动强,爱心消费帮你好,稳岗增收促就业,台账管理细又详……日前,省“千企帮千村”精准扶贫行动领导小组2020年工作要点印发,全省各级工商联将动员引导民营企业强化社会责任,依托“千企帮千村”行动平台,加大对脱贫攻坚挂牌督战县和大别山革命老区、深度贫困地区的帮扶力度,进一步与贫困地区、贫困群众建立产销对接机制和利益联结机制,助力全省打赢脱贫攻坚战。

据了解,从2016年至今,经过全省各级工商联的共同努力,我省“千企帮千村”精准扶贫行动已取得积极成效。截至去年底,全省进入台账管理系统的民营企业达9116家,企业投入总金额49.64亿元,受帮扶村6123个,帮扶贫困人口81万人次。其中,产业扶贫投入39.76亿元,公益捐赠2亿元,安置就业2.8万人次,技能培训2.3万人次。在全国工商联、国务院扶贫办表彰的100家全国“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业中,我省蝉联第一。

新冠肺炎疫情发生以来,全省各级工商联一手抓疫情防控,一手抓工作推进,引导广大民营企业家在做好自身企

业复工复产的同时,积极承担社会责任,捐款捐物合计5.6亿元。在贫困地区农产品滞销时,民营企业家家挺身而出,采购了贫困地区滞销农产品8926吨,共计2997.8万元,其中250吨捐赠湖北,彰显了新时代的企业家精神。

记者从全省工商联助力疫情防控及经济社会发展重点工作部署会上获悉,今年,全省各级工商联将持续支持参与帮扶的民营企业,做大做强产业帮扶项目,增强产业帮扶的带动力。积极动员民营企业参与消费扶贫爱心行动,加强与深度贫困地区的扶贫产业对接,建立长效帮扶机制,切实解决贫困地区农产品滞销问题,帮助贫困人口增收。积极应对受疫情影响带来的严峻就业形势,各级工商联将协同扶贫办、教育局等部门,深入了解贫困户家中尚未找到工作岗位的应届大中专生状况,动员民营企业帮助兜底安置,做到就业一人、脱贫一户。今年5月底前,各地还将对全国万户村精准扶贫台账的统计数据进行全面、真实反映行动成效。安徽日报