

集众智、促发展、惠民生

——政府工作报告起草组负责人解读报告

3月5日,李克强总理在十三届全国人大二次会议上作了政府工作报告。这份报告是如何起草的?如何理解报告中的重大政策举措?国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

报告起草集众智、汇众力

黄守宏说,报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想,充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神,充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署。报告既有保持经济平稳增长、推进改革开放的重大政策举措,也有很多惠民生的实事、大事。“报告最大限度地反映了社会各方的期待,也凝聚了各方的共识。”黄守宏说,政府工作报告起草组通过多种渠道听取各方面的意见和建议,渠道大体来源于四类:各地区、各部门的意见,社会各界特别是广大网民的意见和建议,有关方面转来的意见和建议,起草组直接听取的意见。

黄守宏说,直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人,其中包括4000多位地方和部门有关负责人、参加两会的2900多名人大代表和2100多名政协委员,还有其他有关人士。这充分反映了党和政府坚持科学决策、民主决策、依法决策的施政理念。“今年的政府工作报告19300多字,比去年少了600多字。”黄守宏说,报告对于各方面的意见和建议,包括网民建言,都是逐条意见、反复斟酌,能吸收的尽量吸收。今后几天,将根据人大代表、政协委员的意见建议继续进行修改。

“改革”出现105次为历年之最

黄守宏说,“改革”在今年的报告出现了105次,可以说是历年之最。“市场化”出现了10处,“市场主体”出现了10处。在文字篇幅有限的情况下,用较多的篇幅、较高的频率出现这些词,不仅是为了表明一种决心、一种宣示,也是表明政策的取向、工作的导向。

黄守宏说,理解好今年的政府工作报告,有四点需要重点把握。一要把握

住报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。二要把握住报告中改善营商环境、激发市场主体活力的大举措。三要把握好报告中体现的坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署。四要把握报告中体现的坚持以人民为中心的发展思想。

报告提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措。黄守宏说,概括起来有四个方面的重要举措,即简政、减税、降费、融资。这些举措直击当前市场主体痛点和难点,抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

推动经济发展和民生改善良性循环

黄守宏说,报告提出了很多措施,既是改善民生的措施,也是促进发展的措施,能够推动经济发展和民生改善良性循环。

“今年提出了就业优先政策。”黄守宏说,这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面,与财政政策、货币政策并列,不仅强化我们已有的就业促进政策,而且要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度,来审视和推动。

“就业优先政策的含义非常丰富。”黄守宏说,报告提出两项跟就业有关的重大政策:一是今年高职院校要扩招100万人,并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余中拿出1000亿元用于1500万人次的职工技能提升和转岗转业培训。这既有利于缓解当前就业压力,也有利于解决技能人才严重不足的问题。

在民生方面,报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏说,提高个人所得税起征点政策,大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税;实施六项专项附加扣除政策,覆盖教育、养老等民生支出扣除。

黄守宏说,在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下,今年保障民生的政策更加有力,保障基本民生的力度进一步加大,该办的民生实事一件也没有少。这不仅体现了党和政府以人为本、执政为民的浓郁民生情怀,也是中国发展制胜之道。当然,保障和改善民生要尽力而为、量力而行,不能脱离基本国情和发展阶段。

新华网

刘尚希 减税力度超预期

落实需加大服务业抵扣力度

3月8日,全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希做客新华网2019全国两会特别报道,对2019年政府工作报告进行解读。

主持人 当前,国内、国外环境错综复杂,实施积极财政政策尤为关键。今年的《政府工作报告》提出了大规模的减税降费举措,是在去年的基础上更进一步,我们应该如何理解?

刘尚希 积极财政政策是加力提效,减税降费力度进一步加大,主要是形势发生了变化。今年的形势更为严峻、更为复杂,面临更多的不确定性。当前,国际形势发生重大变化,转型升级过程中的阵痛也在强化,面对的风险挑战越来越多。在这种非常严峻复杂的形势下,积极财政政策就要加大力度。

加力提效体现在减税降费力度要加大,这次力度超乎大家的预期,普遍反映没想到。增值税基本税率下降3个百分点,原来以为降1到2个百分点,从16%降到13%,这个力度之大可以说是前所未有的。所以,减税加上降费,加在一起,预期减轻负担达到2万亿元。

主持人 怎样把政策落实下来,把

经济活力提上来?

刘尚希 政策制定以后关键是怎么落实。在落实的过程中,其实有很多复杂程序,也有大量的工作要做。比如,减税不是简单的调税率。增值税是三档税率,增值税的上缴是销项和进项的差额,各个行业之间相互关联。

基本税率从16%降到13%,主要是针对制造业等实体经济领域。服务业适用的是6%的税率。这样一来,对服务业有什么影响呢?可能很多人没考虑过这个问题。它的影响是,如果没有相应的配套措施,它的税收就会上升。

比如,服务业原来购买的货物能够抵扣16%,现在只能抵扣13%。少了3个点,在其他条件不变的情况下,意味着要多交3个点的税。在这个情况下,税负就会上升。要实现主要行业税负大幅度下降,保证所有行业的税负只降不增,相关的抵扣政策,尤其是服务业,就要做出明确的规定。加大抵扣的力度,才能使服务业在现有税率不变、在制造业等行业税率调整的情况下,税负不会上升。

新华网

张立群 预期目标兼顾‘质’与‘量’ 须坚持底线思维

3月5日,国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群做客新华网2019全国两会特别报道,对2019年政府工作报告进行解读。

主持人 我们看到2019年政府工作报告中提出2019年预期目标,包括GDP增长6%—6.5%,宏观杠杆率基本稳定,我们应如何研判2019年中国宏观经济走向?您能用几个关键词进行概括吗?

张立群 2019年政府工作报告中提出的任务目标有两类,即经济发展“量”与“质”的要求;

量的方面,包括GDP增速要保持在6%—6.5%的区间,物价涨幅3%左右,城镇新增就业1100万人以上,以及国际收支平衡等宏观经济总量各个方面的要求;质的方面,包括经济结构调整的多方面任务安排,例如单位国内生产总值能耗下降3%左右,污染物排放量继续下降等,以实现更有质量、更加绿色的发展。从预期目标看,我认为

包含了这样一个考虑,就是要坚持底线思维。

今年,经济发展面临的挑战是进一步增加的,我们应对下行压力方面的困难是不容低估的。而在此背景下,要看到另一个方面,就是中国经济所具有的韧性和潜力。推进新型城镇化包含着巨大的发展潜力,京津冀、粤港澳大湾区、长三角地区等正拉动整个城市群加快发展,也积蓄着巨大的建设发展空间。

今年,无论在扩大需求方面,或是在提高供给质量方面,经过努力都可以实现明朗的前景。一方面要做好宏观调控工作,发挥好宏观政策逆周期调节的作用,使得内需有显著增强,使得总需求下行压力很快得到有效化解;另一方面,通过进一步深化改革,扩大高水平对外开放,我们的制度环境会日趋完善,市场对各类资源要素的配置效率会不断提高,高质量的发展也会取得扎实进展。

新华网

杨宜勇 打破‘隐形墙’ 实现职业培训与就业一站式服务

3月6日,国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇做客新华网2019全国两会特别报道,对2019年政府工作报告进行解读。

主持人 大规模开展职业技能培训,是建设知识型、技能型、创新型劳动者大军的重要基础。能不能通过实施职业技能提升行动来促进就业?

杨宜勇 如果说从人力资源结构性改革的角度来讲,应该主要体现在四个方面。

一是对准备就业和有登记培训愿望的人员,在一个月内政府必须提供相应的培训信息或者统筹安排开设这样的培训项目,给予及时服务。

二是对已经就业的人员,我们提出鼓励企业开展新型的学徒制培训。这和我们一直倡导的工匠精神、劳模精神

是紧密联系的。

三是对于建档立卡贫困劳动力,要提出精准掌握就业困难人员中新生代农民工的基本情况,优先提供技能培训服务或者技工教育,把对建档立卡农民工培训和脱贫攻坚紧密结合起来。

四是对于创业和创业初期的人员,要有针对性开展电子商务的培训,帮他们能够顺利地开业和展业。

总而言之,新时代高质量的职业技能培训有三个方面重点:一是要创新培训的内容和方式;二是要扩大培训的供给;三是要做好培训的公共就业服务,使得培训和就业能够紧密联系在一起,实现一站式服务。培训完成就能就业,不能在培训和就业之间还有一道墙。这道“隐形的墙”,我们要打破。

新华网

全国人大代表、中科院院长白春礼：打破关键核心技术‘瓶颈’

“提升科技支撑能力”“加强关键核心技术攻关”“迎来各类英才竞相、创新成果泉涌的生动局面”……今年政府工作报告关于科技创新的内容受到社会关注。

关键核心技术怎样攻关?科技如何支撑经济社会发展?2019年可预期的重大科技创新成果又有哪些?带着这些问题,新华社记者专访了全国人大代表、中国科学院院长白春礼。

“燃眉之急”“心腹之患” 关键核心技术攻关也看原始创新

“总体上看,在信息通信、高端装备、工业基础材料、航空航天、生物医药等关键领域和关键产业,我国存在明显的短板。”白春礼说,这些短板是我们加快建设世界科技强国必须迈过的一道坎。

他表示:“关键核心技术能否突破,很大程度上依赖于我们的基础研究水平。只有多一些从0到1的原始创新,我们才有更强的能力去攻克关键核心技术。”

科创中心、雄安新区 科技国家队助力‘创新驱动发展’

过去一年,我国深入实施创新驱动发展战略,创新能力和效率进一步提升。白春礼说,科技国家队要为首京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心“出一把力”,这些创新高地将充分发挥辐射效应,促进周边地区的经济社会发展。

同时,中科院正在与广东讨论如何

不断增强国有企业发展活力和核心竞争力

——国务院国资委负责人回应国企改革发展热点问题

十三届全国人大二次会议9日在海地亚中心举行记者会,国务院国资委主任肖亚庆,副主任翁杰明,秘书长、新闻发言人彭华岗就国有企业改革发展热点问题回答了中外记者提问。

落实好深化供给侧结构性改革‘八字方针’

当前国内外形势复杂多变,改革面临更多新任务、新挑战。“2019年是国企改革的攻坚年。”肖亚庆说,下一步,改革国有资本授权经营体制、推动国有资本投资和运营公司试点、推进混合所有制改革和股权多元化,以及强化正向激励等方面,将是国资国企改革的重点领域。

肖亚庆表示,深化供给侧结构性改革,中央企业将贯彻落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,首先要加快创新驱动发展,加大科技创新投入力度,不断增强自主创新能力。

“要做强做精主业和实业。中央企业一定要突出主业、突出实业,进一步明确企业的发展目标和战略定位。”肖亚庆表示,中央企业要严控非主业投资,推动各类要素向实业与主业集中,

不断提升核心竞争力和盈利能力。

优化国有资本布局,也是重要着力点。据肖亚庆介绍,下一步中央企业将加大结构调整力度,积极稳妥地推进装备制造、造船、化工等领域的战略性重组,持续推动电力、有色、钢铁、海工设备、环保等领域的专业化整合,扎实推进区域资源整合,稳步开展国际化经营,不断提高资源的配置效率。

此外,他表示,还要在强化管理上下更大功夫,例如通过强化内控体系建设,使企业在发展过程中能够质量更优、效益更好。

有序推进混合所有制改革

混合所有制改革是国有企业改革的重要突破口。据肖亚庆介绍,目前混合所有制改革有序推进,上市公司已成为中央企业运营的主体。2018年,中央企业和地方企业新增2880户混合所有制改革企业。

下一步,国资委将加大分类推进混合所有制改革的力度,扩大重点领域混合所有制改革。第四批混改试点会有一百多家企业。“更重要的是,要深化混合所有制改革的内涵,更加注重混改的

质量和效果。”肖亚庆说。

他说,混合所有制只是改革的方式之一,不是私有化,也不可能“一混了之”“一混就灵”。

谈及中央企业与民营企业的关系,他表示,中央企业要和包括民营企业在内的各类所有制企业加强合作与战略协同。“混合所有制是合作的一种方式,但合作不仅仅限于混改,还有产业链上下游的合作、‘一带一路’项目上的合作等。”他说。

加快实现从管企业向管资本转变

促进国资监管职能转变,加大“放管服”改革力度,对深化国企改革、激发企业活力,具有重大牵引作用。

“从管企业向管资本转变,核心要义就是出资人要对所出资的资本负责,主要应关注国有资本布局、运营和收益。有关经营事务由企业依法自主决策。”翁杰明说。

他说,要进一步加大授权放权力度,让企业有切实的获得感。同时,要打好监管“组合拳”,除了常态化监管,还要以信息化提升监管方式的智能化程度,通过建立横向到边、纵向到底的

新华网

信号四 狠抓落实确保减税降费落到实处

实施好更大力度的减税降费,如何让企业有切身体会尤为关键。

“抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实”“今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降”“我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受,坚决兑现对企业和社会的承诺”……政府工作报告中的句句承诺,彰显狠抓落实的决心。

“这是一份来自春天的大礼,同时只有这些减税降费措施真正落地了,才能真正在企业发展上产生效力。”全国人大代表、步步高集团董事长王填说。

在今年财政收支矛盾加剧背景下,更大力度的减税降费要想落到实处,需要政府部门拿出更多实招硬招。

困难再多也一定要把这件事办成办好。全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示,支持企业减负,各级政府要过紧日子。随着减负举措逐步落地,政府收入的“减法”,将最终换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

代表委员们认为,近2万亿元减税降费清单,传递给企业、市场的是新的信心,是推进高质量发展的新希望。中国的经济发展将会开辟出更为广阔的空间。

新华网

传递压力、落实责任。第五个做到,就是要做到点面结合,既整体推进,又要有重点突破。通过点上的突破带动整体发展,不搞胡子眉毛一把抓。第六个做到求真务实,既要妥善解决好一些历史遗留问题,又攻坚克难、夯实基础,为未来持续发展创造良好的条件,坚决避免形式主义、表面文章、弄虚作假、数字环保、形象环保、口号环保这一套,确保环境质量的改善是没有水分的,能够经得起历史 and 时间的检验。

所谓“7”就是聚焦打好七场标志性战役:蓝天保卫战、柴油货车污染治理攻坚战,长江保护修复攻坚战,渤海综合治理攻坚战,城市黑臭水体治理攻坚战,水源地保护攻坚战,农业、农村污染治理攻坚战,确保污染治理成效能够确实显现出来,也能够有实实在在的成效取信于民。

中国政府网

近2万亿元减税降费清单传递四大积极信号

翻开3月5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告,一个数字格外亮眼:全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

大力度的减税降费将着力哪些领域?又将产生何种效用?新华社记者就此采访权威专家和与会代表委员,详解这些重点举措传递出的信号。

信号一 大规模减税直击实体经济痛点和难点

“实施更大规模的减税。”看到报告这一表述,全国政协委员、中国社科院副院长高培勇说,近2万亿元减税降费清单是极具诚意的财政政策加力提效的体现,也是今年普惠性减税与结构性减税并举发力的目标。

细看近2万亿元的减税降费“大餐”,增值税改革无疑是其中的“主菜”,而实体经济则是这道“主菜”最主要的服务对象。

制造业等行业现行16%的税率降至13%;交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%;保持6%一档的税率不变,但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施,确保所有行业税负只减不增……今年,我国增值税制度将进一步优化。

李干杰 污染防治攻坚战开局良好 生态环境质量持续明显改善

生态环境部部长李干杰:污染防治攻坚战作为党的十九大确定的决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一,开打一年多以来,各地、各部门、社会各界深入贯彻习近平生态文明思想和中央生态环境保护大会精神,按照党中央、国务院的决策部署,扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战,总的来说,这场攻坚战开局良好,生态环境质量持续明显改善。

下一步就我们生态环境部具体推进推动这场攻坚战的思路和举措而言,我概括为四句话“4567”。所谓“4”就是要有效克服四种不良情绪和心态,就是要自满松懈、畏难退缩、简单浮躁、与己无关这四种不良情绪和心态。所谓“5”

就是要始终保持“五个坚定不移”,坚定不移深入贯彻习近平生态文明思想,坚定不移全面落实全国生态环境保护大会精神和党中央、国务院相关决策部署;坚定不移打好污染防治攻坚战;坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化;坚定不移加快打造生态环境保护铁军。

所谓“6”就是要认真落实“六个做到”,这“六个做到”是我们生态环境部在摆布和具体推动污染防治攻坚战相关具体工作中,既是我们总体的立场和态度,也是我们具体的工作策略和方法。第一个做到,就是要做到稳和求进,既打攻坚战又打持久战,既尽力而为又量力而行;第二个做到,就是要做

到统筹兼顾,在推动每一项工作的时候,既要追求好的环境效益,也要追求有好的经济效益和社会效益,每一项事情力争能够同时实现三个“有利于”:有利于污染的减排、环境质量的改善,有利于结构的调整优化、经济的高质量发展,还要有利于解决好老百姓身边的环境问题,消除和化解社会矛盾,促进社会和谐稳定。第三个做到,就是做到综合施策,既运用好行政和法治的手段,同时也更多地运用好市场经济和技术的手段,特别强调要依法行政、依法治理、依法推进。第四个做到,就是要做到两手发力,既抓宏观又抓微观。宏观层面上做好顶层设计、政策制定、面上的指导推动。微观方面强化督查执法,