

“关键少数”要有关键作为

“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”如何向人民交出满意的答卷?领导干部作为“关键少数”,需要有关键作为。

有“两把刷子”,不做“两面人”。习近平总书记指出,“领导十三亿多人的社会主义大国,我们党既要政治过硬,也要本领高强。”政治过硬、本领高强,就是新时代领导干部必须具备的“两把刷子”。对领导干部来说,政治建设是第一建设,政治标准是第一标准,政治能力是第一能力。政治上有问题,一票否决。忠诚才可靠,可靠才可用。对党绝对忠诚是最根本的党性要求。必须增强政治自觉、政治定力、政治历练、政治担当、政治自律,嘴上调的,心里想的,实际做的,都要完全一致,自觉做政治过硬的表率。这方面决不能含糊。

成为“行家里手”,不做“二传手”。面

对新时代新要求,各级领导干部既要有做好工作的强烈愿望和十足干劲,也要防止“爱岗不敬业、敬业不专业”,克服有“上前”的意识状态、缺少“上手”的知识能力,避免成为只能上传下达、在面上吆喝的“二传手”。习近平总书记强调:“各级领导干部要加快知识更新,加强实践锻炼,使专业素养和工作能力跟上时代节拍,避免少知而迷、无知而乱,努力成为做好工作的行家里手。”始终把工作当学问做,在实践中培养专业精神、丰富专业知识、提高专业能力,坚持干什么学什么、缺什么补什么、做什么钻什么,有针对性弥补精神软肋、知识弱项、能力短板、经验盲区,才能使自己真正成为专门家、主攻手。

当好“施工队长”,不做“裱糊匠”。现

在,全面深化改革的四梁八柱已经建立,进入施工高峰期。领导干部特别是一把手作“施工队长”,既要当好“指挥员”,又要当好“施工员”。当好“指挥员”,参透“施工图”是首务,明白“任务书”是首责,按图施策,挂图作战,对标施工,确保中央决策部署在自己手上不走样、不跑偏。作为“施工员”,“出场”就要出色,“出手”就是高手,夯基垒台必须步步推进,立柱架梁需要招招精准,确保施工无批漏、安全有保障。做了,更要做好;完成,更要力求完美,方能多建设“精品工程”“传世之作”。

发挥“头雁效应”,不做“稻草人”。群雁高飞头雁领,领导干部特别是“一把手”坐镇中枢、指挥四方,其作风形象、精神状态如何,决定着工作推进的成效。“头雁”头在领路先飞。“率军者披坚执锐,执戈者方能战不

旋踵”。当认清前进方向,盯住改革目标,按照发展规划,以功成不必在我的境界,带领“群雁”接续奋进,久久为功。“头雁”头在担当作为。对于本地本单位的改革发展,要有干事不避事、担责不塞责的进取精神,拎着乌纱帽干事,而不捂着乌纱帽做官。应当勇于挑最重的担子,敢于啃最硬的骨头,善于接最烫的山芋。“头雁”头在一抓到底。针对矛盾和问题,尤须拿出真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,用钉钉子精神,一件一件抓推进,一项一项抓兑现。“头雁效应”充分发挥,就会形成头雁领飞、群雁齐飞的壮美景象。

“举网以纲,千目皆张”。“关键少数”有关键作为,改革发展局面就会风生水起,闯关关、解难题更会势如破竹。

余谓之

不准“忽悠” 反对“顺溜” 整治“开溜”

近期,辽宁省委常委、沈阳市委书记易炼红在多个场合鞭辟入里地指出,在千帆竞发、百舸争流的竞争格局下,沈阳振兴发展不进则退、慢进也是退,一刻也等不得、慢不得。他还言之切切地强调:“加快实现赶超跨越,广大干部必须以‘人之一我十之’的劲头大干实干,决不允许搞‘忽悠’‘顺溜’‘开溜’。”

“忽悠”“顺溜”“开溜”,这六个字准确、形象、深刻地指出当前一些干部身上存在的问题,可谓一针见血、入木三分:有的搞“忽悠”,承诺好、落实差,表决心惊天动地,看成效毛毛细雨;有的搞“顺溜”,凡事只点头、顺着来,消极被动推着干,毫无主观能动性;有的搞“开溜”,遇到矛盾绕道走、面对困难不担当,推卸责任、推诿扯皮。这些问题正是形式主义、官僚主义的新表现,透射的是一些党员干部不想为、不愿为的思想“病灶”和不担责、不负责的行

动“病症”,提醒着我们不作为与乱作作为一样有悖职责使命、耽误振兴发展、损害人民利益。对“忽悠”“顺溜”“开溜”的现象,我们必须充分警醒、坚决反对、大力整治。

习近平总书记强调,“把蓝图变为现实,是一场新的长征。路虽然还很很长,但时间不等人,容不得有半点懈怠”。当前,沈阳振兴发展正处在滚石上山、爬坡过坎的关键期和攻坚期,慢走一步,差之千里;耽误一时,落后多年。走好新时代沈阳振兴发展的长征路,我们尤为需要想干事、能干事、干成事、不出事的过硬干部队伍,将全部心思用在谋发展上,把所有精力用在促振兴上,以大干实干的实际行动,当好党的事业的开拓者、振兴发展的实干家、人民信赖的带头人。

使命所引、职责所系。作为“生于斯、长于斯”的干部没有任何理由松懈,没有

任何理由推托,没有任何理由回避,必须经常想一想“我能为沈阳干什么”“我能为人民做什么”“我能为城市留什么”,更加强化为城市负责、为人民负责的使命感,“一日无为、三日难安”的紧迫感,“不进则退、慢进也退”的危机感,自觉远离“忽悠”、反对“顺溜”、抵制“开溜”,把“事事马上办、人人钉钉子”的要求铭刻于心,把“不为不办找理由、只为办好想办法”的承诺落实现于行,撸起袖子干、甩开膀子干、脚踏实地干、齐心协力干,以勇立潮头、勇往直前的奋斗姿态,在沈阳新一轮振兴发展中留下坚实足迹。

“怀山之水,必有其源;参天之本,必有其根。”优秀的干部离不开优良的成长土壤。我们要坚持以正确的选人用人导向为干部干事创业营造良好环境,破除论资排辈、求全责备的思想,坚持德才兼备是举、唯业绩突出是举、唯群众公认是举,真正把那些政治上靠

得住、工作上有一本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选上来、用起来,让想为、敢为、勤为、善为的“千里马”在“赛场”中脱颖而出。我们还要充分发挥绩效考核的“指挥棒”“评判器”和“识别仪”作用,对那些一本正经搞“忽悠”、得过且过搞“顺溜”、千方百计搞“开溜”的干部及时提醒纠正,对那些贻误事业发展、造成恶劣影响的干部严肃问责处理。同时,我们也要旗帜鲜明地为踏实干事的干部撑腰鼓劲,为敢于担当者担当、为敢于负责者负责,充分激发和释放广大干部干事创业的热情和干劲。

新时代大幕已经拉开,振兴发展正当中流击水。每一名干部都不能安于现状、乐而忘忧,必须不忘初心、牢记使命,以“为官一任、造福一方”的铁肩担当和朴素情怀,大干实干,奋发有为,真正握紧“接力棒”、跑好“接力赛”,努力创造无愧于新时代的崭新业绩。

张 弛

加强学习实践,提高专业精神和专业能力

“要牢固树立‘四个意识’,增强‘四个自信’,加强学习实践,提高专业精神和专业能力。”全国两会期间,中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在参加他所在的黑龙江代表团审议时强调。提高专业精神和专业能力,只有进行时、没有完成时。这也是党的十九大报告强调的“既要政治过硬,也要本领高强”的题中之义。

闻道有先后,术业有专攻。专业精神和专业能力是干成事、有作为的前提,是国家兴旺发达的保障。97年来,我们党从团结带领全国各族人民进行新民主主义革命、到进行社会主义革命和建设,再到推进改革开放和现代化建设伟大事业,战胜了一个又一个困难,赢得了一个又一个胜利,取得了让国人振奋、令世人瞩目的成就。尤其是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们国家取得了历史性成就,发生了历史

性变革,实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。中国共产党为什么能?一个重要原因就在于我们党始终高度重视加强干部的专业精神和专业能力建设,培养了一支具备专业精神和专业能力的干部队伍。

党的十九大报告强调,注重培养专业能力、专业精神,增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。这是我们党站在新的历史方位,对新形势下干部队伍建设的科学判断,对干部专业精神培养、专业能力建设的时代要求。

责重山岳,能者方可当之。进入新时代,踏上新征程,面临着“行业分工越来越细,职业专长越来越精”的现实要求,面临着“发展进入新常态,改革步入深水区”的时代挑战,面临着“全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴”的历史重任,风险更加严

峻,挑战更加巨大,责任更加重大。只有坚决学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高干部适应新常态、贯彻新理念的专业精神和专业能力,才能有效战胜风险,从容应对挑战,更好担起责任。

一则不专,不专则不能。干事业、做工作,一定要有专业精神,做到专心、专注、专一。要把工作当事业干,干一行、爱一行,钻一行、精一行,把爱岗敬业作为一种基本素养、一种责任担当,心向之、神往之、坚守之、笃行之,始终保持一钻到底、专注做事的韧劲和追求卓越、一丝不苟的严谨。如此,才会持续集中精神,不断激发自身潜能;如此,才能把工作状态调到最佳,把工作效果做到最好。

履好职、尽好责的前提是具备专业能力。如果在分析形势、决策拍板时,说的是外行话,办的是外行事,怎能做到分析透彻、决策科学;如果在解决民生问题、破解发展难题

时,心中没数,手上没招,谈何把好脉、问好诊,又谈何开对药方、对症下药……专业精神不足,专业能力不济,不仅阻滞干事创业步伐,还会错失发展良机,更有损干部队伍乃至党的形象。

提高专业精神和专业能力不是一朝一夕的事,需要日日为继、久久为功。党的十九大报告提出了全面增强“八种本领”的要求,摆在第一位的就是增强学习本领。要把学习作为重要途径和根本方法,根据干部的知识结构、岗位职责、专业特点,按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,有针对性地进行“补钙”“加油”“充电”。同时,要加强实践锤炼。要勇于到改革发展的主战场,敢于到维护稳定的第一线,善于到服务群众的最前沿,练好岗位必备的,补好自身短缺的,干中学,学中干,努力成为行业领域的“政策通”“活字典”和本职岗位的“行家里手”。

孟庆毅

“若止才优于德,终无补于治理耳”

“为政以德,譬如北辰,居其所而众星共之。”习近平总书记前不久在全国两会上强调领导干部要讲政德,并就新时代的“政德”作出深刻阐述,为党员干部上了一堂生动、深刻的政德课。政德一直是中华优秀传统文化中官员考核的首要标准,也是整个社会道德建设的风向标。中国古代政德修养思想,虽然有其历史局限性,但为官从政者的某些道德规范、行为准则和理想境界,历经几千年的历练凝聚,仍然闪耀着历史的光辉。

忠信爱国、以民为本,恪守从政为官道德规范

忠信爱国、以民为本,是我国古代为官从政的根本政治要求和道德规范。“忠信”一词含有“忠”和“信”两个意思。“忠”者,强调中正不邪,至公无私,诚实无欺,尽心竭力之谓也。“忠”要求每一个官员,都要有牢固的爱国思想;“信”,五常德之一。孔子认为,“自古皆有死,民无信不立。”为官者更是如此。一个官员只有讲信用,才能取得成就,完成任务。可见,“信”,是居官之本,也是政事之本。总而言之,“忠信”是重要的官德。“忠”和“信”两者缺一不可。一个官员,必须讲“忠信”,忠于职守,忠于国家,忠于民族;既要对上诚实、不欺上、不瞒上,也不能欺下,要取信于民。

“仁”是儒家官德思想的灵魂。“仁”的核心理念是“爱人”。为官者的“爱人”主要体现在爱民上。民本思想在我国历史悠久,先秦思想家们就提出了“民本”思想。《尚书·五子之歌》有“民惟邦本,本固邦宁”等语。孟子曾说:“民为贵,社稷次之,君为轻。”荀子说过:“君者,舟也;庶人者,水也。水则载舟,水则覆舟。”历代统治者都对入仕前的学子和从政后的官吏不断灌输“民为邦本”的思想,要求他们不仅要有关民之心,有顺民之意,还要有惠民之实,善谋富民之策,多办利民

之事。

清正廉洁、修身正己,涵养从政为官道德境界

“廉者,政之本也。”廉是为官者的基本品德,也是赢得百姓支持的重要条件。廉的基本含义就是廉洁自律,洁身自好,不取不义之财,不贪不义之利。古代的清廉俭朴教育主要围绕清廉、节俭、公正三个方面展开。清廉是官员的第一要务,不论官职高低,都要为政廉洁,只有做到清廉为官,才能自觉抵制各种物质利益的诱惑。对于为官者是否清廉,不能只“听其言信其行”,而应做到“听其言观其行”。要做到清廉,生活必须节俭,节俭是清廉的基础。“俭,德之共也;侈,恶之大也。”崇俭,历来是中华民族的优秀品质。廉洁是公正的基础,公是国家、是人民,廉洁就会生公心,有公心了,才能行得正,才能发扬社会的正气。

在古代的德治体系中,“为政以德”是根本内涵,“清廉勤勉”是基本要求。为达到“为政以德”和“清廉勤勉”,古人认为需要从官员的自身入手,通过个人道德修为的提升来实现德治,具体来说就是“修身正己”。《大学》中著名的“古之欲明明德于天下者,先治其国;欲治其国者,先齐其家;欲齐其家者,先修其身;欲修其身者,先正其心;欲正其心者,先诚其意;欲诚其意者,先致其知。致知在格物。”这一套完整的修身正己路径,也是历代官员保持自身德行的必修功课。

知行合一、重在实践,强化刚性约束监督机制

知行合一是古代政德思想的重要内容之一,“知”为道德修养,“行”为道德实践,强调实践是认知的最终目的。《中庸》对知行进行了相关探讨,提出了“博学之,审问之,慎思之,明辨之,笃行之”的思想,这深刻说明了知

行合一的重要性。关于知行合一,荀子也提出了自己的观点:“口能言之,身能行之,国宝也。口不能言,身能行之,国器也。口能言之,身不能行,国用也。口言善,身行恶,国妖也。”荀子认为言行合一是区分“君子之学”与“小人之学”的有效途径。明代王阳明也提出了知行合一的思想,他认为“致良知”是知行合一的目标,指出:“知之真切笃行处即是行,行之明觉精察处即是知。”

历代官员的考核制度中,都在官员道德考核方面进行了规定。《秦律》对官员违法行为予以了明确规定,一旦官员出现违法行为,就会遭到严重的处罚;汉代考核制度注重对官员道德品行的考核,考核结果分为“最”和“殿”两个等级,考核结果为“最”,说明有升迁的机会;结果为“殿”,则说明不理想;隋朝实施的“刺史巡察六条”,主要是对地方官吏的行政能力与品行进行监督;唐代考核官员的标准则为“四善二十七最”。由此可见,官德教育不仅是口头上的说教,还要注重理论与实际相结合,这样才能达到预期的目标。

德才兼备、以德为先,形成良好选人用人导向

北宋历史学家司马光言:“才者,德之资也;德者,才之帅也”。古代用人,多取德才兼备。考诸历史可以看出,在天下纷乱时,往往更看重才干。而国家安定时,对德行的重视程度才大幅提升。在非常时期,一些有为之雄主用人的时候,迫于人才紧缺的形势,也会提出“唯才是举”的主张。但是,唯才是举绝不是忽视德行。

中国历代统治者都十分重视对官员的选拔任用,并制定了相关标准来规范官员的行为,注重官员道德修养的提升。在选拔任用方面,强调要“考其德行,察其道艺”,将官员道德修养放在首位,为日后官员更好地履行责任、为民服务奠定基础。秦朝在选拔任用官员时,要求为官者

2018两会“新词”解读

在刚刚闭幕的2018两会中出现了许多新概念、新提法、新表述,为了能让读者更深入地理解这些新概念、新提法、新表述,本期理论问答邀请专家对2018两会期间出现的“新词”进行解读。

品质革命

主持人:今年政府工作报告中提到的“品质革命”一词非常亮眼。李克强总理在部署2018年工作时指出:“全面开展质量提升行动,推进与国际先进水平对标达标,弘扬工匠精神,来一场中国制造的品质革命。”推动“中国制造”加快走向“精品制造”,品质革命之路如何行稳致远?

张敬伟:“品质革命”蕴含两层意思。一是指出“中国制造”大而不强的事实,二是指明“中国制造”被破成蝶的路径。

党的十九大提出了建设质量强国的战略目标,为“中国制造”启动“品质革命”提供了政策动力。经过供给侧结构性改革的深入推进,工匠精神也成为中国制造业对标全球先进制造行业的自觉意识。

“中国制造”的全球形象也在发生变化,没有了“山寨大国”的尴尬,中国智能手机和中国高铁技术也为“中国制造”正了名。但“中国制造”还需通过全产业链的“品质革命”,实现由大到强的全方位提升。首先,要形成质量为本的产业文化,使提高供给质量成为各行业、全产业链和市场主体的立身之本。其次,要在流通环节对所有产品形成常态的质量监管和品质监控。其三,建立有序的质量供给体系和质量促进机制。其四,重视消费端对高质量产品的诉求,让购买“中国制造”成为消费者的自觉自愿。中国消费者已经有了在“中国制造”和“全球制造”之间理性选择的空间和能力,消费端的趋利性理性,将对“中国制造”的供给端形成倒逼力量。否则,“中国制造”将不得不面对“日本马桶盖式”的市场耻辱。其五,政策推动、市场驱动、企业主动和监督、监管联动是“品质革命”的不竭动力。加之中国互联+的助力,IT技术叠加AI的“中国制造”,也能更快地促进“中国制造”在新经济周期实现华丽转身。值得一提的是,征信机制和高质量服务也是“品质革命”关键要素,没有诚信和服务,就没有高质量供给。

大而不强的“中国制造”必须通过“品质革命”的洗礼,才能实现新技术时代的“精品制造”,为中国实体经济提供更强更持久的可持续发展动力。中国经济已经从高速度发展转向高质量发展阶段,只有通过“品质革命”,中国经济才能实现高质量发展,破解“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。

城镇调查失业率

主持人:3月5日,国务院总理李克强向十三届全国人大一次会议作政府工作报告。报告明确,2018年将把我国城镇调查失业率控制在5.5%以内。这是政府工作报告首次将“调查失业率”这一指标作为预期目标。仔细翻阅往年的政府工作报告,只是提及了“城镇登记失业率”这个指标,而今年却在此基础上增加了一个“城镇调查失业率”指标,为何要增加这个指标,这个指标又会给我们带来怎样的影响,背后又蕴藏着怎样的深刻含义?

和静韵:城镇调查失业率,是指调查失业人员占调查从业人数与调查失业人数之和的比重。“调查失业人员”与“事实失业人员”也是不同概念,需要专业界定与专业分析。因此,调查失业率数据的获取,需要有劳动力调查工作系统这一基础工程作为有力铺垫。今年政府工作报告中首次出现这一词语,表明我国劳动力调查工作已经在全国各地展开并趋于成熟。以往的登记失业率,属行政性登记,失业人员自行前往登记后形成的数据就可以简单地换算出登记失业率,政策福利性强,一般由人社部管理。除此之外,登记失业率只针对城镇非农户口居民,而调查失业率则面向所有城镇常住人口,调查技术专业性强,社会统计学意义更强,一般由统计局或专业机构来执行。

从登记失业率到调查失业率,不仅是方法上的切换,同时也是理念上的革新,更是宏观经济决策科学化上的突破。登记失业率可以直观地反映城镇非农户籍居民失业状况,却无法反映宏观经济运行景气,登记失业率常年保持在较低数据上稳定不变,与经济转型与产业发展的实际不符合,很难成为制定宏观经济政策的有效参考依据。而调查失业率,其调查统计的口径更广更专业,其数据更接近真实,而且可以细分出各行业各领域的具体的失业状况与新增工作岗位数等劳动力调查数据,更具作为经济运行一项指标的意义。在继续保有登记失业率这一数据之外,强化及推广调查失业率工作,无疑对今后经济工作将起到巨大指引作用。

最多跑一次

主持人:2018年政府工作报告指出,深化“放管服”改革。深入推进“互联网+政务服务”,使更多事项在网上办理,必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”“最多跑一次”。这一承诺成为两会上的热门话题之一,受到许多人大代表、政协委员尤其是企业界人士点赞。您认为“最多跑一次”的意义体现在哪些方面?如何才能落实“最多跑一次”?

袁晓江:李克强总理代表国务院在十三届全国人大一次会议上作《政府工作报告》,指出深入推进“互联网+政务服务”,使更多事项在网上办理,必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。这一承诺成为两会的热门话题之一,受到许多人大代表、政协委员尤其是企业界人士的点赞。

“最多跑一次”说明政府转变职能有了明显成效。为人民服务是人民政府的理念和宗旨,政府的一切工作都要以人民为中心。但是,由于体制、机制、制度等方面的制约,政府的服务意识和方式方法都存在一些问题。开办一个企业、门槛多,障碍多,审批环节繁多复杂,影响了企业的创办和成长。个人办事需要诸多没有必要的证明,被一些部门“踢皮球”。近几年来,政府的改革力度加强,提出转变政府职能,要求简政放权、放管结合、优化服务,加快行政审批制度改革。最大限度减少中央政府对微观事务的管理,市场机制能有效调节的经济活动,一律取消审批,对保留的行政审批事项要规范管理,提高效率;直接面向基层、量大面广、由地方管理方便有效的经济社会事项,一律下放地方和基层管理。《政府工作报告》提出,五年来,国务院部门行政审批事项削减44%,非行政许可审批彻底终结,中央政府层面核准的企业投资项目减少90%,行政审批中介服务事项压减74%,职业资格许可和认定大幅减少。中央政府定价项目缩减80%,地方政府定价项目缩减50%以上。全面改革工商登记、注册资本等商事制度,企业开办时间缩短三分之一以上。可以看到,政府的改革,特别是行政审批制度改革已见成效。

“最多跑一次”需要多方协调系统改革。首先,各部门要全力合作。如创办企业,涉及到工商、税务、公安、卫生、消防等多部门,只有各部门同时进行改革,并通力合作,才能有成效。其次,要进行全流程再造。砍掉多余的环节,合并重复的环节,优化必要的环节。政府审批一般是一个环节完成,才能进入下一个环节,这种叫“串联”的方式,耗时较多。如果有些审批改为“并联”,同时进行,将会节省大量时间。最后,充分利用科技手段。深入推进“互联网+政务服务”,方便群众办事、节省办事时间。

深圳特区报

韩 宇