

两会热词解读：让房子发挥其居住属性

2017 年政府工作报告指出,要因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多,要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性,落实地方政府主体责任,加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制,以市场为主满足多层次需求,以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控,房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地,规范开发、销售、中介等行为。

目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区,要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套,继续发展公租房,因地制宜提高货币化安置比例,加强配套设施建设和公共服务,让更多住房困难家庭告别棚户区,让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

中公评析
居住属性是住房的基本属性,投资投机属性属于住房的派生属性。离开了居住属性,住房的投资属性要么不复存在,要么只能对社会产生负面效应。投资属性作为派生属性,必须服务于基本属性。“房子是用来住的,不是用来炒的”“要准确把握住房的居住属性”,这两大提法是立足国情和住房政策的实践教训,对住房市场的科学再定位。

综合分析
要让房子真正回归居住功能,必须对房地产的定位和制度体系进

行颠覆性的重构。1998 年房地产市场化以来,房子为什么偏离了其最基本的“居住功能”,首要的原因是长期以来,我们把房地产政策看成经济政策,而不是社会政策和民生政策,我们把房地产作为支柱产业,在稳增长和为地方政府创收方面发挥着独特的作用。

每一次经济下行,房地产都首当其冲,成为对冲经济下行风险的首要工具。同时,土地出让金也逐渐成为地方政府收入的主要来源,很多地方,土地出让收入占财政收入的比重超过了 50%。对土地财政和房地产的过度依赖,一方面导致房地产行业的种种乱象,同时,随着房价的上涨,房子也逐渐脱离了居住的基本功能,成为资产配置的主要工具。

在这种思维下,中国房地产承担了过多的脱离房子基本功能的“任务”。使得中国的房地产政策越来越偏离主题。因此,要让“房子是用来住的”这句话落到实处,首先要房地产政策回归社会政策的本位,盖房子就是解决老百姓的“安居问题”,至于他对经济的拉动,对地方政府的创收,以及居民资产的配置,都应该是次要功能,这种本末倒置的做法不纠正,房地产就很难回到“住的”基本定位。

因此,首先需要中国房地产制度的重构。而房地产政策从“经济政

策”回归到“民生政策”,是制度重构的前提和基础。只有房子不再成为稳增长的工具和地方政府创收的手段,房地产市场才有可能真正健康,房子才有可能回归居住。而要让房子真正成为“住的”而不是“炒的”的关键,在于根据“居住功能”这一定位,构建真正的长效机制。然后,未来将以居住功能为出发点,以市场和政府各位的定位为基准,在土地制度、住房信贷制度、税收制度、住房保障制度以及交易制等方面构建起合理的、能够满足老百姓基本居住需求的制度体系,房地产将告别“增长工具”,而成为真正的民生产业。

对策措施
一、制定长远的地方发展规划,提高建筑质量。

我国正在推进城市化,可很多地方是一任领导一个规划,今天建了明天拆;有的地方,在远郊建几座住宅楼,没有任何配套设施;摊大饼式发展,城市里没有多少绿地、树木、公园;住宅建筑和基础设施,往往还粗制滥造。因此,我们的地方政府要尽早、尽量长远地作好城市规划,而且要重视建筑质量。

二、减少对土地财政的依赖,开创财政收入的新途径。

土地财政的实质是一些地方政府把住房这种必需品当成奢侈品,再向购房者征收巨额税收,这显然不对。多年来,很多地方政府往往没有足够税源、自由发债的权利,想进行许多基础设施建设,只有搞土地

财政。因此,应该允许地方政府开拓新税源,征收有利于发展或有利于再分配的税收,如地产税、遗产税、资本利得税等。当前,房价高涨,是推出个人房产税的好时机。而且,我们的地方政府也可以学习新加坡,转变国有资本的经营方式,甚至由直接控制生产,转为成立淡马锡式的投资公司,投资于营利的企业,获取资本回报,以增加财政收入。

三、增加经济适用房,保证居民住房的可及性。

城市化主要是人的城市化,人的城市化主要是住房城市化,在哪个城市里住下来了,就应该是哪个城市的居民。我们的经济适用房类似于新加坡的组屋,然而,其条件太严,应该适当放松条件,让更多人受益;另外,经济适用房的价格也要合理。各地方政府应该因地制宜,增加经济适用房供给,使其惠及大众。

四、政府对年轻人提供住房补助,防止代际间财富分化加剧。

与城市中老年人相比,年轻人相对贫困是普遍现象,这在发达国家也是如此,应该引起警觉。现在,城里的老年人往往有价格昂贵的房子,还有高额退休金,年轻人。往往起薪低,奋斗数十年可能都很难买得起房子,应该像新加坡政府一样,对年轻人购房提供一定补助——可以直接补助,也可以把房贷利息从可支配收入里扣除。

搜 狐 网

两会热词解读：数字经济

2017 年 3 月 5 日召开的十二届全国人大五次会议上,国务院总理李克强在作政府工作报告时表示,将促进数字经济加快成长,让企业广泛受益、群众普遍受惠。这是“数字经济”首次被写入政府工作报告。

而且政府工作报告中还提出,扩大数字家庭、在线教育等信息消费。促进电商、快递进社区进农村,推动实体店销售和网购融合发展。

另外,在互联网时代,各领域发展都需要速度更快、成本更低的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐,年内全部取消手机国内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途电话费,推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长,让企业广泛受益、群众普遍受惠。

中公评析
何为数字经济?数字经济是指利用互联网网络创新,提升经济效率、催化新技术和新业态。它既包括以云计算、大数据等新一代数字技术为基础的增量市场,也包括与传统产业转型升级相结合盘活的生产消费存量市场。

我国的数字内容产业实现了持续十多年的快速发展,“泛娱乐”等中国特色的数字内容产业生态初步形成。我国已经成为全球最大的数字内容生产、发行与消费市场之一。腾讯、万达、阿里等企业不断布局全球性内容生态,积累了丰富的商业经验与资本实力,已经发展成为全球性的数字内容企业。我国数字内容产品正逐渐得到国际文化市场认可。

综合分析
对于中国来说,数字经济既是中国经济提质增效的新变量,也是中国经济转型增长的新蓝海。电子商务交易额超过 20 万亿元,网民 7.1 亿,互联网普及率达到 51.7%,数字经济占 GDP 的 10.5%……这些激发人们想像力的数字,反映着中国数字经济带来的效应,而其中一个最直接的体现是,去年“双 11”,零点刚过 1 分 12 秒,天猫交易额就超过了 10 亿元,冲破 100 亿元仅用时 12 分 28 秒。闪烁的数字背后,是无数网民需求带来的商业契机。数字经济,正为中国经济营造出热气腾腾的发展场景。

数字经济对中国的影响,不仅体现在宏观的经济规模上,也渗透到人们生产和生活中的各个角落。站在城市的街头,从穿梭于街巷的快递小哥、送餐员背后的电商标识、无处不在的二维码,就能明显感受到数字浪潮带来的冲击。一轮新的技术革命和制度变革,正以数字化的形式发挥作用:异地数据结算制度统一在即,失效居民身份证信息系统试点运行,移动支付化解了出门忘带钱的尴尬,形形色色的 O2O 带来了足不出户的便利……当实体经济插上数字化的羽翼,当全面深化改革乘上数字化的快车,一场以数字化为形式、以技术进步为手段、以经济转型升级为目标的变革正

在悄然发生。

数字经济的背后,凸显的是发展理念的创新,是技术的进步,也是思维方式、商业模式、消费模式的革新。而这些变化,不会一蹴而就,也不会一帆风顺。近年来,中国创新让世界瞩目,但与此同时,数据的互联互通依然是数字经济发展的瓶颈,行业、地区之间的数据壁垒造成的体制机制障碍,与移动互联网时代格格不入;个人信息在网络上面临泄露风险,信息安全面临严峻考验;国家间的数字鸿沟不断拉大,中国数字经济占比只有世界平均水平的一半左右……可见,数字经济肇画了中国经济增长发展的新图景,也带来了从技术层面到制度层面的新挑战。正因如此,习近平总书记强调,“要紧紧牵住核心技术自主创新这个‘牛鼻子’”“要正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系”。

对策措施
一、加快网络基础设施建设刻不容缓。加快网络基础设施建设,是提升数字经济整体表现、加速互联网与传统产业融合、连接偏远地区、缩小数字鸿沟的客观要求。目前 5G 等新一代数字通信技术已经成熟,达到商用的门槛,全球通信基础设施和互联网行业将迎来新一轮高速发展。相关行业企业和主管部门应通力合作,抓住这一历史机遇,超前布局下一代互联网的整体目标。

二、加快推进网络惠民及扶贫工程。以提升百姓满意度和生活品质为目标,着力提升数字经济惠民水平,重点推进医疗健康、教育培训、就业培训、社会保障、社区服务等领域的数字化应用普及,推进网络扶贫、精准脱贫,推动跨地区、跨部门、跨层级的民生服务协同,鼓励以移动互联网为主要载体的具有统一入口的集成化城市服务发展。全面提升民生服务水平,实现民生服务数字化和城乡服务均等化。

三、新型监管或营造健康产业环境关键。数字经济的快速健康发展,离不开监管模式和理念的持续不断创新。基于移动互联网发展出来的分享经济平台已经在我国的交通出行、房屋租赁、二手交易等诸多领域蓬勃发展起来,成为连接赋能于人的具体实现方式。因此,有弹性、依靠先进技术、有别于以往“一刀切”方式的新型监管,是营造健康产业环境关键,也是培育技术和商业创新的土壤,需要在实践过程中不断磨合,摸索数字经济的最佳政策环境。

四、积极开展国际交流合作,扩大国际影响力。中国互联网产业整体的崛起已为国际间所认知,因此要积极推进国际间交流合作,将发展数字经济、建设网络强国战略,与“一带一路”战略、打造“人类命运共同体”、发展区域全面经济伙伴关系等重要的国际化方略结合起来,形成合力。在推动国际合作的过程中,不仅要关注与发达国家就现有的技术和治理框架进行讨论和优化,更应着力在新兴技术和新兴市场当中倡导中国创造、中国标准、中国规则。

搜 狐 网

两会热点解读

一幅“图”：“十三五”规划
今年全国两会的主要议题之一是审查和批准“十三五”规划纲要,“十三五”规划无疑成为两会的首要焦点。此前中共十八届五中全会已公布了“十三五”规划建议,将创新、协调、绿色、开放、共享确立为“十三五”乃至更长一段时间内中国五大发展理念。在此基础上,中国怎样设置其今后五年经济社会发展的重要指标,如何扮演在世界舞台上的角色,都有赖于“十三五”规划纲要这张新蓝图予以明确。

一条“路”：供给侧结构性改革
以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板为重点的供给侧结构性改革,经中央经济工作会议定调后,已正式拉开大幕。

受世界经济低迷影响,猴年中国经济面临很大挑战和新的不确定因素。中国国务院总理李克强明确表示,要“抡起金箍棒”应对挑战,并称“只要努力,没有过不去的‘火焰山’”。

作为翻越“火焰山”的必经之路,供给侧结构性改革将在两会上推出怎样的“时间表”和“路线图”,如何控制和承受改革阵痛,某种程度上决定着中国经济的未来,也影响着外界对中国经济的信心。

一道“题”：中国制造 2025+ 互联网 =?

经济下行压力加大之际,如何重振“中国制造”,是一道必须直面的难题。

去年政府工作报告首次提出“中国制造 2025”和“互联网+”两大概念,今年进一步要求在“中国制造+互联网”上尽快取得突破。人们期待在即将召开的两会上,看到中国制造业未来 10 年的行动纲领和互联网怎样加速融合,为中国产品、中国经济带来新动能。

一场“仗”：脱贫攻坚战
到 2020 年使现有 7000 多万贫困人口全部脱贫,是中国今后五年最艰巨但又必须打赢的“硬仗”。这关乎全面建成小康社会,落实联合国 2015 年后发展目标的重要承诺。

2015 年 11 月以来,从层层立下“军令状”彰显脱贫决心,到公布《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战

搜 狐 网

两会热词解读：大众创业、万众创新

2017 年政府工作报告指出,大力促进就业创业。完善就业政策,加大就业培训力度,加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人,再创历史新高,要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划,促进多渠道就业创业。切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度,扶持城镇困难人员、残疾人就业,确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须要牢牢抓住就业这一民生之本,让人们在劳动中创造财富,在奋斗中实现人生价值。

报告同时指出,持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创新带动就业的有效方式,是推动新旧动能转换和经济结构升级的重要力量,是促进机会公平和社会纵向流动的现实渠道,要不断引入深入。新建一批“双创”示范基地,鼓励大企业 and 科研院所、高校设立专业化众创空间,加强对创新型中小微企业支持,打造面向大众的“双创”全程服务体系,使各类主体各展其长,线上线下良性互动,使小企业铺天盖地、大企业顶天立地,市场活力和社会创造力竞相迸发。

中公评析
在党中央、国务院的领导下,我国以实施创新驱动发展战略为引领,广泛深入开展“大众创业、万众创

新”,创新发展生态明显优化,市场活力不断释放。

“双创”对去年我国就业形势保持稳定起到了很大作用,带动了新增就业岗位的增加,同时“双创”平衡了供需,扩大了有效供给,满足市场的多样化需求。政府接下来将从多个方面推动创新创业向纵深发展,更好地落实创新驱动发展战略。

综合分析
“双创”是当前的热门话题,去年以来全国掀起了“双创”的热潮。近年来,在党中央、国务院的领导下,我国以实施创新驱动发展战略为引领,广泛深入开展“大众创业、万众创新”,创新发展生态明显优化,市场活力不断释放。一个很重要的标志就是创业投资领域募集资金量,去年是前年的 1.79 倍。目前,据有关机构测算,我国早期创业活动指数为 12.84,在全球主要国家当中位于前列。

“双创”在孵化企业、带动就业、提升产业,推动供给侧结构性改革、保持经济运行在合理区间、促进经济转型升级方面都发挥着重要的作用。去年,每天新设立的企业是 1.5 万家,如果加上个体工商户等,每天是 4 万多家,市场主体在“双创”的促进下迅速增长,全国市场主体去年年底已经达到 8700 多万户。“双创”带动了就业。2016 年初创企业新增招聘岗

位数超过了 240 万,对新增招聘岗位的贡献率达到了 18.7%。大学毕业生的创业率也明显提高,去年登记的大学生创业人数达到 61.5 万人。参与分享经济岗位的增加,同时“双创”平衡了供需,扩大了有效供给,满足市场的多样化需求。政府接下来将从多个方面推动创新创业向纵深发展,更好地落实创新驱动发展战略。

当然,创新创业当中也存在一些初创失败的问题,这是世界各国都难以避免的问题。作为世界最重要的就是要倾力支持创业、宽容创新失败,为创新创业营造良好的气氛。目前,国家成立了推动“双创”发展的部际联席会议,由发展改革委牵头,28 个部门参与,各个地方也很重视“双创”,特别广大创新创业者衷心拥护。不仅是中小微企业、个体工商户和大学生创业热情很高,大中型企业也推动设立创新创业平台,像海尔这些大企业,也都适应网络经济,推动创新创业。科技领域更是创新创业的重点领域。

对策措施
从五个方面推动创新创业向纵

医保报销启动,一边是省内还划分不同类型医保卡,这只会放大民生问题的短板效应,消除群众的信任感。习近平总书记在河南兰考考察时,看到为民服务中心办事大厅墙壁上贴着“不知道,你问我,我问谁”等服务标语,语重心长地说,对群众没有感情就会说恶语,把老百姓看成父母、兄弟姐妹,就不会说恶语。少一些“差不多就行”的敷衍将就,多一份念兹在兹的尽心尽责,把民生“时刻放在心头、扛在肩上”,做到“该办能办的实事要竭力办好,基本民生的底线要坚决兜牢”,真正将百姓当成自家人,想群众之所想,急群众之所急,这才是最真诚、最质朴的民生情怀,才能以实实在在的业绩真正赢得群众发自内心的认可。

对策措施
一是牢记宗旨意识,自觉为群众办好事。为群众办好事,必须秉持全心全意为人民服务的宗旨观念。一是树立群众至上的观念。要牢牢把握世界观、人生观、价值观这个“总开关”,强化宗旨意识,群众观点,教育引导党员干部真正认识到当干部就是为人民服务、就是为群众办好事。二是坚持共同的价值追求。要把社会主义核心价值观内化于心、外化于行,形成爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众和奉献社会的行动自觉。三是确立行为准则。党员干部要按照“三严三实”要求,从修身、用权、律己三个方面确

立自己的行为准则,从谋事、创业、做人三方面遵守党纪国法,真正做到为民务实清廉。

二是摸准群众需求,有效为群众办好事。为群众办好事,就要真诚聆听群众呼声,摸准群众的疾苦所在、困难所在,有的放矢地为群众排忧解难。一是调查研究摸实情。要放下架子、扑下身子,一门心思,深入田间地头,深入社区农户,与群众“零距离”接触、面对面交流,摸实情,听真话,准确把握人民群众的期盼愿望,深入了解人民群众的忧虑疾苦。二是联系群众解民忧。要把各项活动安排到基层前沿阵地,把公共资源和财力更多地向农村、向基层、向城乡困难群众倾斜,着力解决群众就业、教育、医疗、住房等民生问题,真正让群众得实惠。三是转变作风作表率。要以焦裕禄同志为榜样,自觉接受群众的批评监督,经得起名、利、权、色的考验,在任何情况下都稳得住心神、控得住行为、守得住清白;针对服务群众方面存在的问题,带头征求意见,带头整改落实,带头为群众提供方便、快捷、优质、高效的服务。

三是提高服务能力,更好为群众办好事。为群众办好事,有了良好的愿望后,服务能力就成了关键。提高服务能力,一是重视服务培训。要根据岗位工作需要,不断更新培训内容,加大专题培训力度,提高党员干部运用现代化的技术和手段为群众服务的能力。二是加强服务联

动。要形成“党委领导、政府负责、部门协调、群众参与”的协作关系和运行机制,抓住重点难点问题,根据角色定位,强化公共服务主体之间的协作。三是提高服务效率。为了满足群众的愿望和需求,加快推广“业务注册备案、网上审批、电子监察”三位一体的集约化行政审批新模式,将所有行政审批事项纳入统一的审批流程和全程监管,提高办事效率。

四是创新服务模式,方便为群众办好事。要以建设服务型党组织和服务型政府为依托,创新服务模式和服务载体。一是以简政放权增活力。加快政府职能转变,改革行政审批程序,激发市场主体活力和创造力。二是以综合型政务服务体系促转型。从实际出发,把政府主要部门和绝大部分审批职能,以及公共服务机构、社会中介机构和金融机构集中起来,成立综合性政务服务中心,实现一站式办公、一条龙服务。三是以电子政务提效率。利用网络信息传输功能,实现网上审批、信息发布、电子监察等,将行政服务的触角主动向服务对象延伸,向基层群众延伸,最大限度方便群众,形成实体行政服务中心和虚拟网上办事大厅相互促进的良好局面。四是以制度激励转变作风。完善选人用人机制,改革干部政绩考核评价机制,激励引导广大党员干部弘扬焦裕禄精神,把为民务实清廉的价值追求体现在让群众好办事、为群众办好事的具体实践之中。

搜 狐 网

两会热词解读：为群众办事 咬定青山不放松

2017 年政府工作报告指出,政府的一切工作都是为了人民,要践行以人民为中心的发展思想,把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题,有条件的要抓紧解决,把好事办好;一时难以解决的,要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松,持之以恒为群众办实事、解难事,促进社会公平正义,把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

中公评析
治国常有,而利民为本。不管是一家一户的小日子,还是国家民族的大日子,大家都期待通过奋斗过上更幸福的好日子。从米价降价到药价降价,从教育公平到社会保障,百姓生计的方方面面,刻录着个体对美好生活的向往,也检验着施政者的政策取向。以百姓之心为心,最重要的是始终坚持以人民为中心的发展思想,从一点一滴的细微具体之处抓好民生问题。咬定青山不放松,持之以恒为群众办实事、解难事,正体现出以人民为中心的发展思想。

综合分析
把民生工作做到位,需要能力,更离不开情怀。心理学中有个“共情”的概念,意即同理心,设身处地为他人着想。保障和改善民生,也需要类似的“共情”。倘若一边是“放管服”改革快马加鞭,一边是“中梗阻”藩篱枝节横生,一边是全国跨省

决定》,详细阐述“战术”,再到设立考核“指挥棒”引导各级官员全力脱贫,中国脱贫攻坚战略布局紧锣密鼓。

“十三五”开局之年,脱贫工作如何开局至关重要。高层会否在两会上对脱贫作出新的部署,是值得留意的一大热点。

一颗“心”：命运共同体
从“周边命运共同体”到“亚洲命运共同体”再到“人类命运共同体”,过去一年,中国与各国合作共赢、携手前进的心意愈发坚定。

2016 年,世界依旧很大,问题仍然不少。南海局势持续紧张,朝鲜半岛核霾未散,使倡导“命运共同体”理念的“中国心”面临重大挑战。在政治外交精英云集的两会上,外界迫切需要听到中国声音,看到中国的应对方案。

一个新阶段：四个意识
1 月底召开的中共中央政治局会议首次公开提出“增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”。“四个意识”由此成为最新政治热词。

当前中国面临“中等收入陷阱”和“修昔底德陷阱”两大世界性难题,改革亦进入攻坚期和深水区,无论是“啃硬骨头”还是“涉险滩”,都需要“四个意识”的引领。微信公号“学习小组”认为,“四个意识”的提出,标志着中国政治、中国治理进入一个新阶段,将深远影响未来几年中国政治格局和改革绩效。

在今年两会上,“四个意识”料将有更深入的体现。

一个新时代：五大战区

2016 年中国人民解放军五大战区的成立,标志着中国军队进入了战区新时代,使存在 30 年之久的七大军区走入历史。

作为本战略方向的唯一最高联合作战指挥机构,战区担负着应对本战略方向安全威胁、维护和平、遏制战争、打赢战争的使命。

中国军事改革历来牵动世界神经。撤军区设战区,是中国实施全面改革强军战略的最新标志性举措,被视为上世纪 50 年代以来中国最大规模的军事改革。在两会上,与五大战区相关的话题料将备受关注。

南方财富网