

# "十三五" 规划建议: 发展绿色高效矿业

11月3日,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》正式发布,对矿业及相关领域在未来的发展定下了主调。

在“十三五”时期要实现生态环境质量总体改善的目标。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全做出新贡献。

建立风险识别和预警机制,以可控方式和节奏主动释放风险,重点提高财政、金融、能源、矿产资源、水资源、粮

食、生态环保、安全生产、网络安全等方面风险防控能力。

在推动区域协调发展方面,支持东部地区率先发展,深入实施西部大开发,推动东北地区等老工业基地振兴,促进中部地区崛起。特别提出要加大对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区的支持力度。

要全面节约和高效利用资源,坚持节约优先,树立节约集约循环利用的资源观,实行最严格的水资源管理制度,坚持最严格的节约用地制度。实施全民

节能行动计划,提高节能、节水、节地、节材、节矿标准,开展能效、水效领跑者引领行动。同时,加大环境治理力度,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。

筑牢生态安全屏障,开展大规模国土绿化行动,加强生态保护,推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,强化江河源头和水源涵养区生态保护,开展蓝色海湾整治行动,加强地质灾害防治。

中国有色金属报

## 安徽第二批国家级绿色矿山试点通过初评

安徽省国土资源厅近日组织有关市国土资源局负责人及专家,对安徽铜陵化工集团新桥硫铁矿、安徽滁州市铜鑫矿业有限责任公司琅琊山铜矿等9家安徽省第二批国家级绿色矿山试点单位进行了初评。结果显示,其资源综合利用、节能降耗减排、矿山环境保护、矿山土地复垦等能力进一步增强,力度进一步加大,达到了预期目标。

据介绍,这9家试点单位通过采用先进技术及流程的试验、改造,落实技改项目,节约资源、保护资源,大

力开展矿产资源综合利用,资源综合利用水平基本达到了同行业国内先进水平,个别达到了国内同行业领先水平。各试点单位积极开展科技创新和技术革新,改进和优化工艺流程,淘汰落后的工艺与产能,矿山企业每年用于科技创新的资金投入基本占企业年总产值的1%~2%,取得了一系列创新成果及专利技术。通过技术创新和设备更新改造,试点单位积极开展了节能降耗、节能减排工作,节能降耗基本达到了国家规定标准。在“三废”综合利用上,各试点单位均实现了达标排放,大部分矿

山实现了废水循环利用和废渣(尾矿、废石)综合利用,实现了“零污染”和“零排放”。

安徽省国土资源厅相关部门负责人表示,各试点单位层层落实环保责任,从人力、物力和财力上保证环保投入,矿山绿化覆盖率基本都在90%以上;认真落实矿山环境恢复治理保证金制度,并委托相关技术单位编制了矿山环境保护与综合治理方案、环境影响报告书等,在做好矿山地质环境保护工作的同时,对矿山活动产生的环境地质问题进行了分期

分区治理,有效防止了矿山地质灾害的发生,矿山环境得到明显改善。同时,各试点单位编制并组织实施了矿山土地复垦方案,坚持预防与复垦相结合的原则,从源头上予以控制,降低了矿山开采对土地资源的破坏面积及破坏程度。此外,对部分暂不具备复垦条件的生产矿山,试点单位采取了积极的保障措施,落实了相关资金、材料等,一旦具备复垦条件,将全面实现矿山复垦、压占土地的复垦工作。目前,各矿山压占、损毁土地的复垦率基本在80%以上。

全球金属网



## 埃玛选厂十月设备检修圆满完成

为了保证冬季生产延续以及设备安全生产的需要,位于内蒙古科尔沁草原上的埃玛矿业,依照往年天气,预计将于十月下旬开始进入寒冷的冬季,因此选矿厂的最后一次检查要赶在寒冷的冬季来临之前完成,以确保后期生产期间不会因为设备故障停车,导致管路冻结等更严重的问题。埃玛矿业选厂定于10月11日开始为期五天的本年度最后一次设备检修。经过几天的测试运行,所有设备均正常运转。

本着“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针和“质量第一”的检修。

赵振耀 摄

## 重金属产业环保政策新动向分析

环保部正在推动一项重点针对重金属产业项目的“圈地运动”,以推动该产业的企业项目在污染物排放、园区土地集中化、水循环使用等方面取得突破。

今年8月底,环保部部长陈吉宁在十二届全国人大常委会第十六次会议举行联组会议上,就全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水污染防治法》实施情况的报告进行专题询问时,做出了相应的表态:

涉及重金属的项目必须进入工业园,园外的也要逐步搬迁到工业园区,新改扩建项目要明确污染物排放总量指标来源,不允许“零排放、零污染”等任何名义为企业入园开绿灯。同时,集中治理园区的污染,推动园区土地集中化、废物交换利用、水的循环使用、共用基础设施,使它们达标排放。2017年底前工业聚集区建成污水集中处理设施,逾期没有完成的一律实行环评限批,取消园区资格。

大气污染、水污染和土壤污染是工业企业最普遍的三种污染方式。前几年,环保部已经相继在大气污染、水污染治理等方面采取了强有力的措施。相比之下,在土壤污染的防治方面,环保政策尚需发力。而此番陈吉宁推出的重金属项目全部纳入工业园区行动,意味着针对土壤污染的政策和措施进入一个新的阶段。

尽管环保部部长陈吉宁已经明确表态,但不少从事环保行业的人仍感觉到,目前地方大多还在观望阶段。

近日,山东皓隆环境科技有限公司经理李龙海在接受记者采访时表示,很多企业还处于观望状态,对他们来说,治理需要很大的投入,他们也还在考虑哪种治理方式对他们来说是更有利的。

李龙海认为,环保新政给行业带来的新的机会。他说,“很多以前不做环保的企业,现在也开始转手做环保了,整个环保行业的前景是不错的,毕竟现在国家出台了一系列政策,对污染治理越来越严格。”

除了企业,各地对环保要求的程度也不尽相同,环保措施的推进也不一样。李龙海告诉记者,比如一些省市的脱硫脱硝这些治理可能早就做了,但是废气治理才刚开始;而有的省份则还停留在分析废弃成分的阶段。

北京浦仁美节能环保科技有限公司市场部经理侯兴辉表示,污染企业纳入工业园区,集中成片治理会更好,分散治理能让环保企业相互学习,对环保企业也是提升。污染企业在污染排放方面基本上都能治理,但是就是有的企业不配合,不肯花钱,其实改善还是比较容易的。

浙江海元环保科技有限公司副总经理葛介龙则认为,重金属项目入园行动,对行业是利好。他告诉记者,污染从小、散的单个企业里,集中到园区比较好治理。同时那些小的企业、实力弱的企业就被淘汰了,进入园区的都是有一定规模的。他说,“对我们来说我们大型企业不会去做小的污染企业的,做成片的、大的企业,对环保企业来说是机会。小而散的企业不符合环保企业、没有能力做环保的企业进了工业园。”

轻工业环境保护研究所总工程师宋云说,“环境治理肯定需要前期投入,但是企业也不是说就承担不起。现在中国在进行结构性调整,相比以前,企业的工艺技术都有了大的改善,污染已经不是像十年前那么大了。企业如果采用先进的生产设备以及技术,水平高的话,是可以将有用的

残余成分进行回收,这样企业自身的能源成本就下降很多,先进的环保技术的使用是会产正效益的。”

宋云认为,环保部推动的重金属项目进入工业园区的“圈地运动”对于环保工作而言是一件利好的事情。

“让不好管的企业、监管失控的一些企业,进入工业园区就会比较好控制、监督。固废排放经过企业、工业园区两次处理,环保部门的监管也会方便很多。企业进入工业园区的话,在污染排放的压力方面会有所不同。废气的排放因为不能集中处理,所以必须达到国家的统一标准,但是水的话,每个工业园区基本都建有集中的污水处理厂,企业排放的污水只要达到园区污水处理厂的进入标准就可以了,这就比企业直接排入河流、湖泊里要松一些。”宋云说。

在宋云看来,重金属项目全部进入工业园区,对环保部门来说,也会在环保执法上带来便捷。他说,“以前得一个一个监管,现在只要把园区监管好了,执法上也会方便很多。”

据悉,现在我国的工业园区大致分为招商引资型和指令型。招商引资就是以便利的基础设施以及优惠条件吸引企业进驻园区;指令型主要是针对污染重的企业,国家建好了工业园,强制性、指令性要求企业搬迁进园区。

在过去的十多年间,中国各地曾兴建了诸多工业园区,这些工业园区在推动地方招商引资、产业集聚和经济发展方面带来了很大便利,不过由于工业园区在占地、开发等环节中存在的诸多问题,工业园区也多次被国务院列为清理整顿的对象。现在看,那些手续合规,同时又规划合理的工业园区的存在,可能为环保部推动重金属行业污染防治工作带来了一些便利。

环保部在2014年编制的《重金属污染防治“十二五”规划》中提出,提高行业准入门槛,严格限制排放重金属相关项目严格准入条件,优化产业布局。坚持新增产能与淘汰条件“等量置换”或“减量置换”的原则,鼓励各省(区、市)在其

非重点区域探索重金属排放量置换、交易试点,实施“以大带小”、“以新带老”,实现重点重金属污染物新增排放量零增长。

环保问题在最近几年间,也得到了财政的大力支持。财政部从2010年起设立了重金属污染防治专项资金,支持各地重金属污染防治项目的实施。

2015年,环保、污染治理等话题受到持续关注,政府也表现出对可持续发展领域的巨大决心。2015年1-8月,中央财政在节能环保领域的支出为2165亿元,比2014年同比增长22.7%。在2015年年中,中央财政下达专项资金约28亿元,用于重点支持30个地市加快推进重金属污染防治。

财政资金和环保政策虽然都在不断发展,但为何企业对于环保的投入意愿还是不高?

李龙海告诉记者,现在很多企业处于观望状态,是在看国家政策在这一块的执行力度,如果执行的更为严格,那他们就不得不立刻上马环保项目,现在看,那些企业效益不是很好,还是能拖则拖。“因为很多企业本来效益就不好,再花钱上环保设备,对公司来说是没什么环保效益的。”企业的担忧不无道理,但事实并没有他们想像的那么极端。

工信部部长苗圩曾公开表示,园区化有利于污染物的全流程控制,在工业园区内实行循环经济,把一个企业的排放物作为下一个企业的资源利用,以及在流程中节水和废水回用等。还有一些工业园区在废水综合利用方面研发了一些超临界热解技术,比较实用,而且成本较低。

宋云认为,如果从园区里排到污水处理厂的话,企业排污标准甚至可以放宽,因为还有园区的统一再处理。他说,“这其实对企业来说是非常有利的,企业不需要对污水进行深度处理,减轻了企业的治理压力。企业的固体废物在工业园区中也可以集中进行处理。”

在向全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水污染防治法》实施情况的报告进行专题询问时,环保部部长陈吉宁专门强调,不允许“零排放、零污染”等任何名义为企业入园开绿灯的问题。

对此,宋云认为“零排放”、“零污染”是伪命题,“污染可以降低到很小,但是基本上是没有办法做到无污染的。”

中国有色金属网

## 山东莱州惊现国内最大金矿 470吨 举世罕见

日前,山东省第三地质矿产勘查院探获的莱州三山岛北部海域金矿床,金矿资源量达470多吨(储量20吨以上为大型金矿,50吨以上为特大型金矿)。莱州三山岛北部海域金矿属全国首个海上发现的金矿。记者了解到,

这么大一个“金娃娃”最终由莱州市瑞海矿业有限公司抱得。

由陆地进入海域勘查找金,由此,海下2000米的“黄金王国”揭开神秘的面纱,这在岩金勘查领域具有划时代的意义。

新华网

## 废铜业寒冬依旧 前三季度进口量同比降6%

自2012年开始,国内废铜企业进入“冬季”,今年更是雪上加霜。调研显示,多数中小型废铜贸易企业倒闭、转业、减量,大型贸易企业虽然仍维持生存,但利润微薄。

废铜进口量自2012年开始减少。数据显示,今年1-9月国内废铜进口量连续第四年下跌,至268万吨,同比减少6.09%,但相较于去年10.54%的跌幅有所收窄。

废铜行业不景气的主要原因有以下几个方面:

1、铜价自2011年开始一路下滑,今年下半年国内现货铜价格更是多处于40000元/吨以下,国内废铜与电解铜价差缩小,废铜在冶炼企业的成本优势减弱。冶炼厂的废铜使用率在持续减少。

2、国内外废铜价格长期处于倒挂状态,令废铜进口优势不再明显,尤其是对于高品位的紫铜。

3、环保组合拳加剧了废铜行业衰退速度。2014年6月环保部发布《再生有色金属工业污染防治标准》,对进一步规范再生铜冶炼企业的污染

物排放提出了明确具体的要求。今年,国内环保整顿加剧,尤其“阅兵蓝”前后北方废铜冶炼厂几乎全线关停。

4、中国经济增速放缓,废铜进口量增长承压。近年来,固定资产投资增速显出一路下降态势,国内需求的减弱,也是导致废铜进口量减少的因素之一。

5、银行对有色金属行业贷款谨慎严格,资金压力拖累废铜进口量。在废铜进口买卖上,多是以TT为付款方式,这意味着废铜交易过程中对现金的需求更大。

6、欧美供应减少,新兴国家进口分流。欧美地区占中国废铜进口量的50%以上,受累于两大发达经济体的增长放缓,产品更新替换的进度亦变慢,促使废铜产量减少。而随着中国周边国家,如印度、日本、韩国等国进口废铜门槛较低、政府支持力度较大,使其国际竞争优势扩大,增加了中国进口废铜的难度。

在国内外需求短期难以大幅改善、铜价仍未摆脱弱势格局情况下,废铜的“春天”难以快速到来。但由于国内废铜企业的环保整顿近完毕,废铜进口下滑速度或将趋缓。

上海金属网

## 甬商所进口铜 1-9月电商成交量逾3.4万吨

记者近日从宁波大宗商品交易所(简称“甬商所”)获悉,自今年年初,交易所进口铜电商直销实现零突破以来,目前成交量累计已逾34000吨,单月最高达8800吨。企业不仅实现了随时交收,当天就能申报提货,而且享受到了条件交收、交收基差等个性化交收服务。

就在上周,一家进口铜贸易公司在甬商所电商平台上提交了100吨秘鲁smcvc品牌阴极铜的卖出交收申请;10几分钟后,该企业已成功销售;半小时不到,买家已顺利从仓库提到货;当天,企业收到全额货款。

据该企业负责人任先生介绍,通过甬商所的平台,企业实现了更科学更高效的跨时空销售,只需要少量的保证金就可以锁定销售价格,而如果使用甬商所的配套金融服务,这笔保证金甚至可降至3%左右,从而大幅降低资金占用,并节约大量仓储、人工等成本。

记者了解,虽然经济仍处低迷,但今年以来,国内市场阴极铜进口量仍有增无减,而今年以来,人民币的波动给进口铜的价格造成了不小冲击。

宁波晚报

## 贵溪推动铜产业转型升级

铜产业是贵溪市的特色产业、主导产业和优势产业,在经济社会发展中起着重要作用,是地方财政收入的主要来源。在经济新常态下,地方的铜产业发展也面临一些问题和困难:一是宏观经济环境的影响,全球大宗商品价格自2014年初以来持续下跌,铜价也是如此,再加上国内经济下行压力加大,经济增长的需求动力有所减弱,过去主要靠“铜价+加工费”模式运行的粗铜加工企业进入微利时代。二是税收政策变动的影响,国家对资源综合利用增值税优惠政策进行了调整,政策调整后的铜加工企业增值税退税率降低,企业税负提高,压缩了企业的利润空间。三是企业用工的影响,“用工难”、“留工难”问题日益突出,尤其是有关铜冶炼、加工方面的人才严重缺乏。积极应对经济新常态下地方铜产业面临的挑战,就对症下药,进一步做好以下三方面的工作,推动铜产业实现转型升级。

创新产业发展理念,打造工业4.0时代的核心竞争力。立足自主创新,加大铜产业技改力度,探索实施“搬迁升级式”、“脱胎换骨式”、“引进创新式”、“自主研发式”等技改模式,实现铜业增长由投入量扩张向集约节约转变;完善产业配套,发挥重点优势企业的带动作用,依托江铜的规模、技术和融资平台的优势,积极参与国内外铜资源领域的合作与竞争,采取兼并、参股、控股、购买等

形式实现技术升级,提升产业发展水平。

发挥税收政策作用,助力产业发展。首先,严格政策执行,认真研究、充分利用节能环保、鼓励高新技术和自主创新、“大众创业、万众创新”等方面的国家税收优惠政策,将国家明确规定的政策用足、用好、用活,促进铜精深加工发展,增强企业发展后劲。其次,优化政策服务。树立“跨前”纳税服务理念,即引入企业重大涉税事项事前介入合议制度,突破以往“发生问题事后补救”的服务理念,实施前置式服务;着力构建新型税企关系,实行铜业大企业管理,提高企业税法遵从度;进一步简化审批流程,改进征管方式,探索国税、地税联合办税的征收征管新模式,为铜业企业提供优质、高效、便捷的办税服务。

突出平台建设,破解要素制约。建立健全招聘任用机制,为高级人才开通“绿色通道”,对铜业企业引进的各类高层次人才和紧缺人才,在户籍办理、住房补贴、安家补助、保险保障、配偶安置、子女入学等方面给予相应优惠政策;完善培训培养体系,建立政府和企业联动机制,采取订单式培训、定向资助的办法,有计划地培养铜业企业紧缺技术人才;积极整合本地教育培训资源,充分发挥江铜技校等地方技校的作用,建立多层次、多门类的人才培训基地,构建企业与培训机构的合作双赢机制,全面加强铜业企业各类高层次人才的教育培训。

江西日报