

人社部:职工养老保险基金结存 3.18 万亿

人社部5月28日公布了“2014年度人力资源和社会保障事业发展统计公报”，透露当年城镇职工基本养老保险基金总收入 25310 亿元,比上年增长 11.6%，累计结存 31800 亿元。清华大学就业与社保研究中心主任杨燕绥在接受京华时报记者采访时表示，考虑到基金支出额逐年增长和未來全面做实企业职工基本养老保险个人账户等因素，这笔结余其实不多甚至可能“不够花”。她认为通过提高法定劳动年龄进而增加职工的缴费年限，是必须推行的重要举措。

关注 1 财政补贴养老基金 3548 亿元

数据显示,2014 年末全国参加基本养老保险人数为 84232 万人,比上年末增加 2263 万人。全年基本养老保险基金收入 27620 亿元,比上年增长 11.7%，其中征缴收入 21100 亿元,比上年增长 9.5%。全年基本养老保险基金支出 23326 亿元,比上年增长 17.7%。年末基本养老保险基金累计结存 35645 亿元。

其中,全年城镇职工基本养老保险基金总收入 25310 亿元,比上年增长 11.6%，其中征缴收入 20434 亿元,比上年增长 9.7%。各级财政补贴基本养老保险基金 3548 亿元。全年基金总支出 21755 亿元,比上年增长 17.8%。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存 31800 亿元。

专家观点 财政难全部兜底需延长退休

清华大学就业与社保研究中心主任杨燕绥表示,城镇职工基本养老保险基金累计结存 3.18 万亿元的数字看着不小,实际上却不算多。按 2014 年全年基金总支出 21755 亿元的规模,这笔结余不够 2 年的支出额。

她还提醒,目前做实企业职工基本养老保险个人账户已经是个趋势,

而实际上只有 13 个省份在试点做实企业职工基本养老保险个人账户。一旦结束试点全面推开做实企业职工基本养老保险个人账户,历年企业职工基本养老保险个人账户需要做实的空账数额巨大。

此外,2014 年城镇职工基本养老保险基金总支出比上年增长 17.8%，这与我国逐年提高养老金待遇和人口老龄化程度加剧等有关。考虑到未來我国老龄化程度还会继续提速等因素,城镇职工基本养老保险基金的累计结存其实并不算多,而从国际角度看,我国的养老金储备额相比一些发达国家也并不高。

对此杨燕绥认为，应对之策应该是偿还旧账,规划未來。对于我国企业职工基本养老保险基金的结构而言，模式就是政府给面包,职工买黄油,双方各负其责。人社部数据显示,2014 年末全国参加城镇职工基本养老保险人数为 34124 万人,比上年末增加 1906 万人。其中参保职工 25531 万人，参保离退休人员 8593 万人。她解释,对于如此庞大的人群，政府或者说财政是无法完全背负起来的,因此除了政府补贴和现有缴费外,在如今人口寿命普遍延长的情况下,所谓“延长退休”,或者说提高法定劳动年龄上限,来增加职工的缴费年限,是必须推行的重要举措。

关注 2 失业险支出不到收入一半

数据显示,截至 2014 年年末,全国参加失业保险人数为 17043 万人,比上年末增加 626 万人。年末全国领取失业保险金人数为 207 万人,比上年末增加 10 万人。全年共为 78 万名劳动合同期满未续订或提前解除劳动合同的农民合同制工人支付了一次性生活补助。

全年失业保险基金收入 1380 亿元,比上年增长 7.1%,支出 615 亿元,比上年增长 15.6%。年末失业保险基金累计结存 4451 亿元。

专家观点

可加快推调查失业率 提高发放标准

中国社会保险学会常务理事、中国人民大学劳动人事学院社会保障系仇雨临教授对京华时报记者透露，在社保五险中其它四险收支金额都大体平衡的情况下，失业险支出尚不到收入一半的情况确实有些与众不同。她分析,这与我国失业险标准相对较低，以及登记失业率不等于实际失业率等问题有关。

2013 年在国务院办公厅办公室举行的新闻发布会上，人社部副部长信长星曾表示，失业率是评价一个国家或者地区就业状况非常重要的指标,不同的国家采取了不同的指标,大部分国家采取的是调查失业率，我国采取的是登记失业率。但调查失业率从前些年已开始探索和实践，现在逐步开展全国劳动力调查和城镇劳动力状况调查。调查失业率这项指标现在还在完善过程中,相关部门还在研究完善。

今年 4 月人社部新闻发布会曾透露，今年一季度末我国城镇登记失业率为 4.05%。同在 4 月,国家统计局在一季度国民经济运行情况新闻发布会上称,该局内部有一个调查失业率的数据,虽然还没有对外公布,但在 5.1%左右。这也进一步印证了登记失业率不等于实际失业率。

仇雨临分析，有些人失业后并不会去有关部门登记，因此登记失业率较实际失业率数字会较小,她建议,我国应加快正式推出调查失业率。同时对于一些关于失业保险规定已办理失业登记的失业人员,才可以领取失业保险金的要求,可考虑适当放宽。

在当前我国鼓励创业的大环境下，失业险标准相对较低，多次失业失业保险金最长仅能领 2 年,以及失业保险金月发放标准会降低等问题，也都值得商榷。

关注 3 城镇医保支出增长 19.6%

数据显示,2014 年全国城镇基本医疗保险基金总收入 9687 亿元，支出 8134 亿元，分别比上年增长 17.4%和 19.6%。年末城镇基本医疗保险基金累计结存 6732 亿元（含城镇居民基本医疗保险基金累计结存 1195 亿元),个人账户积累 3913 亿元。

专家观点 “三保合一”应提速降低虚高药价

中欧国际工商学院卫生管理与政策研究中心主任蔡江南向京华时报记者表示,值得关注的是,上述数据其实并非我国医保数据的整体情况。事实上除了人社部管理的职工医保和居民医保,卫计委还管理着新农合保险。

此前 2013 年新一届国务院机构改革和职能转变的方案已经全国人大常委会审议通过，三大医保在方案中明确提出要整合到一个部门管理。但随后“三保合一”的过程似有过缓之嫌,有关部门未再发布明确的有关信息。

对于整合城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗,蔡江南认为这虽然是项系统工程,但加快合并能够使得三大医保资金得到统筹使用,这对于提高基金统筹增次,以及基金的调拨使用等都更为有利，而最终受益者无疑是参保者。

他建议无论是将三大医保划归某个部门管理，还是成立一个第三方管理部门,都应该尽快提速。

伴随“三保合一”,他认为这还将有助于医保管理部门在医药定价机制上发挥更大的话语权，这对于降低一些虚高的医疗价格会有裨益。同时他建议,今后医保支付方式也应加速改革，逐步减少按项目付费，更多推行按病种付费和按人头付费等机制。通过明确规定某一种疾病一个人该花多少钱，避免医疗单位滥用医疗服务项目、重复项目和分解项目,防止医院小病大治。

京华时报

9秒 99！ 苏炳添冲破百米十秒大关

5月30日,在国际田联钻石联赛尤金站男子 100 米比赛中,中国选手苏炳添以 9 秒 99 的成绩获得第三名,打破全国记录。

25 岁的苏炳添认为，“破十”是个里程碑,给了自己信心很大提升,并立志在今年 8 月于北京举办的世锦赛上为中国再创奇迹。

“破十对中国是个里程碑，作为中国第一人，能把自己的名字写进历史,我感到非常骄傲。但在未来的路上我还要继续努力，不要因为这个成绩使自己自满，”苏炳添说。

在苏炳添之前，他的队友张培萌曾在 2013 年世锦赛上跑出 10 秒整的佳绩，平了日本选手伊东浩司在 1998 年曼谷亚运会上创造的前亚洲纪录。当然,由于两位人籍卡塔尔的尼日利亚人的贡献,亚洲纪录早已“破十”。奥古诺德在去年的仁川亚运会上以 9 秒 93 将弗朗西斯保持的亚洲纪录提高了 0.06 秒。弗朗西斯跑出 10 秒的 100 米出现在 2007 年田径亚锦赛上。

“这对我来说绝对是个激励。上一届莫斯科世锦赛，张培萌以 10 秒的成绩排在第九没能进决赛，非常遗憾但也让我觉得中国人离 10 秒大关并不遥远。今年的世锦赛在中国举办，不管是 100 米还是 4×100 米，我都想为中国创造奇迹。”

苏炳添告诉记者，接下来的两个

月,他们会以 4×100 米为主训练,目前中国 4×100 米冲击世锦赛前八非常有机会。

赛后，陪父母来尤金看比赛的前男子 110 米栏奥运冠军刘翔第一时间跑来向苏炳添表示祝贺，“太牛了，太牛了”，刘翔难掩激动之情,不住大喊,两人随后紧紧相拥。

刘翔之后,中国田径需要新的旗帜,对于能否成为新的标杆，苏炳添回答谦逊,并称刘翔永远是自己的偶像。“刘翔是中国最伟大的运动员，他承载着中国人的梦想,他做到了。而且他跌倒后顽强的站起来再飞翔,我非常敬佩他,他是我的偶像。现在还不敢想是否成为田径新的接班人,破十是我的一个梦想,如今梦想实现了。”

苏炳添还告诉记者，刘翔在赛前给了他很大鼓励。“他要我注意起跑节奏,进入途中跑后也要把握节奏,不要乱。今天比赛我完全是跑自己的,没有看任何人”，从起跑跑到冲刺都是非常专注地在跑。

苏炳添说，自己比赛中特别放松,特别有状态。“我告诉自己,要把握机会。对我来说，参加这么大型比赛的机会不会太多，这场比赛应该是在世锦赛前最后一个大型单项比赛。我做到了,为中国争气了！”

本月初的国际田联世界挑战赛川崎站比赛中,苏炳添以 10 秒 10 获得百米第三，当时的这个成绩已经达到了北京田径世锦赛的参赛标准。

新华网

长庆发现我国首个亿吨级大型致密油田

中国石油集团 5 月 26 日在官方网站宣布，连续多年在油气勘探开发中取得重大突破的长庆油田，以提交 1 亿吨致密油探明地质储量为标志,在陕北姬塬发现了我国第一个亿吨级大型致密油田——新安边油田，为长庆油田年 5000 万吨稳产进一步夯实了资源基础。

致密油是指夹在或紧邻优质生油层系的致密储层中，未经过大规模长距离运移而形成的石油聚集。鄂尔多斯盆地致密油资源丰富，具有很大的勘探开发潜力，但与以往开发的特低渗、超低渗油藏相比,其成藏机理更复杂、孔喉更细微、填隙物含量更高、勘探难度更大。

近年来,油气当量每年以 500 万吨速度增长的长庆油田，把勘探目标适时投向了更加隐蔽的致密油藏区域和层位，积极加大致密油地质理论及工程技术联合攻关力度，通过精细刻画烃源岩时空分布,首提“杂体＋水道”沉积模式及“二元法”裂缝预测技术的应用等致密油勘探开发技术攻关，为正确认识鄂尔多斯盆地的致密油藏及致密油勘探甜点的优选、储层评价、水平开发技术政策的合理制定、压裂方式的选择提供了宝贵的地质依据，促使鄂尔多斯盆地的致密油勘探取得重大突破。

新华网

教育部： 规避运动风险 禁减体育活动

5月28日,教育部印发《学校体育运动风险防控暂行办法》，这是我国第一个针对学校体育运动风险的办法。办法明确,教育行政部门和学校不得以减少体育活动的做法规避体育运动风险。

官方发布 运动风险防控纳入教育督导

教育部要求，教育行政部门和学校不得以减少体育活动的做法规避体育运动风险。教育行政部门应把学校体育运动风险防控作为教育管理与督导的重要内容,纳入工作计划。教育督导机构应对学校体育运动风险防控进行督导检查，检查结果作为对学校考核和问责的重要依据。

学校应安排学生健康体检，建立学生健康档案,纳入学籍档案管理。学生新入学，家长需要如实提供学生健康状况的真实信息。转学应当交接学生健康档案,涉及学生个人隐私的,学校负有保密义务。对不适合参与体育课或体育锻炼的学生，学校和教师应减少或免除其体育活。

自制体育器材需第三方评估

《办法》要求,教师在体育课教学、体育活动及体育训练前,应认真检查体育器材设施及场地；对技术难度较大的动作应详细分解、充分热身,并采取保护与帮助。

学校中具有安全风险的体育器材设施应设立明显警示标志和安全提示。需在教师指导和保护下才可使用

京华时报



Sahara踏“浪”

5月23日,在敦煌鸣沙山景区,游客们骑着骆驼行走在沙海之中。进入五月以来,甘肃敦煌鸣沙山景区迎来旅游旺季。游人在浩瀚无边的沙海中踏“浪”穿行,妙趣横生,美不胜收。

王 颂 摄

南北车合并换股完成 复牌日期未定

5月31日晚间,中国南车对外发布公告称，南北车合并涉及的换股事宜已于 5 月 28 日完成,新增 A 股股份 111.39 亿股，合并后新增 A 股无限售流通股的上市流通日期为本周四，但该日期并非复牌日期,具体复牌日期则尚未透露。

公告显示，南北车合并已获得中国证券监督管理委员会《关于核准中国南车股份有限公司吸收合并中国北车股份有限公司的批复》核准。本次合并涉及的 H 股换股已在 5 月 26 日完成，新增发行 H 股股份约 23.47 亿股,而 A 股换股已在 5 月 28 日完成，新增发行 A 股股份约 111.39 亿股。此次合并后,中国南车集团和中国北方机车车辆工业集团公司分列合并后的 A 股股东前两位，分别持有 34.02%和 30.50%的股份。

同时发布的多份公告也介绍,南北车合并后新公司的董事、监事已于该日正式履职。但公告同时也透露，目前南北车工商注销登记手续均未办理完毕。除此之外,南北车合并一事后续还需要解决办理中国北车持有的境内公司股权转让至合并后新公司的工商变更登记手续，境外公司股权转让也需取得境外投资政府主管部门的核准或备案;也要办理中国北车注册商标、专利权等相关资产过户至合并后新公司等相关手续。

北京日报

哪位元帅曾指挥战斗击毙日本“名将之花”阿部规秀

编者按:聂荣臻于 1992 年 5 月 14 日在北京逝世,享年 93 岁,是最后一位去世的元帅。在香港时,他曾三次虎口惊奇脱险。抗日战争中,他曾击毙日本“名将之花”阿部规秀,沉重打击了日本侵略军的嚣张气焰；百团大战时单面对因战争失去父母的日本小姑娘，果断将其归还日本的亲人;建国后,他长期主管国家科学技术发展和国防科技工作，协助党和国家领导人做出了一系列工作，即使临终遗言也心挂海峡两岸的统一。

三次虎口脱险 电车行驶中果断跳下“父亲在香港曾经数次历险。”聂力在其回忆录里详细记载了父亲三次遇险情形。第一次是结婚前,聂荣臻外出和恽代英、叶剑英碰完头,回自己的住处，刚到门口，就看到他雇请的阿姨，正把他的行李往楼下搬。聂荣臻感到十分奇怪,警惕性驱使他没有吭声。那位阿姨倒是个好心人，机警地给他递了个眼色。聂荣臻知道出了事,从容地离开了。

第二次，青年团在一个秘密地点开会。他去的途中,因事耽搁了一小会,等他赶去时，看到一群面熟的人正往楼下走。他们都是来开会的呀,怎么往下走？聂荣臻立即意识到,他们被敌人控制了。他镇静了一下，表情轻松大摇大摆地继续往楼上走,和敌人擦肩而过。

第三次,聂荣臻遇上了叛徒。那时香港只有一条有轨电车线路，很容易碰到特务或叛徒。那天聂荣臻上了电车,突然看到有个人的眼神不对。这个叛徒也认出了聂荣臻,冲他点点头。聂荣臻知道不妙,如果他上前动手就麻烦了,就瞅准时

机,挤到门口,抬腿从行驶的电车上跳下来。

指挥战斗击毙日本“名将之花”阿部规秀

雁宿崖战斗，聂荣臻整整在电话机旁守了一昼夜。战斗结束后,他分析,从日军“扫荡”的意图看,后面将会有更大的仗要打。独立混成第二旅团,是日军的精锐部队,52 岁的旅团长阿部规秀,在日本军界被吹捧为是精通“山地战”的“名将之花”。

聂荣臻命令杨成武指挥各部乘夜色展开

在敌人毫无察觉的情况下,完成了对敌人的包围。当晚,惊恐万状的残敌组织了十几次冲锋突围，都被我们包围部队打退。击毙日军中将级高级指挥官,这在华北战场、在中国人民当时的抗战史上都是第一次。

战地救助日本小姑娘 四十年后相聚

1940 年 8 月 20 日,八路军发起百团大战。按照八路军总部的统一部署,晋察冀军区部队在司令员兼政治委员聂荣臻指挥下，向正太铁路东段日军展开攻击。并隆煤矿火车站日方副站长加藤清利及其妻在炮火中身亡，遗下两个小女孩,大的五六岁,小的还在襁褓之中,脚跟被炸伤。3 团的战士冒着生命危险把她们抢救过来。聂荣臻当即指示将这两个孩子送到军区指挥所来。

1980 年 7 月 14 日上午,在人民大会堂新疆厅，聂荣臻元帅接见了美穗子和好的家人，美穗子握着聂元帅的手泣不成声，聂荣臻元帅说：“干戈化玉帛。愿中日人民世代世代友好下去，永不兵戎相见。”

中国共产党新闻网