# 人社部:职工养老保险基金结存 3.18 万亿

准

人社部 5 月 28 日公布了 "2014 年度人力资源和社会保障事业发展统 计公报",透露当年城镇职工基本养 老保险基金总收入25310亿元,比上 年增长 11.6%, 累计结存 31800 亿 元。清华大学就业与社保研究中心主 任杨燕绥在接受京华时报记者采访时 表示,考虑到基金支出额逐年增长和 未来全面做实企业职工基本养老保险 个人账户等因素,这笔结余其实不多 甚至可能"不够花"。她认为通过提 高法定劳动年龄进而增加职工的缴费 年限,是必须推行的重要举措。

# 关注 1 财政补贴养老基金

数据显示,2014年末全国参加基 本养老保险人数为84232万人,比上 年末增加 2263 万人。全年基本养老 保险基金收入 27620 亿元,比上年增 长 11.7%, 其中征缴收入 21100 亿 元,比上年增长9.5%。全年基本养老 保险基金支出 23326 亿元,比上年增 长 17.7%。年末基本养老保险基金累 计结存 35645 亿元。

其中,全年城镇职工基本养老保 险基金总收入 25310 亿元,比上年增 长 11.6%, 其中征缴收入 20434 亿 元,比上年增长9.7%。各级财政补贴 基本养老保险基金 3548 亿元。全年 基金总支出 21755 亿元,比上年增长 17.8%。年末城镇职工基本养老保险 基金累计结存31800亿元。

#### 专家观点 财政难全部兜底需延 长退休

清华大学就业与社保研究中心主 任杨燕绥表示,城镇职工基本养老保 险基金累计结存 3.18 万亿元的数字 看着不小,实际上却不算多。按2014 年全年基金总支出 21755 亿元的规 模,这笔结余不够2年的支出额。

她还提醒,目前做实企业职工基 本养老保险个人账户已经是个趋势,

而实际上只有 13 个省份在试点做实企 业职工基本养老保险个人账户。一旦结 束试点全面推开做实企业职工基本养老 保险个人账户, 历年企业职工基本养老 保险个人账户需要做实的空账数额巨

此外,2014年城镇职工基本养老保 险基金总支出比上年增长17.8%,这与 我国逐年提高养老金待遇和人口老龄化 程度加剧等有关。考虑到未来我国老龄 化程度还会继续提速等因素, 城镇职工 基本养老保险基金的累计结存其实并不 算多。而从国际角度看,我国的养老金储 备额相比一些发达国家也并不高。

对此杨燕绥认为, 应对之策应该是 偿还旧账,规划未来。对于我国企业职工 基本养老保险基金的结构而言,模式就 是政府给面包,职工买黄油,双方各负其 责。人社部数据显示,2014年末全国参 加城镇职工基本养老保险人数为 34124 万人,比上年末增加1906万人。其中参 保职工 25531 万人,参保离退休人员 8593万人。她解释,对于如此庞大的人 群,政府或者说财政是无法完全背负起 来的。因此除了政府补贴和现有缴费外, 在如今人口寿命普遍延长的情况下,所 谓"延长退休",或者说提高法定劳动年 龄上限,来增加职工的缴费年限,是必须

关注 2 失业险支出不到收入一半 数据显示,截至2014年年末,全国 参加失业保险人数为 17043 万人,比上 年末增加626万人。年末全国领取失业 保险金人数为207万人,比上年末增加 10万人。全年共为78万名劳动合同期 满未续订或提前解除劳动合同的农民合 同制工人支付了一次性生活补助。

全年失业保险基金收入 1380 亿元, 比上年增长 7.1%,支出 615 亿元,比上 年增长15.6%。年末失业保险基金累计 结存 4451 亿元。

专家观点

#### 可加快推调查失业率 提高发放标

中国社会保险学会常务理事、中国 人民大学劳动人事学院社会保障系仇雨 临教授对京华时报记者透露, 在社保五 险中其它四险收支金额都大体平衡的情 况下, 失业险支出尚不到收入一半的情 况确实有些与众不同。她分析,这与我国 失业险标准相对较低, 以及登记失业率 不等同于实际失业率等问题有关。

2013年在国务院新闻办公室举行 的新闻发布会上,人社部副部长信长星 曾表示,失业率是评价一个国家或者地 区就业状况非常重要的指标,不同的国 家采取了不同的指标,大部分国家采取 的是调查失业率, 我国采取的是登记失 业率。但调查失业率从前些年已开始探 索和实践,现在逐步开展全国劳动力调 查和城镇劳动力状况调查。调查失业率 这项指标现在还在完善过程中, 相关部 门还在研究完善。

今年4月人社部新闻发布会曾透 露,今年一季度末我国城镇登记失业率 为 4.05%。同在 4 月,国家统计局在一季 度国民经济运行情况新闻发布会上称, 该局内部有一个调查失业率的数据,虽 然还没有对外公布,但在5.1%左右。这 也进一步印证了登记失业率不等同于实

仇雨临分析, 有些人失业后并不会 去有关部门登记, 因此登记失业率较实 际失业率数字会较小。她建议,我国应加 快正式推出调查失业率。同时对于一些 关于失业保险规定已办理失业登记的失 业人员,才可以领取失业保险金的要求, 可考虑适当放宽。

在当前我国鼓励创业的大环境下, 失业险标准相对较低,多次失业失业保 险金最长仅能领2年,以及失业保险金 月发放标准会降低等问题, 也都值得商

关注3 城镇医保支出增长 19.6%

数据显示,2014年全国城镇基本医 疗保险基金总收入 9687 亿元,支出 8134亿元,分别比上年增长17.4%和 19.6%。年末城镇基本医疗统筹基金累 计结存 6732 亿元 (含城镇居民基本医 疗保险基金累计结存 1195 亿元),个人 账户积累 3913 亿元。

#### 专家观点

### "三保合一"应提速降低虚高药价

中欧国际工商学院卫生管理与政策 研究中心主任蔡江南向京华时报记者表 示,值得关注的是,上述数据其实并非我 国医保数据的整体情况。事实上除了人 社部门管理的职工医保和居民医保,卫 计部门还管理着新农合保险。

此前 2013 年新一届国务院机构改 革和职能转变的方案已经全国人大常委 会审议通过,三大医保在方案中明确提 出要整合到一个部门管理。但随后"三 保合一"的过程似有过缓之嫌,有关部 门未再发布明确的有关信息。

对于整合城镇职工基本医疗保险 城镇居民基本医疗保险、新型农村合作 医疗,蔡江南认为这虽然是项系统工程。 但加快合并能够使得三大医保资金得到 统筹使用,这对干提高基金统筹增次,以 及基金的调拨使用等都更为有利, 而最 终受益者无疑是参保者。

他建议无论是将三大医保划归某个 部门管理,还是成立一个第三方管理部 门,都应该尽快提速。

伴随"三保合一",他认为这还将有 助于医保管理部门在医药定价机制上发 挥更大的话语权,这对于降低一些虚高 的医疗价格会大有裨益。同时他建议,今 后医保支付方式也应加速改革,逐步减 少按项目付费, 更多推行按病种付费和 按人头付费等机制。通过明确规定某一 种疾病一个人该花多少钱, 避免医疗单 位滥用医疗服务项目、重复项目和分解 项目,防止医院小病大治。

京华时报



# 沙海 踏"浪"

5月23日. 在敦煌鸣沙山景 区,游客们骑着 骆驼行走在沙海 之中。进入五月 以来, 甘肃敦煌 鸣沙山景区迎来 旅游旺季。游人 在浩瀚无边的沙 海中踏 "浪"穿 行,妙趣横生,美 不胜收。

## 王 颂 摄

# 南北车合并换股完成 复牌日期未定

5月31日日晚间,中国南车对 外发布公告称,南北车合并涉及的 换股事宜已于5月28日完成,新 增 A 股股份 111.39 亿股,合并后 新增 A 股无限售流通股的上市流 通日期为本周四,但该日期并非复 牌日期,具体复牌日期则尚未透露。

公告显示, 南北车合并已获得 中国证券监督管理委员会《关于核 准中国南车股份有限公司吸收合并 中国北车股份有限公司的批复》核 准。本次合并涉及的H股换股已在 5月26日完成,新增发行H股股 份约23.47亿股,而A股换股已在 5月28日完成,新增发行A股股 份约111.39亿股。此次合并后,中 国南车集团和中国北方机车车辆工 业集团公司分列合并后的 A 股股 东前两位,分别持有34.02%和 30.50%的股份。

同时发布的多份公告也介绍, 南北车合并后新公司的董事、监事 已于该日正式履职。但公告同时也 透露,目前南北车工商注销登记手 续均尚未办理完毕。除此之外,南北 车合并一事后续还需要解决办理中 国北车持有的境内公司股权转移至 合并后新公司的工商变更登记手 续,境外公司股权转移也需取得境 外投资政府主管部门的核准或备 案;也要办理中国北车注册商标、专 利权等相关资产过户至合并后新公 司等相关手续。

北京日报

# 哪位元帅曾指挥战斗击毙日本"名将之花"阿部规秀

编者按: 聂荣臻于 1992 年 5 月 14 日 在北京逝世,享年93岁,是最后一位去 世的元帅。在香港时,他曾三次虎口惊奇 脱险。抗日战争中,他曾击毙日本"名将 之花"阿部规秀,沉重打击了日本侵略 军的嚣张气焰; 百团大战时单面对因战 争失去父母的日本小姑娘, 果断将其归 还日本的亲人:建国后,他长期主管国家 科学技术发展和国防科技工作, 协助党 和国家领导人做出了一系列工作,即使 临终遗言也心挂海峡两岸的统一。

三次虎口脱险 电车行驶中果断跳下 "父亲在香港曾经数次历险。" 聂 力在其回忆录里详细记载了父亲三次 遇险情形。第一次是结婚前,聂荣臻外 出和恽代英、叶剑英碰完头,回自己的 住处,刚到门口,就看到他雇请的阿 姨,正把他的行李往楼下搬。聂荣臻感 到十分奇怪,警惕性驱使他没有吭声。 那位阿姨倒是个好心人, 机警地给他 递了个眼色。聂荣臻知道出了事,从容 地离开了。

第二次,青年团在一个秘密地点开 会。他去的途中,因事耽搁了一小会,等 他赶去时,看到一群面熟的人正往楼下 走。他们都是来开会的呀,怎么往下走? 聂荣臻立即意识到,他们被敌人控制了。 他镇静了一下,表情轻松大摇大摆地继 续往楼上走,和敌人擦肩而过。

第三次,聂荣臻遇到了叛徒。那时香 港只有一条有轨电车线路, 很容易碰到 特务或叛徒。那天聂荣臻上了电车,突然 看到有个人的眼神不对。这个叛徒也认 出了聂荣臻,冲他点点头。聂荣臻知道不 妙,如果他上前动手就麻烦了,就瞅准时 机,挤到门口,抬腿从行驶的电车上跳下

#### 指挥战斗击毙日本 "名将之花" 阿 部规秀

雁宿崖战斗, 聂荣臻整整在电话机 旁守了一昼夜。战斗结束后,他分析,从 日军"扫荡"的意图看,后面将会有更大 的仗要打。独立混成第二旅团,是日军的 精锐部队,52岁的旅团长阿部规秀,在 日本军界被吹捧为是精通"山地战"的 "名将之花"

聂荣臻命令杨成武指挥各部乘夜色 展开,在敌人毫无察觉的情况下,完成了 对敌人的包围。当晚,惊恐万状的残敌组 织了十几次冲锋突围,都被我们包围部 队打退。击毙日军中将级高级指挥官,这 在华北战场、在中国人民当时的抗战史 上都是第一次。

## 战地救助日本小姑娘 四十年后相聚

1940年8月20日,八路军发起百 团大战。按照八路军总部的统一部署,晋 察冀军区部队在司令员兼政治委员聂荣 臻指挥下,向正太铁路东段日军展开攻 击。井陉煤矿火车站日方副站长加藤清 利及其妻在炮火中身亡,遗下两个小女 孩,大的五六岁,小的还在襁褓之中,脚 跟被炸伤。3团的战士冒着生命危险把 她们抢救出来。聂荣臻当即指示将这两 个孩子送到军区指挥所来。

1980年7月14日上午,在人民大 会堂新疆厅, 聂荣臻元帅接见了美穗子 和好的家人,美穗子握着聂元帅的手泣 不成声, 聂荣臻元帅说: "干戈化玉帛。 愿中日人民世世代代友好下去, 永不兵 戎相见。'

## 协助党和国家领导人工作

党的"十三大"召开之前,1986年夏 天,为了进一步推动干部年轻化,中央内 部提出了老同志全部退下来的方案。聂荣 臻立即在中办送传的文件上,签上了自己 的名字。7月30日下午,王震突然来了, 就把此次来访的意图讲了。

许久, 聂荣臻才开口缓缓说道:"我 认为,现在是过渡期,局面还不稳,小平暂 时还不能全退,他可以不参加常委会。他 全退了,不当军委主席,一旦有事,怎么号 令全军?只有他能镇得住,他在,军队就不 会乱。所以,小平还不能全退。"中央决定, 党的"十三大"上,"四老全退,三老半退", "四老"是指叶剑英、徐向前、聂荣臻、邓颖 超,"三老"是指邓小平、陈云、李先念。

## 临终遗言望海峡两岸尽快统一

1992年3月以来, 聂荣臻元帅的病 情不断加重。4月12日,他自感情况严 重,又一次把秘书叫到身边。聂荣臻说: "即使医生想挽救,也很难抢救过来,因 此趁头脑还清醒写几句话,就叫做临别遗 言吧。"两位老秘书闻听此言,十分伤感。 他们准备好录音机:

我已经93岁了,寿命也算是很长的。 我人党已70年,从未脱离过党的岗位,始 终为党和人民的事业奋斗终生……现在 行将归去,临别依依,好像有许多话还言 犹未尽。总之,我衷心希望全党同志在以 江泽民同志为核心的党中央领导下,同心 协力群策群力。为建设繁荣昌盛的社会主 义祖国而共同奋斗;同时也希望全军同志 在中央军委的领导下,进一步巩固国防, 保卫和平;我希望海峡两岸尽快统一

中国共产党新闻网

# 9秒 99! 苏炳添冲破百米十秒大关

5月30日,在国际田联钻石联赛 尤金站男子 100 米比赛中,中国选手 苏炳添以9秒99的成绩获得第三 名,打破全国记录。

25岁的苏炳添认为,"破十"是 个里程碑,给了自己信心很大提升,并 立志在今年8月于北京举办的世锦 赛上为中国再创奇迹。

"破十对中国是个里程碑,作为 中国第一人, 能把自己的名字写进历 史,我感到非常骄傲。但在未来的路上 我还要继续努力,不要因这个成绩使 自己自满,"苏炳添说。

在苏炳添之前,他的队友张培萌 曾在 2013 年世锦赛上跑出 10 秒整 的佳绩,平了日本选手伊东浩司在 1998年曼谷亚运会上创造的前亚洲 纪录。当然,由于两位人籍卡塔尔的尼 日利亚人的贡献,亚洲纪录早已"破 十"。奥古诺德在去年的仁川亚运会 上以9秒93将弗朗西斯保持的亚洲 纪录提高了 0.06 秒。弗朗西斯跑进 10 秒的 100 米出现在 2007 年田径 亚锦赛上。

"这对我来说绝对是个激励。上 一届莫斯科世锦赛,张培萌以10秒 的成绩排在第九没能进决赛, 非常遗 憾但也让我觉得中国人离 10 秒大关 并不遥远。今年的世锦赛在中国举办, 不管是 100 米还是 4×100 米, 我都 想为中国创造奇迹。"

苏炳添告诉记者,接下来的两个

月,他们会以 4×100 米为主训练,目前 中国 4×100 米冲击世锦赛前八非常有

赛后, 陪父母来尤金看比赛的前男 子 110 米栏奥运冠军刘翔第一时间跑 来向苏炳添表示祝贺,"太牛了,太牛 了",刘翔难掩激动之情,不住大喊,两 人随后紧紧相拥。

刘翔之后,中国田径需要新的旗帜, 对于能否成为新的标杆, 苏炳添回答谦 逊,并称刘翔永远是自己的偶像。"刘翔 是中国最伟大的运动员, 他承载着中国 人的梦想,他做到了。而且他跌倒后顽强 地站起来再飞翔,我非常敬佩他,他是我 的偶像。现在还不敢想是否成为田径新 的接班人,破十是我的一个梦想,如今梦 想实现了。"

苏炳添还告诉记者, 刘翔在赛前给 了他很大鼓励。"他要我注意起跑节奏, 进入途中跑后也要把握节奏,不要乱。今天 比赛我完全是跑自己的,没有看任何人,从 起跑到冲刺都是非常专注地在跑。

苏炳添说,自己比赛中特别放松,特 别有状态。"我告诉自己,要把握机会。 对我来说,参加这么大型比赛的机会不 太多,这场比赛应该是我在世锦赛前最 后一个大型单项比赛。我做到了,为中国

本月初的国际田联世界挑战赛川崎 站比赛中,苏炳添以10秒10获得百米 第三,当时的这个成绩已经达到了北京 田径世锦赛的参赛标准。 新华网

# 长庆发现我国首个亿吨级大型致密油田

中国石油集团 5 月 26 日在官方 网站宣布,连续多年在油气勘探开发 中取得重大突破的长庆油田, 以提交 1 亿吨致密油探明地质储量为标志, 在陕北姬塬发现了我国第一个亿吨级 大型致密油田——新安边油田,为长 庆油田年 5000 万吨稳产进一步夯实 了资源基础。

致密油是指夹在或紧邻优质生油 层系的致密储层中,未经过大规模长 距离运移而形成的石油聚集。鄂尔多 斯盆地致密油资源丰富, 具有很大的 勘探开发潜力,但与以往开发的特低 渗、超低渗油藏相比,其成藏机理更复 杂、孔喉更细微、填隙物含量更高、勘 探难度更大。

近年来,油气当量每年以500万 吨速度增长的长庆油田, 把勘探目标 适时投向了更加隐蔽的致密油藏区域 和层位,积极加大致密油地质理论及 工程技术联合攻关力度,通过精细刻 画烃源岩时空分布、首提"朵体 + 水 道"沉积模式及"二元法"裂缝预测 技术的应用等致密油勘探开发技术攻 关,为正确认识鄂尔多斯盆地的致密 油藏及致密油勘探甜点的优选、储层 评价、水平井开发技术政策的合理制 压裂方式的选择提供了宝贵的地 质依据,促使鄂尔多斯盆地的致密油 勘探取得重大突破。

在勘探取得重大成果的基础上,长 庆油田坚持勘探开发一体化不动摇, 加大致密油开发试验力度。从 2011 年 开始,通过建立3个致密油水平井体 积压裂试验区和 3 个致密油规模开发 试验区,致密油单井产量显著提高,先 后创新突破了四项关键技术和三维水 平井钻井、"三品质"测井评价等系列 配套技术,推动了致密油"资源向储 量、储量向产量、产量向效益"的重大 转变,对国内同行业致密油的科学勘 探开发,发挥了很好的示范和引导作

特别是2013年以来,长庆油田在 石油预探评价不断深化储层微观特征及 成藏机理研究的基础上,及时优选姬塬 致密油勘探为甜点区,连续在40余口 井的勘探中获得工业油流, 从而使具有 1 亿吨探明储量的致密油规模储量落地 "入仓"。

截至5月25日,长庆油田在试验 区坚定"水平井 + 体积压裂" 攻关理 念,共完钻水平井366口,投产水平井 332 口,日产原油 2235 吨,盆地致密油 累计建成产能突破100万吨,年生产能 力达到70万吨。此前,长庆油田新安边 致密油勘探项目荣获中国石油年度重大 发现特等奖,并被评为中国 2014 年度 "十大"地质找矿成果。

新华网

# 教育部: 规避运动风险 禁减体育活动

5月28日,教育部印发《学校体 育运动风险防控暂行办法》,这是我 国第一个针对学校体育运动风险的办 法。办法明确,教育行政部门和学校不 得以减少体育活动的做法规避体育运 动风险。

#### 官方发布 运动风险防控纳入教育督导

教育部要求,教育行政部门和学 校不得以减少体育活动的做法规避体 育运动风险。教育行政部门应把学校 体育运动风险防控作为教育管理与督 导的重要内容,纳入工作计划。教育督 导机构应对学校体育运动风险防控进 行督导检查,检查结果作为对学校考 核和问责的重要依据。

学校应安排学生健康体检,建立 学生健康档案,纳入学籍档案管理。学 生新入学,家长需要如实提供学生健 康状况的真实信息。转学应当转接学 生健康档案。涉及学生个人隐私的,学 校负有保密义务。对不适合参与体育 课或体育锻炼的学生,学校和教师应 减少或免除其体育活动。

## 自制体育器材需第三方评估

《办法》要求,教师在体育课教 学、体育活动及体育训练前,应认真检 查体育器材设施及场地; 对技术难度 较大的动作应详细分解、充分热身,并 采取保护与帮助。

学校中具有安全风险的体育器材 设施应设立明显警示标志和安全提 示。需在教师指导和保护下才可使用 的器材,使用结束后应屏蔽保存或专门 保管;不便于屏蔽保存的,应有安全提 示。教师自制的体育器材,应组织第三方 专业机构或人员进行安全风险评估,评 估合格后方能使用。

发生体育运动伤害事故,情形严重 的,学校应及时向主管教育行政部门报 告;属于重大伤亡事故的,主管教育行政 部门应及时上报。学校主管教育行政部 门可会同相关部门及专业人士组建事故 仲裁小组,为事故处理提供依据。

#### 新闻背景 体育课至少占总课时一成

媒体曾经报道过多起学生跑步猝死 事件,校园意外事件引起社会广泛关注。 记者了解到,根据目前义务教育的有关 规定, 义务教育阶段体育课应占总课时 10%-11%的比例,一、二年级体育课相 当于每周4课时,3-6年级体育课和 7-9年级体育与健康课相当于每周3课

在校园发生的体育课意外事故中, 有的是因为体育设施不符合国家安全要 求,有的是因为技术难度过大,有的是体 育老师在教学组织中出现疏忽,还有的 因为学生本身有先天疾病,也有在运动 中学生间发生的意外事件。门头沟一所 小学的体育老师表示, 曾有学生在足球 课上发生碰撞导致骨折,但家长认为学 校没尽到看护责任,导致出现纠纷。因 此,体育老师在教学中都格外谨慎,有的 学校会减少一些体育器械项目的学习。

京华时报

本报地址:铜陵市义安大道北段 327 号 政 编 码 : 244000 电话: 总编室:5861226 编 辑 部 :5860131 ( 传 真 ) 办 公 室 :5861227 广告经营许可证:铜广证第 3407006 号 订 阅:全 国 各 地 邮 局( 所 ) 印刷:铜陵日报印刷厂 广告部:5861508 13093338989 ( 联系人:缪振清) 订价:全年价80.00元