关于民生问题的几点认识

中试室 刘瑾萍

带着期盼,带着渴望,怀着敬意,怀着激情,我们迎来了党的十七大。十七 大,是在我国改革开放和社会主义现代化建设关键阶段召开的一次重要会 议,是我党历史上具有里程碑意义的一次盛会。其在理论上的建树,在战略上 的构思,在发展道路上的确立,在发展目标上的描绘,对国计民生、内政外交、 党建军建、祖国统一等方面的部署,处处闪耀着新思维、新理念、新亮点。

十七大报告给我感受最深的就是关于民生的问题。在新的历史条件下, 党中央提出科学发展观,强调科学发展观的核心是"以人为本",其根本目的 在于更好地让百姓在发展中受益。十七大报告系统地从多方面阐述了民生 话题,处处体现着中国共产党对人民幸福安康的深切关怀,报告站在新的历 史起点对涉及民生问题进行了全面布置,描绘出一幅百姓生活的新景象。

1.小康标准更高,内涵更丰富

小康,中国百姓的千年梦想。十七大报告进一步丰富了十六大提出的全 面建设小康社会的内涵——新世纪头 20年,要实现从 GDP 总量翻两番变 为 GDP 人均翻两番,这就考虑了人口增长的因素,是一个更高标准的小康; 增加了"降低消耗、保护环境"这样的新条件、新要求,是一个实现难度更大 的小康;更加强调保障人民权益和社会公平正义;明确提出让"社会主义核 心价值体系深入人心"的要求;更加强调了人人享有基本生活保障、基本医 疗卫生服务等;首次提出生态文明的要求。

2.对民生问题更加全面的"一体化"制度设计

在过去5年中,从免除农业税到实行种粮直补;从实行真正的义务教育 到师范生免费;从推行新型农村合作医疗、居民基本医疗保险,到构建城市、 农村最低生活保障制度;从离退休人员、下岗失业人员的"两个确保",到促进 下岗失业人员实现再就业等,出台了一系列统筹城乡发展的惠民政策,投入 了大量的财政资金。

十七大报告第一次把教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、社会管 理、改进民生、推进社会建设等方面作为单独章节出现在党代会的报告中,并 对上述问题作出了全面而具体的"一体化"的制度安排。加快建立覆盖城乡居 民的社会保障体系、公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品 供应体系,形成城乡劳动者平等就业的制度等等……十七大报告在"一体化" 方面提出了实实在在的措施,将为亿万人民带来新的福音。

3.更加注重"全民共享"

"学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居 ……"十七大报告中这些充满感情的话语,彰显了发展为了人 民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的铮铮誓言。在和谐 社会建设中贯彻发展成果"全民共享",最紧要的是以民生为 核心,逐步形成惠及全民的公共服务体系,致力于解决城乡就 业、养老、医疗、住房、教育以及社会保障等诸多民生问题,促 进我国经济社会协调发展。

4.注重更加均等化的公共服务

中国幅员辽阔,区域发展不平衡,是制约经济社会平稳快 速发展的一个"短板"。十七大报告中提出,缩小区域发展差距, 必须注重实现基本公共服务均等化,引导生产要素跨区域合理 流动。区域之间的差距,除了经济发展指标的差距外,基本公共 服务的差距,是一个重要的问题。在不同的地区,所能享受到的 道路、交通、饮水、教育、医疗等公共服务水平的差距是非常明 显的问题。新疆的发展难点在南疆,南疆财政自给率很低,这几 年通过转移支付,基础设施有了大变样,南疆群众住上了抗震 安居房,吃上了干净的水,受到"双语"教育等,这次国家又专门 出台文件,对新疆和兵团给予了更加优惠更加有力的支持政 策,充分体现了中央对新疆少数民族地区的关怀。可以预见,随 着基本公共服务均等化的推行,不同的地区尽管还会在发展上 存在差距,但是享受的基本服务水平将会逐步缩小。

5.注重建立更加公平的社会

环境

收入分配是民心所系,直接关系着百姓的切身 利益。十七大报告提出,要"深化收入分配制度改 革,增加城乡居民收入。"要逐步提高居民收入在国 民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中 的比重,建立企业职工工资正常增长机制和支付保 障机制,创造条件让更多群众拥有财产性收入…… 这些措施明显有利于普通劳动者收入的增加,从而 使更多的人进入到中等收入的行列。

十七大报告提出"坚持和完善按劳分配为主 体、多种分配方式并存的分配制度"。强调按劳分配 为主体,是基于中国劳动力资源丰富的基本国情, 涉及千家万户。中国目前大多数劳动者需要依靠就 业取得收入,这意味着我们可以依赖大量的、丰富 的劳动力要素,通过扩大就业,改善人民生活水平, 逐步实现收入分配的改善。

十七大报告明确提出,完善支持自主创业、自 谋职业政策,使更多劳动者成为创业者。"现在来 看,居民收入差距是社会发展中的一个突出问题。" 要通过加大公共服务减轻低收入者负担,通过税收 等办法调节高收入,从根本上是要鼓励创业。

没有良好的生态条 件,人们就不可能有高 度的物质享受、政治享 受和精神享受。没有生

态安全,人类自身就会陷入不可逆转的生存危机。十七大 报告着重提出建设生态文明。生态文明建设,是举国关注 的重大问题,随着我们加大治理污染的举措和力度,我们

6.注重创建更加优美的生活环境

的天空在变蓝,云彩在变白,河水在变清。 社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发

展的基础上,更加注重社会建 设,着力保障和改善民生,推 进社会体制改革,扩大公共服 务,完善社会管理,促进社会

公平正义,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所 医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。以后,我们 的日子将会越来越好过,我们将沐浴在和谐社会的春风

坚决惩治和有效预防腐败是党的一项重大政治任务

平果铝医院 白淑霞

党的十七大召开后,通过反复学习胡锦涛总 书记的报告全文,我深深地体会到,这是一篇高举 中国特色社会主义伟大旗帜的政治宣言,是一份 马克思主义的纲领性文件, 是一个科学发展的行 动指南。十七大的胜利召开,开始了中国共产党带 领全国人民夺取全面建设小康社会, 开创中国特 色社会主义事业新局面的伟大进军。作为一名基 层党务工作者、纪委书记,对十七大报告中反映出 的党对反腐倡廉工作的重视、决心及方针,我的感

一、坚决惩治和有效预防腐败是党的-项重大政治任务

首先,坚决惩治腐败和有效预防腐败是由党 的性质和宗旨决定的。党的十七大报告指出:"中 国共产党的性质和宗旨,决定了党同各种消极腐 败现象是水火不相容的"。新中国成立后,中国共 产党由革命党转变成为执政党,此后党同各种消 极腐败现象的斗争就从未停止过。以毛泽东、邓小 平、江泽民、胡锦涛为核心的党的历代领导集体都 将惩治和预防腐败提升到党生死存亡的高度,给 予高度的重视, 动员全党同各种消极腐败现象作 坚决的斗争,从五十年代的刘青山、张子善案件, 到九十年代陈希同、王宝深案件,再到最近的陈良 宇和郑筱萸案件,表明党中央绝不允许有腐败分 子藏身党内的决心。

"坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党的 生死存亡,是党必须始终抓好的重大政治任务"。 作为执政党,人民群众的拥护和支持,是党执政最 牢固的政治基础和最深厚的力量源泉。离开人民 群众的拥护和支持,党的执政地位就会成为无源 之水,无本之木。得民心者得天下,失民心者失天 上解决腐败问题。"更加注重治本",主要是通过加

下。因此,能否始终保持党同人民群众的血肉联 系,是对党执政地位的最根本的考验。腐败现象严 重影响党的形象,侵害人民群众的利益,危害党执 政的政治基础。我们党在这个问题上的认识是清 醒的,态度是坚决的,始终把反腐倡廉作为关系党 和国家生死存亡的大事来抓,坚决惩治和有效预 防腐败

第三,坚决惩治和有效预防腐败是我们党的 -项紧迫任务。近年来,随着反腐倡廉工作力度的 不断加大,腐败现象得到一定程度的遏制,党风廉 政建设和反腐败斗争取得了明显成效。但是,我们 也必须清醒地看到,在一些地区和部门,腐败现象 仍然比较严重,人民群众对我们党的一些干部,尤 其是个别领导干部言行还不满意, 反腐倡廉的任 务还仍然相当艰巨。"官廉则政举,官贪则政危 腐败行为虽然发生在少数党员干部身上,但严重 败坏党风政风,严重侵蚀党的肌体,对我们党执政 地位的危害不可低估。

二、在坚决惩治腐败的同时,更加注重治 本,更加注重预防,更加注重制度建设

近30年的改革开放,使我国的经济体制、社 会结构、利益格局以及人们的思想观念发生了深 刻的变化,加之我国又处于社会主义初级阶段,这 就决定了腐败现象滋生蔓延的土壤和条件在短期 内不可能彻底消除,而教育不扎实、制度不完善、 其次,坚决惩治腐败和有效预防腐败关系人 监督不得力则是腐败现象滋生的蔓延的重要原 心相背和党的生死存亡。党的十七大报告指出: 因。因此,党中央在深刻分析形势、科学总结经验 的基础上,在十七大报告中提出:"在坚决惩治腐 败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注 重制度建设"。这三个"更加注重",是党中央在新 时期、新阶段下反腐败工作的总方针和新要求,其 目的是强调从根本上加强反腐倡廉建设, 从源头

强廉洁自律工作,进一步健全和完善反腐倡廉法 规制度体系,牢固筑起思想道德和党纪国法两道 防线。"更加注重预防",是相对惩治而言,主要立 足于深化改革和创新体制,坚持以改革统揽预防 腐败各项工作,从重点领域和关键环节入手,坚决 铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。治本和预防本身 都包含着制度建设的内容,提出"更加注重制度建 设",是要求将制度建设贯穿于反腐倡廉建设的各 个环节。因此,这三个"更加注重",既有各自的内 涵,又有内在联系。在新形势下,贯彻落实这三个 "更加注重",就是要继续坚持标本兼治、综合治 理、惩防并举、注重预防的方针,完善预防和惩治 腐败的体系,拓展从源头上防止腐败的工作领域, 形成全方位防治腐败的战略屏障。

取得党风廉政建设和反腐败斗争的新成效

(一)深入开展反腐倡廉教育和廉洁文化建设。 内因是事物变化的决定性因素。大量事实表明,一 些党员干部走上违法违纪道路,往往是从思想蜕 化变质开始的。因此,加强反腐倡廉建设,必须从 教育这个基础抓起,并且要抓实抓好,取得实效。 这就要求我们要不断丰富教育的内容, 创新教育 的形式,想方设法增强教育的感染力和说服力,从 而防止教育流于形式,走过场,真正实现教育内容 人耳、人脑、人心,最终使廉洁自律成为广大党员 干部的自觉行动。同时,积极推进廉洁文化建设, 以职业道德、社会公德、家庭美德和个人品德教育 为重点,大力倡导社会主义荣辱观,在全社会形成 "以廉为荣、以贪为耻"的良好风尚,为反腐倡廉营 造良好的社会环境。

(二)坚持深化改革和创新体制,坚持用改革的 办法解决导致腐败的问题

解决现象发生的深层次问题, 把反腐败寓于 各项重要改革措施之中,是有效预防腐败的根本 途径。如"用人"上的腐败问题,说到底是干部任用 制度的缺陷造成的,因为如果不是个别人的意见 起决定性作用,如果我们的用人制度和程序更严 谨一些,如果考核制度更客观一些,那么跑官要 官、甚至买官卖官的人自然就会减少甚至绝迹,不 顾客观实际甚至不惜牺牲老百姓的利益, 热衷于 搞政绩工程的人就会没有市场。因此,只有加大改 革的力度,全面推进人事制度、金融体制、投资体 制、财政管理制度、国有资产经营体制、工资制度、 招投标制度等方面的改革,并把改革措施真正落 到实处,才能从源头上防止腐败的滋生和蔓延。

(三)加强对权力运行的制约和监督。历史和现 三、扎实有效地开展反腐倡廉建设,不断 实都表明,不受监督的权力必然导致腐败。抓好反 腐倡廉建设,必须加强对权力运行的监督,使关口 前移,防范在先。通过建立健全决策权、执行权和 监督权这三者既相互制约又相互协调的权力结 构,形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效 的权力运行机制,确保人民赋予的权力始终用来 为民谋利益。其工作重点,是加强对领导干部特别 是对主要领导、关键岗位、人财物管理使用的监督

> (四)坚决查办违纪违法案件。党的十七大报告 指出:"坚决查处违纪违法案件,对任何腐败分子, 都必须依法严惩,决不姑息! "坚决查办违纪违法 案件,既是惩治腐败的重要手段,也是预防腐败的 重要条件,惩治腐败在任何时候都不能丢。只有坚 持在法律和纪律面前人人平等、对任何腐败分子 都做到依法严惩,决不姑息,才能表明我党反腐败 的决心,并对腐败分子产生巨大的威慑作用,从而 取得良好的治腐效果。