坚持从严管党治党 一体推进“三不”机制 为公司高质量赶超发展提供坚强保障

—— 在中共大冶有色金属集团控股有限公司第一届代表大会第七次会议上的纪委工作报告（摘要）

公司党委常委 纪委书记 田群力

（2019 年 2 月 17 日）

公司党委常委、纪委书记田群力作报告。

各位代表、同志们:

我代表公司纪委向大会报告工作,请予审议。

2018 年工作回顾

2018 年,在中国有色集团党委、纪委和公司党委的正确领导下,公司各级纪检监察组织认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,按照中国有色集团党风廉政建设和反腐败工作会以及公司一届六次党代会工作部署,聚焦主业主责,严肃党内政治生活,加强党内监督,压实“两个责任”,强化监督执纪问责,努力构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制,纪检监察工作取得新进展、新成效,为公司实现全年生产经营和全面深化改革发展各项目标任务提供了有力保障。

一、抓纪律、强监督,管党治党政治责任不断深化。严明政治纪律和政治规矩;严肃党内政治生活;严格党内监督;强化选人用人监督。

二、抓关键、重落实,两个责任传导不断压实。督促落实主体责任;扛稳抓牢监督责任。

三、抓源头、筑防线,惩防体系建设不断完善。强化风险防控;加强警示教育,筑牢思想防线;扎实开展专项整治工作。

四、抓重点、盯节点,作风建设不断改进。巩固拓展落实中央八项规定精神成果;驰而不息狠纠四风。

五、抓督查、求实效,企业治理效能不断提升。围绕重点领域和关键环节开展监督;围绕效能监察开展监督。

六、抓执纪、严问责,惩治贪腐高压态势不断巩固。规范处置问题线索;践行“四种形态”;坚持有案必查;追究违规经营问题责任。

七、抓队伍、聚力量,综合能力素质不断加强。抓好对纪委书记的管理考核;强化纪检监察队伍建设。

2019 年工作安排

2019 年是公司全面深化改革、赶超发展的关键一年。**公司党风廉政建设和反腐败工作总体思路是:**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届中央纪委三次全会和中国有色集团党风廉政建设和反腐败工作会精神,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,紧紧围绕集团党委、纪委和公司党委工作部署,坚持稳中求进工作总基调,以党的政治建设为统领,持续深化“三转”,坚持惩防并举,纠治四风,强化执纪问责,持之以恒正风肃纪,强化公司内部管控和监督检查,一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”,进一步提升企业治理效能,全面推进从严管党治党,为推动公司高质量发展提供坚强纪律保证。

一、加强政治建设,做到两个维护,切实助推全面深化改革赶超发展再上新台阶

党的十九大从战略和全局的高度把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位。习近平总书记就“加强党的政治建设,保证全党集中统一、令行禁止”多次作出重要指示。各级组织要把思想和行动统一到习近平总书记系列重要讲话精神上来,统一到公司全面深化改革、赶超发展新的战略上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保政令畅通,使党的路线方针政策和上级决策部署在公司得到贯彻落实。

(一)突出政治引领,推进改革发展。各级党组织要将持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把深入开展“不忘初心、牢记使命” 主题教育作为 2019 年的重要政治任务进行部署。深入学习领会习近平总书记重要讲话和党的十九大精神,深入学习落实全国国有企业党建工作会议精神和新近出台的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党重大事项请示报告条例》,深入学习把握党中央、国务院国资委和集团公司颁发的一系列国资国企改革政策文件精神,对照集团公司“三业协同、两轮驱动、全面变革”的发展战略,结合公司全面深化改革实际,经常对表对标,及时校准偏差。紧紧抓住公司改革重要机遇期,把学习教育成果转化为许党报国的忠诚、管党治党的担当、履职尽责的自觉,扎实推进各项改革工作不断深入,确保完成各项改革攻坚任务。

(二)严明政治纪律,营造良好生态。各级党组织、纪检组织要把严明政治纪律摆在纪律建设的首位。坚决做到党中央、集团和公司重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,确保政令畅通、令行禁止。尤其是加强对公司两级领导干部贯彻新形势下党内政治生活的监督检查,把提高 2018 年度民主生活会质量、落实“三重一大”集体决策制度,规范领导干部双重组织生活会作为监督党内政治生活的重要抓手,坚决纠正党内政治生活随意化、形式化、平淡化现象,发展积极健康的党内文化。把力戒形式主义、官僚主义作为重要政治任务,督促领导干部把“两个维护”落实到实际行动上,严肃查处贯彻公司重大决策部署不认真、走过场,有令不行、有禁不止,在推进重大改革、重点工作中推诿应付等不担当不作为问题。给企业造成重大损失的要抓住典型,严肃问责。

(三)落实“三个区分开来”,鼓励干事创业。各级党组织要健全完善容错纠错工作机制,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。尤其是在公司全面深化改革进程中,要正确处理执行政策、严明纪律与调动保护干部积极性的关系,严格区分为公与谋私、失误与失职、敢为与乱为、负责与懈怠的界限,旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当,为敢于负责的干部负责,为公司全面深化改革、赶超发展营造干事创业、鼓励创新、宽容失误、敢为人先、竞相发展的良好氛围。

二、强化政治担当,完善责任体系,切实增强落实“两个责任”新推力

在十九届中央纪委三次全会上,习近平总书记指出,“各级党委特别是书记要强化政治担当、履行主体责任,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。”我们要切实发挥党的组织优势,推动管党治党责任全面覆盖、层层传导,不断推动全面从严治党向基层延伸。

(一)牢牢担负主体责任。主体责任,是政治责任。各级党组织既要在干事创业上勇于负责,更要在管党治党上勇于担当,切实把全面从严治党主体责任抓在手上,扛在肩上、落到实处。公司将持续深化细化党风廉政建设“六责协同”机制,进一步把党委主体责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”,纪委、纪委书记和纪委委员监督责任统一联动起来,形成党委抓、纪委抓、书记、班子成员和委员一起抓的工作格局。要认真落实《公司党委运用监督执纪“四种形态”实施办法》,重点是把第一种形态的要求贯彻到对党员的教育、管理、监督中。通过将监督关口前移,设置多道纪律防线,最大限度地教育和挽救党员干部。今年,各级党组织要结合实际,分层分岗完善基层党支部主体责任清单,进一步做到主体责任具体、压力传导到位。

(二)做细做实监督职责。监督是纪检监察组织的基本职责、第一职责。综合运用信访受理、线索处置、约谈提醒、谈话函询等多种形式,抓早抓小,防微杜渐,推动单一监督向深入、日常、主动监督转变,把日常监督实实在在做起来、做到位。让监督“长牙”,使日常监督成为硬要求。让全体党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。同时,要积极履行对党委全面从严治党的协助职责,继续完善“明责、督责、考责、问责”的责任链条。强化党风廉政建设“两个责任”清单管理,进一步明责督责。强化闭环式检查考核,坚持发现问题与整改落实并重,推行考核结果与绩效发放、评优评先“双挂钩”“硬兑现”。认真贯彻落实新修订的《中国共产党问责条例》,用好问责利器,失责必问、问责必严。通过问责,推动管党治党责任全面覆盖、层层传导。

三、弘扬优良作风,坚决整治“四风”,着力形成风清气正干事创业新气象

“要把刹住‘四风’作为巩固党心民心的重要途径,对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打,对‘四风’隐形变异新动向要时刻防范。”在十九届中央纪委三次全会上,习近平总书记再次发出深化作风建设的动员令。

(一)持之以恒落实中央八项规定精神。坚持不松劲、不停步、再出发。各级党组织要认真贯彻中央有关新要求,落实《公司党委关于深入贯彻落实中央八项规定精神进一步加强作风建设的实施意见》等制度,要按照中国有色集团的要求,重新修订公司《企业负责人履职待遇、业务支出管理制度》,并严格遵照执行。领导干部要带头转变作风,形成“头雁效应”。

(二)集中整治形式主义、官僚主义。各级党组织要从政治建设的高度,力戒形式主义、官僚主义。按照《公司党委关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作方案》要求,聚焦公司列举的四个方面 16 个突出问题,大力推进集中整治工作。把整治形式主义、官僚主义突出问题与上级监督检查、审计监督发现的问题和职工群众反映突出的问题相结合,采用集中座谈、个别访谈、基层调研等方式,进行自查自纠,列出问题清单、制订整改措施、建立整改台账。各级纪检组织要持续督促检查纠治落实上级决策部署、重点工作等方面不用心、不务实、不尽力,做表面文章、只留痕迹、工作不实,遇事拖沓敷衍、推诿扯皮、回避矛盾,拍脑袋决策、搞家长制和“一言堂”,特别是弄虚作假,业绩不实的问题。对落实公司决策部署不坚决、不彻底、阳奉阴违、欺上瞒下,造成严重后果的,严肃查处,绝不姑息。5 月底前,各单位向公司报告集中整治工作情况。

(三)加大“四风”问题监督检查力度。各级党组织要继续落实作风建设“两查两报”机制,持续督促落实中央八项规定及其实施细则精神。紧盯重要时间节点“四风”问题,通过“金彩有色”微信公众号、高管群、中管群和各工作群等媒介以及召开会议、下发文件等,把上级禁令要求传达提醒到位、工作部署到位。这里再次强调,公司内部严禁互相吃请和赠送、接受节礼。要紧盯违规公款吃喝、赠送接受节礼、公车私用、私车公养、超标准乘坐交通工具、借公差之机旅游、超面积使用办公用房、滥发津补贴等问题不放,严防享乐主义、奢靡之风反弹回潮,每季度至少下发一次检查通报,对典型问题一律点名道姓通报曝光。对履职不力、问题多发、落实中央八项规定精神不到位的责任人坚决予以问责,倒逼责任落实。

四、深化标本兼治,推行动态防控,努力构建不能腐不想腐新机制

深化标本兼治,既要高压惩治腐败,强化不敢腐的震慑,也要改革和完善制度,切断利益输送链条,扎牢不能腐的笼子和开展思想道德、党性教育,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,增强不想腐的自觉性。

(一)不断扎牢不能腐的笼子。各级党组织要认真落实公司《构建“不能腐”体制机制的实施办法》,坚持“立、改、废”原则,全面梳理、持续完善规章制度,完善监督机制、堵塞管理漏洞。各责任部室要结合年度重点工作安排,针对本部室承担的任务,细化措施,抓好贯彻落实,形成各司其职、各负其责、互相制约的工作机制。

(二)推行廉洁风险动态防控。根据业务领域拓展、机构调整、防控手段更新等,及时开展动态调整。特别是聚焦容易滋生腐败的工程建设、投资决策、物资采购、招标投标、中介机构选用、资本运作、兼并重组、产权转让、资金管理、大宗贸易、选人用人、境外资产管理、监督执纪问责等重点领域和关键环节的制度,加强新廉洁风险排查和防控机制建设。要强化重要制度的执行,今年将重点抓好选人用人、物资采购、招投标、废旧物资处置等制度执行的监督检查。公司纪委将建立完善中层管理人员廉政档案,切实防范岗位廉洁风险,规范权力运行。

(三)强化党风廉政建设宣传教育。各级党组织要建立和完善党委统一领导,宣传、组织、纪检等部门分工协作、各司其责,各级党组织具体落实的党风廉政建设大宣教工作格局。把新修订的《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等党章党规党纪作为党委理论学习中心组、“三会一课”的重要内容,把廉洁教育和全面从严治党作为党员干部重要培训内容。按照公司党委统一部署,组织开展“第二十个党风廉政宣教月”“廉洁铜都行”“十进十建”“一季一主题”等党风廉政建设宣传教育活动,增强党员干部不想腐的思想自觉。公司纪委对查结的违纪违法案件,在公司内进行警示教育,做好案例剖析,举一反三、吸取教训,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

五、找准职责定位,强化各项监督,坚决落实纪检监察体制改革新要求

中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议强调,推进纪检机构改革,关键是把“三个为主”落实到位。公司各级党组织、纪检组织要深刻认识纪检监察体制改革的重大意义,找准职责定位,持续深化“三转”,积极投身改革、主动支持改革,推动公司党风廉政建设和反腐败工作高质量发展。

(一)加强对同级的监督。中央企业纪检监察体制改革从制度上明确和强化了纪检监察组织与同级党组织之间监督与被监督的关系。公司各级纪检组织要提高政治站位,进一步转变角色,敢于监督、善于监督、主动监督,切实加强对同级党组织领导班子特别是主要负责人的监督,重点监督对中央及上级文件的传达学习贯彻、“三重一大”制度的执行、党内政治生活的规范、“两个责任”的落实、领导班子成员廉洁自律情况等,发现问题及时向公司纪委报告。

(二)加强对干部选拔任用的监督。各单位党组织要落实纪委书记参与干部选拔初始酝酿并实行全程监督的要求。纪检组织要协助党组织把好选人用人政治关、廉洁关、形象关,当好选人用人的“守门人”,动态掌握更新本级领导班子和党员干部廉洁情况,认真核查提拔期间信访举报问题,严格书面回复廉洁意见,形成良好的政治生态。

(三)落实“三个为主”要求。“三个为主”是中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议的重要要求。要认真落实查办腐败案件必须以上级纪委领导为主,重要问题线索处置和重要案件必须向上级纪委报告;二级单位查办党委管理重要人员案件和案情重大复杂的其他案件,必须向公司纪委报告;对二级单位党委管理人员给予党纪处分,必须事先向公司纪委报告。二级单位纪委书记、副书记的提名和考察以公司纪委为主,会同公司党委组织部按规定办理。二级单位纪委书记履职考核以公司纪委为主,2019 年,公司纪委将进一步完善《直属单位纪委书记考核办法》,强化对纪委和纪委书记的考核评价,把考核结果与薪酬和职务调整挂钩。二级单位纪委书记至少每半年向公司纪委报告一次工作。对二级单位纪委书记不发现问题、不执纪、不办案的,要约谈调整。

(四)持续深化“三转”。各级党组织要支持纪委聚焦主业主责,把主要工作精力放到专责监督上来。各级纪检组织既要协助党委切实履行主体责任,提供有效载体,当好参谋助手,又要聚焦主业,牢牢把握“监督的再监督”职责定位。避免陷入“监督变牵头、牵头变主抓、主抓变负责”的怪圈,把不该牵头或不该参与的工作交还给主责部门。加强对主责部门和责任人员履职情况进行再监督,把监督发现问题与推动责任部门工作落实结合起来,用监督的力量推动工作,用工作的落实检验监督。

(五)加强日常监督。要加强重点对象、重点领域、重点岗位日常监督、及时发现问题、见微知著、防微杜渐。

六、坚持靶向治疗,聚焦突出问题,着力营造高压惩治腐败新态势

党的十九大以来,习近平总书记反复强调,反腐败要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,充分表明了党中央持续反腐的坚定决心。各级纪检组织要聚焦重点对象、紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,以“零容忍”态度处置增量,强化“不敢腐”的震慑,维护公司良好政治生态和改革发展稳定大局。

(一)开展专项整治。按照中国有色集团党委、纪委安排,今年将对领导人员亲属、身边工作人员和特定关系人违规经商办企业问题开展专项整治。各级领导人员要从讲政治的高度加以重视,开展自查自纠,如实向组织报告。同时要在即将召开的专题民主生活会上,对亲属违规经商办企业问题向组织作出说明,及时整改。不作说明,顶风上的,一经发现,将从严处理,严肃问责。

(二)坚持靶向治疗精确惩治。坚决惩治腐败,巩固发展压倒性胜利。通过举报、审计、日常监督检查等多种途径,聚焦十八大以来不收敛不收手,不知敬畏、胆大妄为的重点对象;紧盯公司资源开发利用项目、40 万吨高纯阴极铜清洁生产等重大工程;紧盯产权交易、投资并购、招标投标、工程建设、物资采购、资金管理、资产处置等重点领域;紧盯有审批权、定标权、资金分配权、人事权等权力集中、资金密集、资源富集的关键岗位;严肃查处擅自决策、违规决策、违规担保造成国有资产损失,靠企吃企、侵吞国有资产,与外部企业串通损公肥私、输送利益,搞招投标利益链、损害企业利益,截留资金、私设“小金库”等腐败问题。这里重申,凡是顶风违纪设立"小金库"的,坚决撤销相关责任人职务,进行严肃问责。严肃查处发生在职工群众身边的套取职工工资、绩效考核优亲厚友等问题,坚决清除“甘于被围猎”的腐败分子。严肃查处党员干部抹牌赌博、酒驾醉驾等违纪违法行为。

(三)严格问题线索处置。问题线索要实行集中统一管理,对上级交办、移交、日常接收等各类信访举报登记造册、及时入库。严格按照“四类处置方式”处置问题线索,经集体分析研究,提出处置意见,防止线索处置个人说了算。问题线索办理的程序、时限和标准要符合《问题线索处置办法》要求,确保每条问题线索都得到及时、规范、有效处置。各单位每月向公司纪委报送问题线索处置情况。对查否的问题线索,公司纪委将进行抽查重查,如发现重大失职失责问题,严肃追究责任。

(四)加强执纪审查工作。认真落实新颁布的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》,严格监督检查、线索处置、谈话函询、初步核实、审查调查和审理等工作程序及要求,着力提高违纪问题精准发现、精准裁定、精准处理能力。零约谈、零初核、零立案的单位,特别是规模较大、问题线索较多、有初核却零立案的单位,要认真分析研究,着力解决不愿办案、不会办案、不敢办案的问题。对于办案力量和能力不够的单位,公司纪委统筹安排,通过联合办案、交叉办案、跨单位办案等方式,着力提高办案力量。

七、加强组织建设,强化责任担当,不断提升纪检监察队伍新能力

站在新起点、面对新形势,公司全体纪检监察人员要铭记打铁必须自身硬的重要要求,经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗,始终做到政治过硬、本领高强。

(一)加强组织建设。公司新的组织架构调整后,各级党组织要强化政治意识,严格落实集团公司《关于纪检机构设置和人员配备办法》和公司要求,设置机构和配备人员。没有单独设立纪检监察机构的单位,要设立纪检监察专兼职岗位,明确岗位职责和人员,确保纪检监察工作职能得到落实,把基层监督力量做实,实现监督全覆盖。

(二)打造纪检铁军。要始终忠诚于党,做到政治过硬。带头投身于“不忘初心、牢记使命”主题教育,边实践边学习,学懂弄通做实,把学习教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性党心、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。要敢于坚持原则,做到担当负责。坚守“不发现问题就是失职”的理念,敢抓敢管,敢于斗争,敢于亮剑。要提升业务能力,做到本领高强。组织开展纪检监察人员培训,以新修订的《中国共产党监督执纪工作规则》为重点培训内容,结合案例分析,不断提升执纪审查中纪法分开、挺纪在前、纪法衔接、执纪执法贯通的业务能力和水平。要坚持打铁必须自身硬,做到作风优良。带头执行党章党纪党规做遵守纪律的表率;在自我约束上严之又严,高标准、严要求,绝不碰底线、踩红线。