

聚焦改革发展任务 推进惩防体系建设
为实现千亿元企业目标提供纪律保障

——在公司2014年党风建设和反腐倡廉工作会议上的报告

集团公司党委副书记、纪委书记 吴礼杰

(2014年2月24日)



▲吴礼杰作公司党风建设和反腐倡廉工作报告 邱杰摄

同志们:
刚才,集团公司党委书记、董事长张麟同志作了重要讲话,为2014年公司抓好党风建设和反腐倡廉工作指明了方向,我们一定要认真学习,深刻领会,坚决贯彻落实。下面,我受集团公司党委委托,向大家报告集团公司党风建设和反腐倡廉工作。

一、2013年工作回顾

2013年,公司党风建设和反腐倡廉工作,在上级纪检监察组织和公司党委的正确领导下,认真贯彻落实党的十八大、中纪委二次全会和省国资委及中色集团反腐倡廉工作会议精神,落实中央八项八项规定,坚决纠正“四风”,严格执行党风廉政建设责任制,强化对党员、管理人员的教育和监督,加大制度落实和重大决策部署执行情况的监督检查力度,较好地完成了反腐倡廉工作任务,为公司顺利实现2013年生产经营目标和跨越式发展发挥了监督保障作用。2013年,公司被省国资委授予“国有企业惩治和预防腐败体系建设先进单位”、“国有企业纪检监察系统案件检查工作先进单位”和“效能监察工作先进单位”称号。

(一)坚持教育先行,构建不想腐的文化引领机制

一是日常教育分层施教。公司两级领导班子、带头学习党的十八大、十八届三中全会、中纪委二次全会以及上级党风廉政建设工作会议精神,通过中心组学习、读书思廉、公开承诺、职代会述廉等形式突出岗位廉洁教育;对重点领域和关键岗位人员,结合岗位廉洁风险防控工作,以制度保廉、流程明廉、案例警廉等形式突出岗位廉洁教育;对一般党员、管理人员,通过党课讲廉、班前学廉、活动助廉等形式突出理想信念教育,努力使党员和各级管理人员做到公私分明、克己奉公、严格自律。

二是主题活动贯穿全年。年初,公司把反腐倡廉教育作为形势任务教育的重要内容,并在《大冶有色报》开辟廉政从业专栏,连载中层以上管理人员廉洁心得体会20余篇。党委书记、董事长张麟《打铁还需自身硬,各级领导干部要不断锤炼自己》的廉政讲话,在国务院国资委《国企·党建专刊》“书记说廉”栏目进行了交流。年中,结合“宣教月”,扎实开展“八个一”活动,尤其是邀请市检察院副检察长进行预防职务犯罪讲座,组织管理人员153人前往汉阳琴断口监狱接受警示教育等,在公司上下引起了强烈反响。公司各单位也开展了形式多样的特色活动,铜绿山矿开办“廉政小课堂”;丰山铜矿建立“廉政读书角”;物流分公司举办自创廉政故事巡讲等,把宣教活动推向高潮。年底,党的十八届三中全会召开之后,公司上下又开展了“三个三”廉政教育活动,公司主要领导亲自带头答卷,把反腐倡廉教育活动又一次引向深入。通过形式多样的主题教育活动,全公司营造了风清气正的良好氛围。

三是“六进”创建形成长效。公司制定下发《关于推进公司廉政文化“六进”示范点创建工作的通知》,把创建重点放在部室、科室的人财物供销关键岗位,通过召开座谈会、现场指导和不定期抽

查等形式,促进创建活动的全面开展。各单位部室、科室把创建目标、创建措施与岗位廉洁风险点结合起来,增强创建的实效性。物资设备公司、人力资源部等单位部室,突出廉政文化“四上”,落实高风险岗位防控措施,规范员工廉洁行为;冶炼厂“廉文化”主题展示,受到省纪委主要领导的好评,该厂被评为“中国有色集团廉洁从业先进集体”。年内,公司又新命名了第四批16个廉政文化“六进”示范点。

(二)坚持源头治理,构建不能腐的风险防控机制

一是推进党风廉政建设工作进一步落实。年初,结合十八大对反腐倡廉建设的新要求,修订完善了2013年公司党风廉政建设责任书及考评细则,全公司68个二级单位和部室分别签订了责任书。通过全面自查、季度检查、重点抽查以及年度综合考评等方式进行从严考核,并将考核结果与绩效、管理人员选拔任用挂钩。冶炼厂、内保中心等9家单位部室被评为2013年度执行党风廉政建设责任制先进单位。

二是推进岗位风险防控全覆盖。以《廉洁风险防控手册》运行为主线,加强了廉洁风险的预警和化解工作。结合管理提升活动和制度建设,对风险点评定的准确性、防范措施的可操作性、防范的有效性进行了评估,进行了“评查改”,并重点督促指导外埠单位和组织机构发生变化以及未形成风险防控手册的单位部室进行排查,全公司排查出风险点135个,制订防范措施142条。

三是推进监督试点工作扎实开展。公司开展了“强化资本、投资和产权监管”试点工作,对2012年12月31日前注册的各级子公司的产权登记情况进行全面清理,完成82家子公司的产权登记;并通过召开控股公司监管专题会,对子公司实行分级授权、分层管理,逐步建立了子公司自主经营与总部重大事项监管相结合的管控模式。

(三)坚持作风建设,构建不愿腐的自律约束机制

一是定规立矩,从严执行八项规定。公司认真贯彻落实中央“八项规定”,省委“六条意见”和中色集团“十八条具体措施”,制定下发了《关于贯彻落实改进作风密切联系群众八项规定的实施意见》。对公司各单位所立案件进行集中统一审理,强化了案件审理工作,保证了案件查办质量。认真落实“一案两报告”制度,对查处的案件,在查清问题的同时,严肃处理,落实责任追究的同时,能及时分析原因,查找根源,提出整改意见。全年,有8人受到党纪政纪处分。

(六)坚持队伍建设,构建不腐的机制保障

一是配齐配优纪检队伍。公司党委高度重视并支持纪检监察工作,增设了一名副主任,对10名专兼职纪检监察管理人员进行了提拔任用,对5名中层纪检监察人员进行了轮岗交流。公司各单位选拔了一批业务能力强、政治素质高的青年人才充实到纪检监察队伍,增强了战斗力。

入库停放等问题;针对总部管理人员开展监督检查,通报了少数人员上班玩电脑游戏、网上购物等工作纪律松弛的问题;针对“五项非生产性费用”开支开展了专项审计,发现了超预算支出、开支渠道不正确等问题,并督促整改,规范了各项非生产性费用支出。2013年,公司五项非生产性费用实际支出比预算下降22.54%。

三是定期报告,严于律己廉洁从业。各级组织重点针对转变文风会风、规范因公出国(境)管理、改进新闻报道、厉行勤俭节约等方面的落实情况,定期报送自查情况。各级管理人员定期报告个人有关事项269人次,报告个人重大事项20人次,上交礼金138万元。

(四)坚持监督驱动,构建不易腐的预警纠错机制

一是突出重点抓监督。对重点工作采取挂号销项制度,对突出问题开展监督检查。全年对进厂铜原料制取操作规范性、铜原料采购合同执行等进行了专项检查;对硫酸尾气脱硫项目不能正常使用、国贸公司进口矿贸易损失、新硫酸厂厂房有关设计、稀贵工业园工程建设质量等反映的问题进行专项调查。对检查发现的问题,查找症结、分析原因、督促整改,并加大问责力度,对相关责任单位部室和责任人进行了问责。全年,问责中层管理人员9人,一般管理人员5人。

二是依托载体抓监督。围绕“两提一降”,开展效能监察。全年,两级纪检监察部门共实施效能监察24项,提出监察建议132条,完善管理制度42项,取得经济效益576.46万元。12月份,公司召开了效能监察推进会,对今后两年效能监察工作进行了全面部署,表彰了铜绿山矿等3个先进单位、铜山口矿大车装车质量等9个优秀效能监察项目和13名先进个人,有力地推动了效能监察工作深入开展。

三是强化招标采购监督。制订下发了《关于严格招标采购管理规范招标采购程序的通知》,夯实招标基础,完善招标台账,充实评标专家库,强化了对招标前、招标中和招标后等重点环节的监督。公司各单位部室对2010年以来实施招标和非招标的项目进行全面自查,签订了保证书,公司纪委监察部进行了重点抽查,并对应招未招项目责任单位和责任人进行了责任追究。全年共组织招标317项,合同总金额1314亿元,比上年增加29.98%,有效降低了成本,仅铜山口矿井下生产采掘工程招标项目就降低了2295万元。

四是严格内审抓监督。开展经济效益审计、实施离任经济责任审计,提出审计建议19条,并督促整改落实。发挥审计效益,实施工程审计,审减工程款2361万元。加强对外埠公司的监督,通过审计监督促进外埠公司经营管理。注重内控制度体系建设,开展内控制度审计和评价,组织公司原料进口合同签订及信用证开具内控情况的测试和评价。

(五)坚持严格执纪,构建不敢腐的案前警示机制

一是加强信访举报工作。认真受理职工群众来信来访和举报电话,聘请28名基层党员、一般管理人员担任公司党风信息员,拓宽信息渠道。全年受理信访举报6件,初查核实6件。对进厂铜精矿计量、稀贵金属厂白银管理等问题,及时进行了综合分析,排查梳理,并协调内保中心和公安部门破获了进厂“铜精矿”车辆改装作假和稀贵金属厂职工盗窃白银案件,分别挽回经济损失332万元和23万元。

二是依纪依规查处案件。制订下发《关于加强案件查办严肃纪律处分的通知》,对公司各单位所立案件进行集中统一审理,强化了案件审理工作,保证了案件查办质量。认真落实“一案两报告”制度,对查处的案件,在查清问题的同时,严肃处理,落实责任追究的同时,能及时分析原因,查找根源,提出整改意见。全年,有8人受到党纪政纪处分。

(六)坚持队伍建设,构建不腐的机制保障

一是配齐配优纪检队伍。公司党委高度重视并支持纪检监察工作,增设了一名副主任,对10名专兼职纪检监察管理人员进行了提拔任用,对5名中层纪检监察人员进行了轮岗交流。公司各单位选拔了一批业务能力强、政治素质高的青年人才充实到纪检监察队伍,增强了战斗力。

行中央“八项规定”,切实纠正“四风”,开展了会员卡专项清退活动,131名专兼职纪检监察管理人员做到了零持有、零报告。召开了半年一次的纪委书记会,建安公司、设研公司、聚鑫公司等单位纪委书记进行了述职,并专题研究了落实“八项规定”和招标管理等多项监督检查工作。全年有16名新提拔的纪委书记和专兼职纪检监察管理人员参加中纪委、省纪委和中色集团业务培训班,并通过学习交流、警示教育、专题讲座等形式,进一步提升了各级纪检监察管理人员的综合履职能力。

回顾一年来的工作,虽然取得了一定的成绩,但是与上级的要求、与职工群众的期盼相比,还存在一些差距和不足。主要表现为:一是纪检监察工作开展还不够平衡。有少数单位对纪检监察工作重视程度不够,有的外埠单位机构还不够健全,工作相对滞后。二是作风建设有待进一步加强。执行力不够强,履职能力不够高等“四风”问题在少数管理人员身上依然存在。三是随着公司经营领域的拓展,对高风险业务、重点岗位和关键环节的监督方面还存在不足。四是部分纪检监察管理人员的综合素质与新形势、新任务、新要求还存在差距。尤其是少数纪检监察管理人员对新的法规执纪掌握不够,运用不熟,工作上有时不能勇于担当、敢于碰硬等等。这些都有待于我们在今后的工作中采取有力的措施加以改进。

二、2014年工作安排

2014年,是公司加快实现“五个有色”目标的关键之年,也是公司打造“千亿元有色”的决战之年。公司党风建设和反腐倡廉工作的总体思路是:深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中纪委三次全会、省国资委十届四次全会和省国资委、中色集团的反腐倡廉建设工作部署,围绕公司“改革创新,提质增效”的总要求,以廉政教育为基础,以转变作风为重点,以创新机制为主线,以强化监督为保障,以正风肃纪为目的,以自身建设为保障,着力提升“六力”,着力打造“五型”纪检监察队伍,加快推进公司反腐倡廉建设科学化进程,为实现千亿元企业目标提供纪律保障。

(一)以廉政教育为基础,进一步提升党员管理人员的免疫力

一是构建廉政“教育链”,筑牢拒腐防变堤坝。各级党组织要分层重点深入学习领会党的十八大、十八届三中全会、习近平总书记的重要讲话,以及上级纪检监察组织的工作会议精神,把思想和行动统一到中央反腐倡廉的决策和部署上来。要重点学习《党章》《中国共产党党内监督条例(试行)》等党纪党规,注重学习不同时期上级纪委的新规定和新要求,学习公司“三重大”等重要制度。运用党纪法规和制度开展政治理论教育,运用廉政先进典型开展正面教育,运用典型腐败案例开展警示教育,逐步构建以警示教育为特色的“教育链”。以第十五个反腐倡廉宣传教育月为契机,开展对新提拔中层管理人员和新进管理岗位人员廉洁从业教育等系列专题。编印反腐倡廉学习资料,每季下发宣教学习安排,进一步依托“一报一刊一网站”,建立廉政教育题库,开办反腐倡廉学习专栏、专题,发挥主流媒体的辐射引导作用。每季,公司纪委将对二级单位中心组及成员学习的专题记录,进行抽查。

二是完善廉政“文化链”,形成立体示范效应。把廉政文化建设纳入公司惩防体系和企业文化建设总体规划。今年,要在廉政文化“六个层面”均衡打造示范点上下功夫,不断巩固提高,形成长效机制。要继续把重点放在部室科室的人财物供销关键岗位,总部要确保每个部室至少申报一个廉政示范点。公司纪委将组织开展“廉政铜都行”主题文化精品创作、征集活动,并在公司“文化长廊”举办廉政文化成果展。组织参加省纪委、省国资委和中色集团的廉政文化评选活动,选树一批先进典型。对2011年以来命名的62个示范点进行全面复查,抓好示范点的提档升级,并对复查不合格的示范点实行淘汰摘牌机制。力争实现公司全年示范点再增20%。

(二)以转变作风为重点,进一步提升管理人员的执行力

一是严守“八项规定”,坚决刹住“四风”。要深入贯彻落实中纪委下发的“四风”禁令和省国资委党委《关于省出资企业贯彻落实中央“八项规定”和省委“六条意见”有关事项的实施意见》,严格遵守中色集团《国内公务接待管理暂行办法》等规定,严禁到风景名胜区开会;严禁变相公款旅游,严禁领导干部利用婚丧喜庆、乔迁履新、就医出国等名义,

收受下属以及有利害关系单位和个人的礼金礼品行为;严禁公款相互宴请、赠送节礼、违规消费等。今年,公司各级纪检组织要重点围绕“五项非生产性费用”,每季开展监督检查,对超出预算的,分析原因,提出整改措施,确保非生产性费用开支下降10%;围绕公务用车使用、抹牌赌博开展监督检查,着力整治公车私用、玩风盛行等问题。要针对重要时间节点,组织开展专项监督检查和常态化的明查暗访,巩固作风建设的成果,同时还要从会风会纪、迟到早退、工作时间炒股玩游戏等具体的小事抓起,对踩“红线”、闯“雷区”的行为,发现一起、查处一起,曝光一起,始终保持高压态势。各二级单位每季度也要向公司纪委书面报送作风建设监督检查结果。

二是严明组织纪律,确保政令畅通。2014年是公司“改革年”,公司“两会”已将各项工作作出全面部署,关键在于狠抓落实,落实的关键在于政令畅通和各级管理人员的责任担当。因此,各级班子和管理人员要进一步强化组织纪律,以“钉钉子”精神,紧盯主战线、本单位工作目标、任务和措施,创造性地开展工作。绝不允许有令不行、有禁不止。对工作纪律松散、服务不优、效率不高、执行力不强的现象,要责令整改、批评教育和严肃问责,从而促进各项工作的落实和改革的深入推进。对达不到时间节点要求的重点工作任务,公司纪委将进行专项检查、下发通报、跟踪督办。

三是突出整改落实,形成长效机制。公司党的群众路线教育实践活动虽然召开了总结大会,取得了阶段性成效,但收尾不收敛。今后,要重点抓好查摆问题的后续整改工作,对已经整改的,要巩固提高;没有和正在整改的,要严格按照整改任务书、时间表,抓好落实。同时,要切实搞好建章立制,形成长效。要把整改落实的成果,作为检验各级班子和管理人员转变作风的重要依据之一。对不按要求整改、落实不到位、职工群众意见大、反映强烈的突出问题,各级纪检监察组织要明确责任,从“严”追究。

(三)以创新机制为主线,进一步提升源头治理的防控力

一是以责任制为抓手,落实“两个责任”。三中全会在改革党的纪律检查体制和反腐败体制方面,明确了“两个责任”,即党委在党风廉政建设和反腐败工作中负主体责任,纪委负监督责任。各级党组织特别是主要领导干部要切实担负起党风廉政建设主体责任的主体责任;各级纪委要强化监督职能,重点督促检查反腐倡廉工作任务的落实。今年,公司再次修订了党风廉政建设责任制责任书和考评细则,增加了主体责任,落实八项规定、“两个为主”的考核要求;调整了惩防体系建设、“三重大”决策、廉政文化“六进”、效能监察、案件查处等工作的考核分值。积极推行二级单位部室主要负责人向公司纪委全会报告党风廉政建设责任制执行情况并接受评议的做法。公司纪委将进一步加大责任制的考核力度,年度检查考核力度,对责任落实不力的,扣减相应考核分值;对分管范围内发生重大违规违纪违法案件和严重违反有关禁令的,实行“一案双查”,既要追究当事人责任,还要倒查追究该单位部室相关领导责任,包括该单位党组织和纪委的责任。

二是拓展工作领域,实现“两个全覆盖”。中央纪委三次全会明确指出:实现“派驻纪检机构全覆盖”和“巡视工作全覆盖”。结合公司实际,就是要实现“纪检监察组织”和“纪检监察工作”两个全覆盖。公司的发展领域拓展到哪里,纪检监察组织就要设置到哪里。公司所属单位尤其是外埠单位,要设有专门机构或专人负责纪检监察工作,切实履行职责,把纪检监察工作覆盖到生产经营、管理关键环节和“三化建设”、内控体系评价以及全员绩效管理等方面。每个季度,要报告党风廉政建设工作制执行和纪检监察重点工作开展情况。

三是谋划“顶层设计”,织牢制度笼子。按照中央颁布的《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》,结合公司全面深化改革发展的实际,精心谋划惩防体系工作规划,抓好责任分解和检查考核,督促单位部室抓好任务落实。进一步开展廉洁风险防控工作,延伸推进“1+5+4”文件的落实,深化开展廉洁风险教育、排查、防范、预警和化解工作,使廉洁风险点始终得到监控,廉洁风险提前得到化解。尚未形成风险防控手册的外埠公司,要把规范权力运行的有关要求体现到制度建设的各个环节,根据岗位流程梳理,查找风险点,形成岗位职责明确、制度流程完备、防控措施有效的手册。三季度,要书面报告风险防控工作完成情况。各二级单位纪检监察部门每半年报告本单位风险防控工作运行情况

况。

(四)以强化监督为核心,进一步提升风险防控的渗透力

一是强化重点监督,促进效率提高。发挥好“公司主导、部门主管、纪检监察组织主推”的监督检查机制,围绕公司2014年中心工作、重点工作开展监督检查,促进重大决策部署的贯彻落实;围绕公司“三重大”集体决策等重要制度开展监督检查,对违反或不执行制度、程序给企业造成损失的,根据职责权限追究责任。各二级纪检监察组织,要切实履行起监督的责任,重点围绕降本增效、增收节支措施落实、重要制度执行情况开展监督检查,每季度报送一次检查结果。各职能部门也要履行好分管战线的管理监督责任,针对重要制度、流程运行情况开展监督检查,半年报送一次检查结果。今年,公司纪委每季度将组织开展专项检查,重点对原料采购、材料采购、副产品竞价销售、质检计量、金属平衡等工作全程跟踪。对检查发现的问题,要紧盯不放,狠抓整改落实。公司纪委将对各单位部室开展监督检查的情况进行重点抽查,实现“监督的再监督”,促进公司各项工作任务完成。

二是强化效能监察,促进效益增加。认真落实公司效能监察推进会精神,围绕投资建设项目、物资招标采购、废旧物资等重点工作开展效能监察,促进企业降本增效,实现物资采购成本降低500万元的目标;围绕工程管理、施工质量等难点工作开展效能监察,促进精细化管理水平提升;围绕职工群众关心的热点问题开展效能监察,纠正漠视损害职工合法权益的行为,确保公司大局稳定。积极推行“四表三合一”工作法,规范效能监察活动。公司将在继续做好“冶炼厂耐火砖管理”项目的基础上,选取1至2个项目。各二级单位和相关部门在3月份要上报至少1个效能监察项目。

三是强化招标采购,促进降本增效。今年,公司将修订完善《招标工作管理办法》,进一步规范招标采购工作的组织和管理,严格非招标采购的审核、审批,严禁工程项目非法转包,工程项目分包必须获得公司工程主管部门的审批同意。完善和规范评标专家库的管理,充实公司专家库的类别人员,通过组织学习、培训、交流等各种方式提高各类专家人员的业务素质,督促相关单位部室建立健全供应商档案,开展供应商管理及信用评价活动,对不合格供应商坚决列入“黑名单”。加强对各二级单位和控股公司招标采购的督促、指导和检查。认真开展分析招标采购的新情况、新问题,广泛听取各方面的意见和建议,努力提高招标采购质量和效率。今年,将按照省国资委的要求,开展“市场中介领域突出问题”专项治理工作。

四是强化内部审计,促进资产增值。要不断增强内部审计发现问题和解决问题的能力,及时纠正管理偏差行为。防范企业经营风险,加强对应收账款管理、资产管理、资金管理、工程建设和高风险业务管理的审计,为被审单位提供增值服务。拓展工作领域,在经济效益审计、经济责任审计、离任审计的基础上,加强对内控制度如招投标管理、重要购销合同履行、预算的执行情况等进行审计监督。强化审计成果的运用,确保审计建议整改到位。

(五)以正风肃纪为目的,进一步提升执纪惩治的威慑力

一是实行“两个为主”,强化纪委组织领导。要深刻认识“两个为主”的重要意义,严格落实中央纪委关于“查办腐败案件以上级纪委领导为主”、“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”等规定。落实线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时向上级纪委报告制度,今年查办二级单位中层以上管理人员的腐败案件,公司纪委将直接领导。

二是执行“五类标准”,做到件件有着落。公告信访举报电话、传真、邮箱,宣传公司信访举报政策,畅通职工群众来信来访的“绿色通道”。同时,充分发挥公司党风信息员的作用,通过学习、交流、座谈等方式,提高信息数量、质量。按照“拟立案、初核、暂存、留存和了结”五类处置标准,完善工作流程,规范线索处置的方式,确保实现信访案件查率率、实名举报回复率、按期办结率、按时上报率“四个100%”的目标。

三是落实“两个零容忍”,发挥震慑作用。要大力支持公司改革创新,宽容改革创新失误,但对腐败问题零容忍,对失职渎职零容忍,加大执纪力度,使纪律真正成为带电的“高压线”,切实形成震慑。严查查处贪污贿赂、违反财经纪律、违反廉洁从业规定等腐败案件;严肃查处发生在产权交易、(下转第2版)