



深入推进党风廉政建设和反腐倡廉工作 为打造“五个有色”提供坚强保证

——在中共大冶有色金属集团控股有限公司第一次代表大会上的纪委工作报告

吴礼杰
(2012年12月12日)

各位代表、同志们:

我受中共大冶有色金属集团控股有限公司纪律检查委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

一、过去主要工作回顾

自1998年12月召开原大冶有色金属公司第七次党代会以来,公司认真贯彻落实党的十五大、十六大、十七大精神,经历了从扭亏脱困到跨越发展,实现了“四个翻番”和“五大历史转变”。公司纪检监察工作与公司发展同步,取得了可喜成绩。尤其是2006年以来,公司坚持改革发展与反腐倡廉力度统一,切实担负起反腐倡廉建设的政治责任和领导责任,公司反腐倡廉建设开创了新的局面。公司各级纪检监察组织以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真履行党章赋予的职责,紧紧围绕企业发展稳定和生产经营工作中心,扎实开展党风廉政建设和反腐倡廉工作,有力促进了公司又好又快发展。

(一)建立三个机制,党风廉政建设责任制有效运行。公司把党风廉政建设责任制作为反腐倡廉的“龙头”工作来抓,形成了党委统一领导、班子齐抓共管、纪委会组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与的领导体制和工作机制。公司纪委协助党委大力推行党风廉政建设责任制,逐步建立起责任分解、责任考核、责任追究“三个机制”。在责任分解上,做到了“三个坚持”,即坚持每年年初召开党风廉政建设工作会议,总结部署公司党风廉政建设工作;坚持层层分解责任,层层签订党风廉政建设责任书,签订率保持100%;坚持不断细化考核指标,每年对责任制考核细则进行修订。在责任考核上,实现了“三个延伸”,即由重点突出年终综合考评向重视过程考核延伸,实行了月度、季度、年度考核;由纪检监察专项考核向综合考评延伸,实行了述职述廉、自评、民主测评和专项考核;由对班子总体考核向与班子成员“一对一”、“面对面”考核延伸,促进了“一岗双责”的落实。在责任追究上,做到了“三个挂钩”,即与绩效考核挂钩、与干部奖惩和任免挂钩、与单位和领导班子的评价、评先挂钩。

公司自1999年实行党风廉政建设责任制以来,职工对公司党风廉政建设情况总体评价“很好”和“较好”的比例均在95%以上,直属单位合格率均达100%。公司累计表彰执行党风廉政建设责任制先进单位85家次。公司被省国资委评为执行党风廉政建设责任制先进单位。

(二)强化廉洁自律,领导人员从业行为不断规范。公司坚持把领导人员廉洁自律作为推进反腐倡廉建设的基本要求。加强制度建设,制定并严格执行了领导人员廉洁自律若干规定、个人重大事项报告、领导人员廉政档案、领导人员任前廉政谈话等制度,健全了廉洁自律制度体系。加强廉洁自律监督检查,开展领导人员廉政准则贯彻执行、投资入股矿产、公车使用、节假日值班、职务消费、抹牌赌博等监督检查,遏制节日期间吃请送礼、公款高消费、收受礼品礼金有价证券等不正之风。配合党委,协调各方开展工作,把领导人员廉洁自律纳入“三讲”教育、党员先进性教育、学习实践科学发展观、党内创先争优、创建四好班子和作风建设年、治庸问责等活动,协调有关方面制定厂务公开、向职代会报告招待费使用情况、严格控制非生产性开支、小汽车使用管理等规定,不断加强领导人员党性修养和行为规范,推进了领导人员作风建设。

通过落实廉洁自律各项规定,领导人员廉洁自律意识进一步提高,作风进一步改进,自我约束能力进一步增强。1998年以来,共有109人次科级以上领导人员主动向公司纪委上交礼金77.9万元。

(三)坚持常抓不懈,反腐倡廉教育深入推进。公司坚持把反腐倡廉教育作为源头防腐的重要举措,不断整合组织、人事、宣传、群团等资源,形成了反腐倡廉“大宣教”格局。扎实开展反腐倡廉宣传教育月活动,连续13年坚持每年一个主题,既各有侧重,又保持连贯。深入推进党员和领导人员教育,采取集中学习、专题讲座、知识竞赛、观看电教片、参观警示教育基地、撰写心得体会等形式,加强廉洁学习和教育。大力加强廉洁文化建设,积极创建廉洁文化示范点。公司各级纪检监察组织通过廉洁诗歌朗诵会、廉洁知识竞赛、廉洁书画摄影展、廉洁演讲比赛和廉洁文艺演出等活动,以及公开承诺、职代会述廉、结对保廉、党务公开亮廉、廉洁明星引廉、家属助廉等形式,推进了廉洁文化进班子、进机关、进项目、进岗位、进班组、进家庭、进



在第一次全会上,集团公司党委书记、董事长张麟郑重地投下选票。 邱杰 摄

公司“诚信守法、节俭勤勉、廉洁从业”的廉洁理念深入人心。

公司反腐倡廉教育既有传统品牌,又不断创新经验,号召力、感染力、影响力不断增强。公司成功承办中铝公司廉洁文化书画摄影作品展和文学作品征集活动,受到好评;四次被省国资委评为反腐倡廉宣教月活动先进单位;三名领导人员家属被省国资委评为“廉内助”;公司廉洁文化创建工作在省归口企业廉洁文化建设推进会上做经验交流。丰山铜矿被省纪委授予廉洁文化进企业示范点称号,冶炼厂、质计中心被省国资委授予廉洁文化进企业示范点称号。

(四)服务中心工作,监督检查成效明显。公司纪委制定《监督检查暂行规定》,设立专门监督检查部门,积极整合党内监督、民主监督、审计监督、监事会监督和部门监督力量,形成“大监督”格局,促进了监督检查的常态化、制度化。加大公司重大决策部署贯彻落实的检查力度,围绕扭亏脱困,开展保盈利促发展检查;围绕应对金融危机,开展刚性措施落实情况检查;围绕推进五大战略,开展重点项目督办检查;围绕重点项目建设,开展硫酸三系等工程专项检查;围绕实现千亿元企业目标,开展稀贵工业园、30万吨铜加工项目全程监督检查,充分发挥纪检监察为企业发展保驾护航作用。同时,还会同有关部门开展机构调整、“小法人”清理、进厂物料检验、副产品销售、物资采购、合同执行、人才招聘、“三重一大”决策制度执行情况等监督检查,履行了纪检监察职能。深入开展效能监察工作,围绕降本增效、质检计量、工程管理、物资管理、财务管理、劳务管理等生产经营管理的重点、难点和热点选题立项,不断强化事前预警、事中监督和事后处置,为公司生产经营任务的完成发挥了重要作用。注重提升效能监察工作水平,不断完善效能监察工作制

度和业务流程,认真总结、交流、推广效能监察工作成效和经验,提炼形成“四表三合一”工作法,加强了效能监察项目管理。1998年以来,公司各级纪检监察组织效能监察共立项470个,提出监察建议1126条,完善制度456项,促进了企业管理水平的提升。不断加强招标采购,成立公司招标采购管理委员会,设立招标采购管理办公室,制定实施《招标采购管理办法》,严格控制非招标项目和招标采购方式,加强开标、评标等关键环节监督,建立评标专家库,实行评标专家承诺制,有效规范了招标行为,招标范围不断拓宽,招标采购率逐年上升,招标金额显著增长。加强内部审计工作,坚持每年对全资和控股子公司进行经济效益审计,开展重大工程决算审计和改制重组、资产重组过程中的资产审计。1998年以来,共进行内部审计193项,提出建议388条,二级单位主要负责人离任审计率100%。积极配合省国资委监事会工作,对提出的680个问题,采取当年整改和“回头看”等方式,全程督促整改落实,为公司的制度建设、规范管理、风险防范发挥了积极作用。

公司三次被省国资委评为效能监察工作先进单位。进厂含铜物料检验管理、废旧物资管理等四个项目被省国资委评为优秀效能监察项目。内部审计工作被湖北省审计厅评为先进单位。

(五)健全体制机制,惩治和预防腐败体系框架基本形成。2006年以来,公司认真贯彻落实中央、省市惩防体系建设《实施意见》、《2008-2012年工作规划》,制定公司《实施办法》,成立惩防体系建设领导机构,将构建惩防体系纳入公司改革发展总体目标和战略规划,公司党风廉政建设和反腐倡廉工作更具系统性。加强惩防体系任务落实,公司纪委充分发挥组织协调作用,积极分解任务,落实责任部门,建立进度台账,有效推进了各项任务的落实。目

前,公司共完成实施企业文化建设、推进源头防腐、开展党内监督等50项任务,公司惩防体系框架基本建成。大力加强制度建设,围绕“三重一大”决策、班子议事规则、经营管理控制、党风廉政建设,制定完善制度238项,公司反腐倡廉制度体系基本形成。将廉洁风险防控作为推进惩防体系建设的重点抓手,扎实开展廉洁风险防控工作,公司共排查出风险岗位806个,风险点1185个,制定防控措施1187条,一批廉洁风险及时得到预警。各单位绘制廉洁风险流程图,编制重点领域廉洁风险防控手册,并在实际工作中贯彻执行,形成了公司廉洁风险预警、评估、化解的防控工作体系。2011年公司被省纪委授予湖北省国有企业廉洁风险防控工作先进单位,并在全省会议上交流经验。

公司围绕反腐倡廉建设的教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等六大基本要素,初步建成了以廉洁风险预警、反腐倡廉教育、制度流程控制、权力运行监督和腐败行为惩处等五大防线为核心的惩防体系基本框架。

(六)严肃纪律要求,案件查办水平不断提升。通过建立信访举报工作、分区办案协作工作、案件检查审理工作等制度,进一步规范了信访处理和案件查办。通过实行信访工作目标管理、开展信访案件查处工作调研、召开党风信息员座谈会等方式,不断拓展信访工作的广度和深度。通过举报、审计、效能监察、监事会检查、专项检查、经济活动分析等途径获取案件线索,拓宽了案源。按照“有问题要查清,没问题要澄清”的要求,及时受理、核实和处理群众来信来访,做到了事事有着落,件件有回音。严肃查处了内部管理混乱、内外勾结等危害企业利益、损害党和企业形象的重大违纪违法案件。积极发挥案件治本功能,通过把身边典型案例剖析编印成册,把法庭搬到一线单位,把法律讲座设在

线岗位,把薄弱环节用制度加以改善,起到了以案说法、以案查漏、以案促改的治本作用。认真开展“小金库”、商业贿赂等专项治理工作,查出帐外资金97.5万元,对相关人员进行严肃处理。

1998年以来,公司共受理群众信访举报353件,立案查处违纪案件82起,123人受到党纪政纪处分,为106名党员干部澄清了是非,保护了党员干部干事创业的积极性。公司三次被省国资委评为案件管理工作先进单位。

(七)注重自身建设,纪检监察队伍履职能力不断提高。公司高度重视加强纪检监察力量,在多次机构改革、架构调整中保证了纪委地位和力量,2010年还为公司纪委增配两名中层管理人员、增设监督科。各单位不断健全纪检监察机构,部分单位配备了专职纪检工作人员。注重加强自身建设,深入开展“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”、作风建设年、管理年、机制转换年、学习年、管理提升年、“对标国际化、提升执行力”等主题实践活动,切实落实5S精益管理“三化”要求,纪检监察队伍整体素质和工作水平不断提高。加强纪检监察人员业务能力建设,组织参加上级培训80多次,举办纪检人员业务培训班2期。同时加强日常教育,利用会议、业务竞赛、研讨交流和案例分析等形式,加强政策理论、法律法规和业务知识的学习。公司两级纪检监察人员撰写调研文章30余篇,获省、市、市一等奖2篇、三等奖5篇、优秀奖6篇。

回顾十四年来,公司反腐倡廉建设取得了明显成效。这充分说明公司贯彻落实上级反腐倡廉工作部署的态度是严肃认真的,对公司反腐倡廉形势的认识是清醒的,措施是有力,并得到广大职工的大力支持。在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,少数单位的领导人员履行“一岗双责”意识还不够强;个别党员干部从业不廉,违法违规案件时有发生;一些重点领域和关键岗位的科技防腐手段还有待进一步强化;纪检监察部门自身建设还需进一步加强。对此,我们必须高度重视,认真加以解决。

二、过去工作的体会

回顾1998年以来公司深入开展党风廉政建设和反腐倡廉工作的实践,我们有六条主要体会:

一是必须坚持贯彻落实党中央和上级党委、纪委的各项部署要求,保持反腐倡廉工作的正确方向。国有企业认真贯彻落实党中央的路线方针政策,责无旁贷,意义重大。这些年来,我们根据党的十六大、十七大精神,全面推进惩防体系建设,使公司反腐倡廉工作在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设;同时,我们根据每年的中纪委全会精神,不断调整工作思路,突出工作重点,围绕“七个不准”、“保持”八个方面良好风气”和党的纯洁性建设等一系列部署开展工作,使公司反腐倡廉建设方向更明确、措施更有力、成效更显著。实践证明,只有在思想上、行动上与党中央保持高度一致,企业反腐倡廉各项工作才能最大程度得到广大干部职工的拥护与支持,真正抓出声势,抓出力度,抓出效果。

二是必须坚持围绕中心工作,充分体现反腐倡廉在服务保障企业改革发展稳定中的作用。围绕企业中心任务开展工作,是反腐倡廉建设的指导原则。公司纪委始终把反腐倡廉工作放在企业改革发展的进程中来认识和把握,坚持把服从与服务于生产经营作为纪检监察工作的出发点和落脚点,把廉洁风险防控融入到生产经营管理的各个环节之中,找准切入点、着力点和风险点,做到企业中心工作在哪里,纪检监察的服务保障就跟进到那里。实践证明,企业纪检监察工作只有牢牢把住这一总的指导原则,才能不断以自身实际成效担当起为企业改革发展保驾护航的使命。

三是必须坚持加强党的领导,切实增强反腐倡廉的整体合力。反腐倡廉建设是党的建设的重要组成部分,是一项重大政治任务。这些年来,公司党委把反腐倡廉工作作为“一把手”工程来抓,主要领导履行第一责任,坚持对反腐倡廉重要工作亲自部署、重大活动亲自参加、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办,班子成员认真落实“一岗双责”,形成了公司党风廉政建设一级抓一级,层层抓落实的良好局面,实现了反腐倡廉工作与中心工作同部署、同落实、同检查、同考核。实践证明,只有坚持党委统一领导、班子齐抓共管、纪委组织协调、

(下转第9版)